

## Предисловие

Настоящее пособие подготовлено для абитуриентов, поступающих на специальность "Государственное и муниципальное управление" – 061000 и смежные специальности управленческого, экономического и правового характера.

Данное пособие написано на основе примерной программы вступительного экзамена по предмету "Обществознание", утвержденной Министерством образования Российской Федерации в 2000 году и учебника "Человек и общество" для 10-11 классов общеобразовательной школы под редакцией Боголюбова Л.Н. и Лазебниковой А.Ю.

Структура изложения материала построена на модульном принципе. Весь объем информации разбит на несколько частей-модулей, в каждом из которых рассматривается отдельное направление обществознания. В зависимости от потребностей абитуриент может расширить за счет использования дополнительной литературы или сузить объем материала, необходимого для подготовки к экзамену. В данном пособии нами в соответствии с программой Министерства образования выделяются следующие модули: "Общество", "Человек", "Познание", "Духовная жизнь общества", "Политика", "Право", "Экономика", "Социальные отношения".

Главное внимание в пособии уделено вопросам, связанным с политическими, экономическими, правовыми и социальными отношениями. Это объясняется требованиями, предъявляемыми к квалификации специалиста по направлению "Государственное и муниципальное управление". Современный управляющий должен сочетать в себе знания как экономики, так управления и права.

Материалы пособия могут быть использованы в качестве дополнительного источника в процессе преподавания дисциплины "Обществознание" в 10-11 классах общеобразовательной школы.

### Коллектив авторов:

*Дьяков А.В.*, кандидат философских наук – гл.IV (§9)

*Кликунов Н.Д.*, кандидат экономических наук – гл.IV (§10), гл.VI (§19, 23-25), гл.VII, гл.VIII (§42 – совместно со Слатиновым В.Б.)

*Кузнецов Д.П.*, кандидат философских наук – гл.I (§1), гл.II, гл.III, гл.IV (§8)

*Нечаев В.Д.*, кандидат политических наук – гл.V (§11-16, 18), гл.VIII (§41)

*Слатинов В.Б.*, кандидат социологических наук – гл.VIII (§39-40), гл.VIII (§42 - совместно с Кликуновым Н.Д.)

*Шаповалов В.Л.*, кандидат исторических наук – гл. I (§2), гл.V (§17), гл.VI (§20-22)

## О Г Л А В Л Е Н И Е

|  |  |
|--|--|
| <b>Глава I. Общество</b>   |  |
| § 1. Общество и общественные отношения   |  |
| § 2. Ступени человеческой истории  |  |
|  |  |
| <b>Глава II. Человек</b>   |  |
| § 3. Человек как продукт биологической, социальной и культурной эволюции           |  |
| § 4. Человеческая деятельность, ее многообразие                                    |  |
| § 5. Духовный мир человека   |  |
|  |  |
| <b>Глава III. Познание</b>   |  |
| § 6. Познание мира, истина и ее критерии   |  |
| § 7. Научное познание  |  |
|  |  |
| <b>Глава IV. Духовная жизнь общества</b>   |  |
| § 8. Наука и общество  |  |
| § 9. Религия в современном мире  |  |
| § 10. Роль образования в жизни человека и общества                                 |  |
|  |  |
| <b>Глава V. Политика</b>   |  |
| § 11. Политика и ее роль в жизни общества  |  |
| § 12. Власть, ее происхождение и виды  |  |
| § 13. Политическая система общества  |  |
| § 14. Государство, его признаки, формы и функции                                   |  |
| § 15. Политический режим   |  |
| § 16. Политические партии  |  |
| § 17. Гражданское общество и правовое государство                                  |  |
| § 18. Политическая жизнь современной России. Становление многопартийности в России |  |
|  |  |
| <b>Глава VI. Право</b>   |  |
| § 19. Право: нормы, отрасли и источники  |  |
| § 20. Права человека. Их закрепление в Конституции Российской Федерации            |  |
| § 21. Основы конституционного строя Российской Федерации                           |  |
| § 22. Структура высшей государственной власти в Российской Федерации               |  |
| § 23. Трудовые отношения и право на труд   |  |
| § 24. Предпринимательство: сущность, функции, регулирование                        |  |
| § 25. Имущество и имущественные отношения  |  |
|  |  |
| <b>Глава VII. Экономика</b>  |  |
| § 26. Экономика и ее роль в жизни общества   |  |
| § 27. Типы экономических систем, их отличительные признаки                         |  |
| § 28. Формы и отношения собственности  |  |
| § 29. Деньги. Денежно-кредитное регулирование экономики                            |  |
| § 30. Налоги: структура и виды   |  |
| § 31. Рыночные отношения в современной экономике                                   |  |
| § 32. Спрос и предложение  |  |
| § 33. Конкуренция и монополия  |  |

|  |  |
|--|--|
| § 34. Экономические функции государства  |  |
| § 35. Понятие и виды экономической политики государства                        |  |
| § 36. Безработица и социальная защита населения                                |  |
| § 37. Государственный бюджет и государственный долг                            |  |
| § 38. Современное состояние и основные проблемы экономики Российской Федерации |  |
|  |  |
| <b>Глава VIII. Социальные отношения</b>  |  |
| § 39. Социальная структура общества  |  |
| § 40. Социальный конфликт и пути его разрешения                                |  |
| § 41. Национальные отношения и межнациональные конфликты в современном мире    |  |
| § 42. Семья как социальный институт. Правовые основы семьи и брака             |  |

