

Информация

для участия 7 декабря 2010 года

в семинаре

«Основные направления антикоррупционной политики на современном этапе»

«Способы противодействия коррупции со стороны правоохранительных органов»

Законом Российской Федерации «О милиции» перед органами внутренних дел поставлена задача по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений. При этом ведущее место занимает борьба с проявлениями коррупции.

Многолетний опыт борьбы с коррупцией свидетельствует, что успех здесь возможен лишь при наличии развитого системного антикоррупционного законодательства.

Уже действуют законодательные акты, регламентирующие борьбу с коррупцией. Основополагающими из них стали Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента РФ от 13.04.2010 года №460 которым утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 годы.

Закон определил коррупцию как социально-юридическое явление, коррупционное правонарушение - как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную и уголовную ответственность, а противодействие коррупции - как скоординированную деятельность федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации или ликвидации их последствий.

В настоящее время основной задачей правоохранительных органов области является выявление указанных противоправных деяний, а оперативно-

розыскные и специальные мероприятия составляют значимую часть антикоррупционных мер.

Для усиления эффекта указанных действий функционируют ведомственная, созданная распоряжением начальника УВД, и межведомственная, созданная в соответствии с приказом Прокурора области, рабочие группы по координации работы по предупреждению, пресечению и выявлению преступлений коррупционной направленности.

Ежегодно вносятся предложения в план работы Счетной Палаты Курской области и Управления Росфиннадзора по Курской области. Разработан совместный план взаимодействия с УФНС России по Курской области на 2010 год.

На постоянной основе реализуется комплекс мер по повышению эффективности выявления, предупреждения и пресечения проникновения представителей преступных структур в органы государственной власти и местного самоуправления.

В этой связи налажено взаимодействие с аппаратом Главного федерального инспектора в Курской области. Представитель УБЭП входит в состав областной избирательной комиссии, где осуществляется проверка кандидатов в депутаты различных уровней.

Взаимодействие осуществляется и в рамках подписанных соглашений.

Так, в феврале 2010 года подписано соглашение между Администрацией Курской области, УФРС по Курской области, УФНС по Курской области и УВД по Курской области «О взаимодействии и информационном обмене по вопросам государственного контроля (регулирования) в сфере несостоятельности (банкротства)».

В сентябре 2009 года Приказом УВД по Курской области, УФСБ по Курской области, УФСНК по Курской области, УФСИН по Курской области создана межведомственная группа по проверке наиболее значимых оперативных материалов по фактам и признакам нанесения ущерба в крупных размерах экономическим интересам региона со стороны членов преступных группировок путем совершения масштабных мошеннических действий, растрат и присвоений, других преступлений, связанных с последующей легализацией преступных доходов.

Проводимый анализ показывает, что ежегодно на территории области регистрируется порядка 400 преступных посягательств, связанных с коррупционными проявлениями, из которых каждое третье связано со

взяточничеством. При этом доля тяжких и особо тяжких преступлений составляет в среднем 30%.

Отмечается тенденция роста с 3,2 млн. рублей в 2004 году до 60,2 млн. рублей - в 2009 году причиненного коррупционными преступлениями материального ущерба.

В результате осуществления комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в 2010 году выявлено 397 преступлений коррупционной направленности, из которых 281 преступление, совершенное против государственной власти.

Несмотря на снижение с 169 до 132 количества выявленных на территории области взяток, увеличилось число преступлений, связанных с получением взятки с 76 до 104, два из которых совершены в крупном размере.

Среди выявленных коррупционных преступлений преобладают мошенничества – 142 факта или 35,7% от общего количества зарегистрированных преступлений, связанные со взяточничеством 39,2% или 132 преступления, выявлено 58 фактов присвоения или 14,7%.

Отраслями, наиболее подверженными коррупционному влиянию остаются органы власти и управления (115 преступлений) учреждениях системы здравоохранения (73), а также государственные учреждения системы образования (59).

Привлечены и (или) привлекались к уголовной ответственности 26 глав муниципальных образований, в том числе 3 главы районов, 34 муниципальных служащих, 14 и 12 должностных лиц образовательных и медицинских учреждений соответственно, 29 гос. и муниципальных служащих.

Особо наглядная часть коррупции – это взяточничество, которое приняло подлинно всеобщий характер. Для всех давно уже стали привычны подношения слесарю-сантехнику, врачу, медсестре и нянечке в больнице, воспитателю в детском саду и так далее. Согласно экспертным оценкам, российские граждане ежегодно тратят на взятки должностным лицам порядка 40 млрд. долларов.

Так, только в прошлом году при получении взяток задержаны начальник отдела экологического контроля Комитета экологической безопасности и природопользования г.Курска, главный государственный инспектор по

электрическому надзору Управления Ростехнадзора, глава муниципального образования «Пригородная слободка» Рыльского района, Врио руководителя УФРС по Курской области, начальник отдела «Центра занятости населения г. Курска».

В 2010 году в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками БЭП с поличным задержан заместитель главы г.Курчатова Курской области – председатель комитета ЖКХ Администрации г.Курчатова, который получил незаконное денежное вознаграждение в виде взятки в сумме 400 000 рублей за ранее согласованный акт выполненных работ, проведенных в рамках ФЗ №185 от 21.07.2007 «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» от представителя коммерческой организации производившей работы. 17.06.2010 года возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 290 УК РФ. В настоящее время дело рассматривается в суде.