## ГЛАВА I. ОБЩЕСТВО

### § 1. Общество и общественные отношения

Общество есть совокупность людей. Однако, такое определение выводит всю специфику социума из качеств составляющих его людей, следовательно для изучения общества достаточно изучения отдельного человека. В этом случае общество как объект анализа исчезает. Что же взять за основу рассмотрения общества?

Люди не живут в одиночку, существование отдельного человека в реальности не представимо. Людям жизненно необходимо предпринимать совместные действия, взаимодействовать друг с другом, причем не только лично (человек – человек) но и большими группами. Взаимодействуя, люди вступают в различные отношения: отец – сын, ученик – учитель, начальник – подчиненный и т. п. Общественные отношения и есть формы взаимосвязи, возникающие в процессе деятельности людей. Вступая в общество человек застаёт уже сложившиеся отношения, он не может взаимодействовать с другими людьми иначе, чем на основе опробованных стандартов. Другими словами, общественные отношения представляют реальность не зависящую от нашего выбора и способности понять их, они уже есть до всяких наших попыток осознать социальную действительность, т. е. социальные отношения *объективны*.

*Общество представляет собой совокупность отношений.*

Общественные отношения можно разделить на группы по объекту (поводу вступления в отношения). Так если люди взаимодействуют по поводу власти в обществе, то они включены в *политические* отношения, а если по поводу производства, распределения, обмена и потребления материальных благ, то в отношения *экономические*. Возможно деление общественных отношений в зависимости от способа регуляции: если для определения этических (моральных) моделей поведения достаточно общественного мнения, то для правовых отношений характерна государственная нормированность.

Отношения в обществе – политические, экономические, правовые и т. д. – не существуют отдельно, изолированно. Они представляют собой единство, построенное в соответствии с определенными закономерностями или *систему*, из которой невозможно произвольно изъять и заметить другим ни один из элементов.

### § 2. Ступени человеческой истории

Человеческая история – это длительный процесс развития человечества от появления человека разумного до наших дней. В ходе этого процесса человеческое общество претерпевает определенные изменения экономического, социального, политического, духовного плана (появление новых и распад старых социальных групп, технологический прогресс, смена направлений и школ в искусстве и т.д.). Изменения носят противоречивый характер. Они могут быть прогрессивными, регрессивными, циклическими и стагнирующими.

*Прогресс* – переход от низшего к высшему, от менее совершенного к более совершенному.

*Регресс* – переход от высшего к низшему, от более совершенного к менее совершенному.

*Цикличность* – движение, при котором происходит периодическое повторение стадий развития.

*Стагнация* – отсутствие изменений, пребывание в течение определенного времени на одной и той же стадии развития.

Многие мыслители прошлого, начиная с древнегреческого поэта Гесиода и философа Платона, стремились выявить законы развития человечества. Рассмотрим наиболее важные теории исторического развития, возникшие в XIX-XX вв.

Знаменитый немецкий философ *Георг Вильгельм Фридрих Гегель* (1770-1831 гг.) посвятил анализу исторического процесса специальное исследование – «Философию истории». Он считал движущей силой истории – духовное развитие, главной составляющей которого был прогресс в сознании свободы. Свобода, по мысли Гегеля, составляет внутреннюю природу человека, но лишь по-

степенно осознается им. В основе рабства – тот факт, что человек не осознает своей свободы и унижается до того, что с ним обращаются как с вещью.

В процессе осознания свободы человечество проходит три последовательно сменяющие друг друга эпохи:

1. *Восточную* (детство человечества) – она характеризуется произволом правителя и поголовным рабством;
2. *Античную* (юность и возмужалость) – при этом только некоторые люди осознали свою свободу и стали свободными;
3. *Германскую* или христианскую (старость) – все люди осознали свою внутреннюю свободу и стали свободными.

Вершиной общественного прогресса Гегель считал конституционно-монархический строй своей родины, Пруссии.

Основатель социологии, французский философ *Огюст Конт* (1798-1857 гг.) сформулировал в труде «Курс позитивной философии» собственную концепцию исторического процесса. Согласно его учению в основе исторического развития лежит интеллектуальное и моральное совершенствование человека. Главным законом исторического прогресса является закон трех стадий интеллектуального развития человека. Первая стадия – *теологическая*. В этот период круг знаний людей ограничен,

- ◆ в мышлении господствует воображение, люди поклоняются богам,
- ◆ основным занятием является война,
- ◆ духовная власть принадлежит священникам, светская – военным.

На второй стадии, *метафизической*, усиливается эгоизм человека и ослабляется его связь с обществом:

- ◆ люди основывают свои взгляды только на индивидуальных оценках,
- ◆ место бога в качестве творца вселенной замещает природа или абсолютная идея,
- ◆ духовная власть принадлежит философам и литераторам, а светская – законодателям и адвокатам,
- ◆ войны занимают гораздо меньшее место в жизни общества и в основном носят оборонительный характер.
- ◆ Последняя стадия, *позитивная*, должна была, по оценке Конта, наступить в ближайшем будущем. На этой стадии основным видом деятельности должна стать индустрия,
- ◆ общество будет переустроено на основе позитивного (положительного) знания, которое вырабатывается шестью позитивными науками: математикой, астрономией, физикой, химией, биологией и социологией,
- ◆ духовная власть принадлежит ученым, светская – «индустриалам» (промышленной буржуазии).

Немецкий философ, родоначальник диалектического материализма *Карл Маркс* (1818-1883 гг.) разработал теорию общественно-экономических формаций. *Формация* – это социальная система, состоящая из следующих взаимосвязанных элементов:

1. *Способ производства* – основной элемент формации, ее базис. Он имеет две стороны: производительные силы и производственные отношения. К *производительным силам* относятся человеческие ресурсы (люди, занятые в производстве) и средства производства: орудия труда и предметы труда. *Производственные отношения* – это отношения между людьми, возникающие в процессе производства (отношения по поводу производства, распределения, обмена и потребления).
2. *Надстройка* – это политические и правовые отношения и институты, а также мораль, наука, религия и искусство. Надстройка является подчиненным элементом, зависящим от базиса.

Человеческое общество, по мысли Маркса, развивается по восходящей, от низших форм к высшим. В основе общественного прогресса лежит развитие производительных сил. Прогресс производительных сил приводит к революционному изменению производственных отношений, которое, в свою очередь, влечет за собой соответствующие изменения в надстройке. Таким образом, совершается переход от одной формации к другой. Все общества проходят в своем развитии пять сменяющих друг друга формаций:

- 1) *Первобытность*. Она основана на коллективной общинной собственности, имущественном равенстве, коллективном труде и потреблении, кровнородственных отношениях. На этой стадии отсутствуют классы и государство;
- 2) *Античность*. Общество распадается на два антагонистических класса: рабовладельцев и рабов. Первые для сохранения своего господства создают специальный аппарат насилия – государство. Классовая структура и государство сохраняются и в двух последующих формациях;
- 3) *Феодализм*. В основе общества – деление на господствующий класс феодалов, владеющих основным средством производства, землей, и зависимых крестьян;
- 4) *Капитализм*. Данное общество состоит из двух главных классов: владеющей фабриками и заводами буржуазии и работающего на нее пролетариата.

Все перечисленные формации являются «предысторией» человечества. «Подлинная» история начнется только после перехода к пятой формации.

- 5) *Коммунизм*. Основные черты этой формации следующие:

- ◆ бесклассовый характер общества,
- ◆ отсутствие противоположности умственного и физического труда,
- ◆ отсутствие государства,
- ◆ коллективная собственность, труд и потребление,
- ◆ превращение труда из средства в первую потребность жизни,
- ◆ всестороннее физическое и умственное развитие человека,
- ◆ реализация принципа: «от каждого по способностям, каждому – по потребностям».

В XX в. в западной социологии были разработаны *концепции индустриального и постиндустриального общества*. Создатели этих концепций (У. Ростоу, О. Тоффлер, Д. Белл и др.) считают главной движущей силой исторического прогресса технологическое развитие. История человечества предстает как процесс последовательной смены трех стадий развития: традиционного (аграрного) общества, индустриального общества и постиндустриального общества.

Для *традиционного общества* характерны следующие черты:

- ◆ в основе экономики – примитивное сельскохозяйственное производство, базирующееся на экстенсивной технологии и адаптации к природным условиям,
- ◆ коллективная форма общежития, примат интересов социума над интересами личности,
- ◆ сословная иерархическая социальная структура,
- ◆ господство в духовной сфере религии,
- ◆ ориентация социального поведения на сохранение традиций, однажды принятых культурных образцов, трудовых навыков, политических форм.

В настоящее время традиционные общества существуют во многих странах Азии и Африки.