В связи с последовательной реализацией государственной политики по борьбе с коррупцией и активизацией деятельности правоохранительных органов коррумпированные чиновники тщательно маскируют процесс получения взятки под гражданско-правовые отношения хозяйствующих субъектов путем делегирования своих контрольно-надзорных функций аффилированным коммерческим предприятиям. Активная зона коррупции смещается в негосударственный сектор. Анализируя материалы уголовных дел, приходится констатировать, что в последнее время должностные лица в целях обеспечения собственной безопасности и сокрытия следов преступления все чаще используют схемы вовлечения в свою деятельность лиц, не обладающих статусом «должностных». Так, различные функции по выдаче согласований, разрешений и т.п. целенаправленно передаются в создаваемые различного рода государственные и муниципальные унитарные предприятия, коммерческие организации, которые и занимаются якобы «законным» извлечением прибыли.

Проведенный анализ оперативной обстановки в негосударственном секторе экономики указывает на тенденции развития коррупции в коммерческих и иных организациях, оказывающих услуги в сфере таможенного оформления и

обслуживания участников ВЭД, в управляющих организациях, крупных торговых и арендных предприятиях, в кредитно-финансовых учреждениях.

Правоохранительными органами области разработаны и осуществляются дополнительные меры, направленные на повышение результативности оперативно-разыскных мероприятий по выявлению коррупционных преступлений в негосударственном экономическом и общественном секторах.

Добиваясь процессуальной реализации каждой значимой оперативной разработки для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по итогам работы за 12 месяцев 2009 года подразделениями БЭП области выявлено 38 преступлений, совершенных против интересов службы в коммерческих и иных организациях (2008г.-21), из которых каждое второе преступление связано с коммерческим подкупом 20 фактов (2008г.-12).

Наиболее распространенными видами коррупционных проявлений в негосударственном секторе являются:

- злоупотребления лиц, выполняющих управленческие функции в негосударственных организациях, при выполнении государственного заказа и получении бюджетных средств;
- инвестирование частными банковскими структурами заведомо негодных коммерческих проектов в целях вывода и хищения денежных средств;
- получение незаконного денежного вознаграждения при решении вопроса о выделении кредитов, проведении тендеров, заключении договоров на право аренды земельных участков, и т.п.

Однако в целом, несмотря на принятые меры уровень латентности коррупционных преступлений, особенно взяточничества, по данным специалистов сохраняется на уровне 90%.

Предпринимаемые органами внутренних дел России усилия не могут устранить главные причины коррупции, так как основные факторы, порождающие коррупцию, находятся в области функционирования государственного и хозяйственно-экономического механизмов, а также в социальной и культурной сферах.

Коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных институтов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает большую тревогу в российском обществе и порождает недоверие к государственным структурам правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Государством приняты и разрабатываются ещё целый пакет нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

Хотелось бы видеть среди инициатив государства расширение статей уголовного кодекса касающихся совершения коррупционных преступлений, опираясь при этом на опыт стран западной Европы и США, где по исследованиям социологов уровень коррупции гораздо ниже.

Так, одной из инициатив подобного рода могло бы стать введение специальной нормы предусматривающей ответственность чиновников за любые сделки по поводу устройства на государственную федеральную службу, как это сделано в Великобритании и США.

Существует необходимость включения в Уголовный кодекс и нормы предусматривающей уголовную ответственность за «реализацию государственного либо муниципального имущества без проведения конкурса, если таковой предусмотрен законодательством, а также заключение договора на поставку товаров или оказание услуг государственному учреждению без проведения тендера».

Рассматривая совершенствование действующего законодательства, считаем целесообразным внести изменение нормы уголовного кодекса Российской Федерации в части, касающейся исключения из примечания к ст.201 УК РФ положения ставящего в зависимость возбуждение уголовного дела по ст.204 (коммерческий подкуп) от наличия заявления или согласия коммерческой организации. Но в основной массе фирм и предприятий учредители и руководитель тесно связаны дружескими, а иногда и

родственными взаимоотношениями и наивно полагать, что в правоохранительные органы поступит заявление о привлечении к уголовной ответственности.

Рассматривая профилактику коррупции необходимо отметить особую роль которая отводится институтам гражданского общества. Без этого нельзя обуздать бытовую коррупцию, поскольку на нижних уровнях управления коррупция малочувствительна к властным импульсам, идущим сверху, и может быть потеснена только при напоре снизу, усилиями граждан и общественности.

В нашей стране конституционно власть принадлежит народу, который правомочен владеть информацией о деятельности чиновников, иметь возможность реально влиять на работу институтов власти.

Кроме того, в реализации программы борьбы с коррупцией органы власти нуждаются в поддержке со стороны независимых средств массовой информации.

Особое внимание придаётся воспитанию правового и гражданского сознания и получению навыков поведения в демократическом правовом обществе, в том числе - навыков антикоррупционного поведения.

Проводимая выше указанная работа и предпринимаемые новые меры, как мы считаем, окажут благотворное влияние на конечную цель – сокращение коррупции.

Обеспечение гарантий прав собственности, прозрачности деятельности предприятий.

А всё вместе взятое приведёт к стабильному демократическому развитию Российской Федерации.