*Индустриальное общество* формируется в Западной Европе в XVIII – XIX вв. в результате промышленной революции и перехода к интенсивному производству. В индустриальном обществе главной сферой экономики является промышленное производство, основанное на машинном труде, фабричной организации, свободе торговли и предпринимательства. На первый план выдвигаются права и интересы отдельной личности. Формируется т.н. «гражданское общество», базирующееся на принципе равноправия его членов (подробнее о гражданском обществе см. в §17). Учреждается демократический парламентарный строй. Основой социального поведения становится ориентация на постоянное обновление, модернизацию всех сторон жизни общества.

Ряд исследователей пришли к выводу, что в наиболее развитых странах мира (США, Япония, страны Западной Европы). В последние десятилетия происходит переход к новой стадии исторического развития – *постиндустриальному обществу*. Оно обладает следующими чертами:

- основной сферой экономики становится сфера услуг (торговля, финансы, транспорт, здравоохранение, образование, управление);
- наука превращается в определяющий фактор развития;
- ведущими институтами общества становятся университет и научно-исследовательский институт;
- возникает новая социальная структура. Главным критерием стратификации общества становится уровень образования. Общество разделяется на четыре слоя:
  - 1) профессиональный класс (ученые, технические специалисты, администраторы, представители культуры),
  - 2) клерки и работники торговли,
  - 3) ремесленники,
  - 4) полуквалифицированные рабочие;
- основным социальным конфликтом постиндустриального общества становится конфликт между теми, кто обладает высоким уровнем знаний и остальной массой.

## ГЛАВА II. ЧЕЛОВЕК

### § 3. Человек как продукт биологической, социальной и культурной эволюции

Самым удивительным созданием на Земле является человек. Существовая как целостность в единстве всех своих биологических, социальных, культурных проявлений, человек, в первую очередь, есть продукт развития животного мира. Биологическая антропология (наука о виде *Homo sapiens*) прослеживает развитие от общих с обезьянами предков до появления человека современного вида. Важнейшие этапы этого процесса по данным современной науки выглядят так:

- 1) животные-антропиды, очень отдаленно напоминающие человека и жившие около 9 миллионов лет назад;
- 2) прегоминиды, приматы, потенциально пригодные для постепенного очеловечивания;
- 3) *Homo habilis* – человек умелый, первая форма производившая орудия из камня;
- 4) гоминиды (дословно – человекоподобные);
- 5) самая близкая к современному типу форма неандерталец, вымершая, возможно, истребленная или ассимилированная современным человеком форма;
- 6) человек современного типа, археологическое название – кроманьонец.

Возможно выделить биологические признаки, отличающие человека от других видов животных: вертикальное положение тела; ноги длиннее рук; позвоночный столб имеет S-образную форму; мозг уникально большой по отношению к телу; большая часть тела без волосяного покрова.

Однако определение человека не исчерпывается биологическими признаками, он также обладает признаками социальными, которые не заложены генетически, как, например, структура тела. Они формируются только в результате общественной жизни – таковы сознание, мышление, членораздельная речь, труд, то есть то, что наиболее рельефно отличает человека от всех других тварей на земле. Наблюдение над людьми, лишенными в детстве общения с себе подобными, показывает, что сознание у них не образуется, их мышление остается на очень низкой ступени. Таким образом, наряду с биологическим комплексом признаков образуются и надбиологические. С возникновением этой сферы вид *Homo* уже не находится целиком в потоке биологической эволюции, человек становится продуктом также и общественных изменений. Он изменяется теперь не в направлении модификации костной структуры, пропорций тела, но в направлении увеличения социальных возможностей, роста силы воздействия на среду обитания, увеличения многообразия социальных ролей и связей. При этом сами биологические характеристики находятся под влияни-

ем социальных факторов. Так продолжительность жизни увеличилась несколько раз за последние столетия отнюдь не по причине биологической эволюции.

Человек находится теперь в искусственной среде обитания, второй природе – культуре. Результатом культурного развития является этнос (народ), характеризующийся такими чертами как: 1) язык; 2) территория; 3) традиционный уклад быта; 4) психический склад (менталитет), и определяющий национальные характеристики человека.

#### **§ 4. Человеческая деятельность, ее многообразие**

Человека возможно понять по действиям, которые он производит, деятельности. Видами человеческой деятельности являются практика, труд, познание. Понятно, что человеческая деятельность не может быть объяснена только физиологическими потребностями. Чем отличается деятельность человека от поведения животных?

Побуждающим мотивом деятельности являются потребности, необходимость в том или ином предмете. Конечно, человек имеет общие с животными потребностями – в пище, в защите, продолжении рода, однако, над ними надстраиваются потребности надбиологические, чисто человеческие, духовные – в эстетическом наслаждении, уверенности в соответствии нравственным стандартам, в самореализации. Однако даже биологические потребности трансформируются в человеческой деятельности – в потребность в одежде (да и еще и особого покроя), средствах передвижения, информации, личного общения.

Потребность является базой для определенных действий, их цель идеально предвосхищена в сознании, в виде идеального результата, к которому человек стремиться.

Человек использует особые средства и вынужден действовать в тех условиях, которые были созданы до него другими людьми, в рамках социальных, культурных, исторических закономерностей.

Деятельность человека, ее цели, средства, результаты не биологичны, не существуют в природе без человека – следовательно деятельность человека может быть только преобразующей, изменяющей мир. Деятельность и есть, в самом общем виде, превращение природного в собственно человеческое. Ее результатом являются не только предметы, но и само общество с его особыми неприродными закономерностями. Человек в процессе деятельности включает природу в состав своей материальной и духовной культуры.

Исторически первый акт деятельности – производство орудий с помощью орудий труда. Первой формой человеческой деятельности будет всегда, несомненно, производство материальных благ, обеспечивающих такие потребности людей, без которых жизнь человека в принципе невозможна.

Наряду с практической деятельностью существует и теоретическая ее форма (наука, философия), отличающаяся и по форме (не техника, но изменение идей) и объекту (не природа, а мир культуры).

Деятельность осуществляется и протекает на основе созданных объективных предпосылок. Поэтому она всегда носит конкретно-исторический характер, то есть проявляется в тех или иных исторических формах, определенных обществом. Законы истории проявляются исключительно в человеческой деятельности.

#### **§ 5. Духовный мир человека**

Духовный мир человека есть производство особого рода сущностей – идей.

Первоначально духовная и материальная сферы были, так древняя магия включала и танец и стихотворные заклинания и имела, по крайней мере в представлении примитивных племен, практическое значение – воздействовала на объект охоты; и только с развитием цивилизации духовная жизнь стала самостоятельным явлением, породив искусство, философию, науку; постепенно сформировались и особые духовные потребности.



Результатом духовного производства является общественное сознание – совокупность идей, функционирующих в обществе. Духовное приобретает свое материальное выражение в языке, фольклоре, технике, формах быта и т. п.

Общественное сознание включает в себя несколько уровней, различаемых по глубине отражения ситуации человека, а также по степени теоретичности. Общественная психология – чувства, настроения, характерные для больших социальных групп (классов, наций).

Идеология есть система теоретических взглядов, выработанных в специальных исследованиях и выражающая интересы социальных слоев. В отличие от психологии, которая складывается стихийно, идеология представляет собой рациональный уровень общественного сознания.

Общественное сознание отражает общественную жизнь людей по-разному, образуя различные формы общественного сознания. Последние изменяются вслед за изменением общественных отношений и обогащением познавательных способностей человека.

Исторически первой формой было моральное (этическое) сознание, отражающее нормы и оценки поведения индивидов, групп, социума в целом, используя представления о добре и зле. Мораль выступает первой формой регуляции поведения человека и является базой для более поздних форм, например, права и профессиональной этики.

Эстетическое сознание есть осознание действительности в конкретно-чувственных художественных образах; центральными оценками здесь выступают красота и безобразие. Именно в рамках этой формы духовной жизни созданы шедевры музыки, живописи, литературы.

Религиозное сознание выражает попытку человека преодолеть собственную сущностную ограниченность (смертью, рамками тела, ментальными способностями).

Духовный мир человека не является простым воспроизведением жизни людей в обществе, он живет по собственным, только ему свойственным законам, активно влияя на материальные формы существования людей.

## **ГЛАВА III. ПОЗНАНИЕ**

### **§ 6. Познание мира, истина и ее критерии.**

Первым шагом философии является та простая мысль, что мир как он нам представляется и мир как он есть на самом деле – не одно и то же. Такая ситуация обосновывает возможность познания, как приближения наших знаний к действительному положению вещей, и одновременно ставит вопрос о принципиальной познаваемости реальности. В решении этого вопроса сложилось несколько направлений: агностицизм – отрицание самой возможности познать, что есть мир; скептицизм, утверждающий возможную неадекватность наших органов чувств и логических схем структурам самого мира; гносеологический оптимизм, отстаивающий возможность познания мира человеком и изменения его на основании наших знаний, а также безграничное увеличение наших знаний о мире.

Любой процесс познания предполагает познающего (субъект) и познаваемое (объект). Два этих понятия не полностью совпадают с понятием человек и действительность. Субъект есть совокупность познавательных способностей: сенсорных, логических, интуитивных. Такая совокупность включает несколько уровней: познавательные способности общества на данном историческом этапе, установки данного научного сообщества, например, физиков в отличие от филологов, способности отдельной личности. Объект также не есть просто часть действительности, но структура сконструированная, в соответствии с нашим пониманием мира. Важнейшими приемами создания объектов познания следует считать абстракцию (мысленное отвлечение от ряда свойств предмета) и идеализацию (мысленное создание условий, не существующих в действительности).

Процесс познания может быть условно разделен на два основных аспекта – чувственный (сенсорный) и рациональный (абстрактно-логический). Данное разделение просто позволяет понять наличие различных элементов в процессе познания, которые тесно взаимосвязаны друг с другом в самом познании. Работа органов чувств скоординирована с нашими знаниями о мире, мышление же получает все новые и новые чувственные данные и создает новые схемы для их понимания.

Истина всегда трактовалась как цель познания. В соответствии самой древней (классической) теорией истина и есть соответствие наших мыслей и знаний о мире самому миру. На первый взгляд все просто. Однако каким образом мы можем сравнить две эти части, если в нашем распоряжении находятся только наши знания о мире, способы, которыми мы его воспринимаем нашими органами чувств и осмысливаем с помощью наших концептуальных схем? Научные факты не являются элементами мира самого по себе, но лишь элементами чувственно воспринимаемого и концептуализируемого мира наших знаний. В такой ситуации наиболее актуальным становится вопрос о критериях истины.

Наиболее распространенным критерием является самосогласованность и непротиворечивость знаний. Таким образом, если теория согласуется со всем массивом уже имеющегося знания, подходит под его основные критерии, то, очевидно, ее можно признать истинным.

Другим критерием истинности становится возможность на основе знания принять практически ценное решение, разрешить конкретную жизненную ситуацию, обосновать результат научного исследования.

Конвенциональная модель истины ссылается на количество людей согласных с той или иной идеей. Окончательной же проверкой знания на истинность будет практика, если, конечно, она обладает двумя основными характеристиками: осуществляется на протяжении долгого времени и является частью практики всего общества.

## § 7. Научное познание

Пожалуй, для современного человека нет более простого вопроса чем, что такое наука? Научное знание составляет центр современного образования, мы встречаемся с ним в школе, в университете, а в популярном изложении – в средствах массовой информации. С другой стороны, всем известно, что сообщество ученых достаточно строгое, а идеи, претендующие на статус научных, проходят тщательную проверку. Следовательно, несмотря на свое широкое распространение, наука не совпадает со знанием вообще.

Важнейшие характеристики научного познания могут быть получены из сравнения его с познанием обыденным, ежедневным, которое исходит из самодостоверности окружающего мира, его понятности без каких бы то ни было дополнительных разъяснений. Наука же предполагает всегда, что мир есть загадка, он содержит стороны пока закрытые для нас.

Научное знание по природе своей доказательно – ничего не принимается на веру или в силу сложившейся традиции. Научные факты также не зависят от чувств или эмоций человека, а основываются на том, что нечто всегда будет происходить, когда налицо необходимые условия. Следующим признаком научного знания будет его новационный характер, ориентированность на открытие *нового* знания. Наука растет и развивается, без этого процесса она переходит в догматику, схоластику или идеологию и перестает выполнять свою важнейшую функцию – открытие неизвестных сторон и свойств мира.

Научное знание ценно само по себе, а не только благодаря полезности сведений, как это принято в обычной жизни. Могут пройти десятилетия и даже века прежде чем то или иное фундаментальное открытие найдет применение в практической деятельности людей.

Наука использует особые языки, обычно их называют искусственными, в отличие от естественных языков, которые сложились в результате многовекового общения людей и используются в ежедневном общении. Это вызвано не только стремлением ученых упростить передачу информации в научном сообществе, введя единую и однозначную терминологию, но и тем что естественные языки описывают только те явления и предметы, которые мы встречаем в ежедневном мире. Примерами искусственных языков могут служить математические знаки, химические формулы, коды ЭВМ, латинская номенклатура лекарств. Научное знание отличается также системностью, т. е. логической связанностью и непротиворечивостью положений.

Научное познание предполагает ученое сообщество, которое является носителем стиля мышления, эталонов решения научных проблем. Для того чтобы стать ученым требуется специальная

подготовка, тогда как обыденное познание такой подготовки не требует. Включенность человека в общество уже обеспечивает достаточный уровень навыков для ежедневного познания.

Научное познание имеет и особые объекты исследования, т. е. такие предметы на которые направлен интерес ученого. Их отличие от предметов, наблюдаемых нами каждый день в том, что они являются результатом конструирования на основе основных теоретических положений. Так, например, классическая математика основана на том, что возможно пересчитать весь ряд натуральных чисел, хотя, естественно, это не в наших силах. Наука содержит большое количество абстрактных (не существующих в обычном мире) объектов, таких как «точка», «окружность» в геометрии, «абсолютно черное тело» в физике и т. п.

Но самым явным признаком научного познания является разработанная методология (совокупность способов исследования). Всякий метод есть организация познавательных действий и опирается на фундаментальные знания о мире. Наука требует точного отчета о шагах, которые привели ученого к полученному результату, частью любого научного исследования является точное определение используемых методов.

## **ГЛАВА IV. ДУХОВНАЯ ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВА**

### **§ 8. Наука и общество**

Наука – одна из исторических форм познания. Возникнув в Древней Греции, она не представляема без социальных и культурных условий, созданных этой европейской цивилизацией.

Наука, несомненно, является неотъемлемой частью культуры современного общества. Это связано, прежде всего, с научно-технической революцией – скачкообразным ростом научного знания, и как никогда полным использованием научных открытий в производстве, социальной жизни, быту.

Наука в своем развитии все решительнее опережает технику, а ведь еще в начале нашего века масса технических новинок была создана людьми не имевшими научного образования, теперь такое просто не представимо. Наука и шире интеллект стали более важными факторами производства, чем сырье, оборудование, рабочая сила.

Под воздействием научно-технической революции происходят колоссальные сдвиги в структуре общества, повышая долю квалифицированного труда и уменьшая ручной труд, увеличивая долю работоспособного населения в сфере обслуживания. Противоречие между трудом и капиталом, составлявшее основу социальной жизни было оттеснено на второй план рождением "среднего класса", как результат повышения образования и, следовательно, материального уровня трудящихся.

Научно-техническая революция привела к окончательной победе западного либерализма. Тоталитарные и полутоталитарные диктатуры пали, не сумев обеспечить социальные условия для развития современных интеллектуальных технологий.

Наука очень быстро меняет наши представления и ценности, образуя новые способы передачи культурной информации, расширяя рамки узко-национального сознания. С повышением значения научного познания, повышается и необходимость общества осознать значение науки. Сциентизм связывает решение всех возникающих проблем (социальных, экологических, экзистенциальных) с развитием научного знания, его способностью беспредельно увеличивать силы человека в борьбе с природой. Антисциентизм, напротив, акцентирует разрушительное действие научного знания в отношении природы, человеческой психики, культуры.

### **§ 9. Религия в современном мире**

Современная наука выработала несколько подходов к определению религии. Прежде всего, с теологической (богословской) точки зрения религия определяется как связь человека с Богом и возникающие вследствие этой связи практики общения с Богом. Такое определение основывается на том, что существует сверхъестественная сила, и связи с ней возможны. Другой, объективно-научный подход, даёт религии определение религии как фантастическому отражению в сознании

человека внешних сил, господствующих над ним в повседневной жизни. Обе эти основополагающие точки зрения следует учитывать при рассмотрении феномена религии.

Основные функции религии: компенсирующая, интегрирующая, регулирующе-контролирующая, экзистенциальная и политическая.

*Компенсирующая функция* религии заключается в том, что она выступает в роли утешителя и покровителя человека, посредника между его слабостью и всемогуществом природных стихий. Религия призвана предохранить человека от вредного воздействия непонятных ему сил и в то же время научить его, как избежать такого воздействия. В общественной жизни религия компенсирует несовершенство социального устройства общества.

*Интегрирующая функция* религии связана с её объединяющей ролью. В рамках сложившихся под её влиянием социальных, этических и духовных ценностей, религия освящает сложившиеся нормы и социальный порядок и тем самым содействует всесторонней интеграции общества. Любая этническая общность (племя, народность, нация) считает именно свою религиозную систему эталоном норм, отклонение от которого недопустимо. Эти религиозные нормы в некоторых случаях становятся мировыми религиями.

*Регулирующе-контролирующая функция* религии состоит в создании и поддержании систем духовных и этических ценностей. Прежде всего, сюда относятся такие заповеди, как «не убий», «не укради» и т.п., свойственные большинству религиозных систем.

*Экзистенциальная роль* религии связана с её задачей объяснять место человека в мире, его существование в мире ином, а также связанные с этим проблемы жизни и смерти, бытия и небытия. Эта функция религии призвана обеспечить верующим духовный комфорт, а также придать их жизни цель и осмысленность.

Наконец, *политическая функция* религии служит делу освящения власти, придания законности, «богоданности» прерогатив правителя и правительства. Эта функция особенно выражена в развитых религиях.

Религия существует с древнейших времён, простейшие формы религии существовали уже 40 тыс. лет назад. Наиболее ранними формами религии являются фетишизм, тотемизм и анимизм. *Фетишизм* – поклонение некоему предмету, почему-либо поразившему воображение первобытного человека: это может быть камень необычной формы, одинокое дерево, гора, фигура животного или человека, ювелирное изделие и т.п. У этого предмета человек мог просить покровительства, защиты, помощи в охоте или войне. Считалось, что именно сам предмет (фетиш) является сверхъестественной силой. Другой ранней формой религии был *тотемизм* – вера в существование сверхъестественной связи между какой-либо группой людей (родом, племенем) и определённым видом животных и растений. Возникновение тотемизма связано с развитием хозяйственной деятельности первобытного человека – охотой и собирательством. Тот вид животного или растения, который давал людям возможность существовать, становился объектом поклонения (тотемом). *Анимизм* – вера в существование душ и духов, которая привела к поклонению душам умерших предков, вождей, культурных героев и т.п. Древний человек рассматривал все явления окружающего его мира как подобные себе, откуда и возникло представление об одушевлённости всей природы. Модификациями анимизма являются вера в духов и нечистую силу.

В первобытных верованиях большую роль играла *магия*, которая есть представление о возможности получить власть над живыми и неживыми объектами при помощи неких манипуляций. Вселенная представляется магическому мышлению как огромный каталог. Зная поимённо все объекты этого каталога, человек получает власть над ними.

Непосредственным предшественником религии является *мифология* – устное или письменное творчество, имеющее своим объектом героев, обладающих сверхъестественными свойствами или находящихся в экстраординарных обстоятельствах – богах, полубогах и героях. Действие мифа происходит в некоем вымышленном мифологическом времени (как правило, в баснословной древности). Религия отличается от мифа тем, что здесь человек вступает в контакт со сверхъестественными силами, в реальных времени и пространстве.

Все религии можно разделить в зависимости от признания одного или многих богов на монотеистические и политеистические. К *монотеистическим* (признающим одного Бога) относятся христианство, ислам, иудаизм и их модификации. К числу *политеистических* (признающих существование многих богов) принадлежат индуизм, буддизм, синтоизм и др. Религии, утверждающие существование двух изначальных божественных сущностей, называются *дуалистическими* (например, парсизм).

В зависимости от признания мира и человека божественными или сотворёнными религии разделяются на пантеистические (признающие всё мироздание божественным) и теистические (признающие мир и человека качественно отличными от Божества, сотворёнными).

В настоящее время существует три мировых религии: христианство, ислам и буддизм.

*Христианство* представляет собой монотеистическую религию, генетически происходящую от иудаизма (религии древних евреев). Христианство признаёт мир и человека сотворёнными (теизм) из ничего. Христианство учит о существовании единого Бога в трёх лицах – Бога Отца, Бога Сына и Бога Святого Духа. Вследствие грехопадения первых людей каждый человек от рождения грешен. Искупить человеческие грехи пришёл на землю Бог Сын, который отождествляется с основателем христианства Иисусом Христом. Христос имеет двойственную природу богочеловека, которая и служит залогом спасения всех, верующих в него.

*Ислам*, как и христианство, происходит из иудаизма и также является монотеистической религией. Мир признаётся в исламе сотворённым. В этой религии нет учения о богочеловеке. Спасение верующих представляется здесь делом милосердия и благодати Бога. Основателем ислама был пророк Мухаммед (Магомет), который традиционно считается величайшим пророком.

*Буддизм* является пантеистической религиозной системой, однако этот пантеизм представляется в самом буддизме совершенно неважным. Существенным моментом религиозного спасения здесь признаётся избавление от цепи перерождений в материальном мире, достижение положительного небытия – нирваны. Основателем религии считается Сиддхартха Гаутама, прозванный Буддой («просветлённым»).

Помимо трёх мировых религий, в настоящее время существуют отдельные национальные религиозные системы: *иудаизм* (религия евреев) – монотеистическое учение, опирающееся на идею завета Бога с избранным народом (т.е. с евреями); *парсизм* (религия иранцев) – дуалистическое учение, провозгласившее мир ареной борьбы светлых и тёмных сил); *синтоизм* (японская национальная религия) – политеистическое учение мифологического характера и др.

Практически все религии провозглашают своё учение единственно верным. Поэтому наряду с понятием правоверия (буквального следования доктрине) существует понятие ереси – отклонения от магистрального направления той или иной религии.

Религии по-прежнему играют в современном обществе большую роль, будучи задействованы в крупных духовных, политических и эстетических движениях человечества.

## § 10. Роль образования в жизни человека и общества

Под образованием понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов). Образование играет ключевую роль и в жизни человека, и в функционировании всего общества в целом.

Образование играет чрезвычайно важную роль в жизни человека. Наличие качественного и востребованного образования позволяет человеку увеличивать свои доходы и учит его наслаждаться жизнью. Как правило, человек получая образование, преследует три основные цели: получить знания, получить диплом, получить удовольствие от получения образования.

Человек может относиться к образованию как к своеобразной инвестиции в самого себя. Знания и навыки, получаемые в процессе учебы, являются относительно редкими факторами производства. Образование производительно, и человек, обладающий данным фактором производства,

получает доход на сумму знаний, которую он имеет. Основатель экономической науки Адам Смит писал следующее: “Человека, изучившего с затратой большого труда и продолжительного времени какую-либо из тех профессий, которые требуют чрезмерной ловкости и искусства, можно сравнить. . . с дорогой машиной. Следует ожидать, что работа, которой он обучался, возместит ему, помимо и сверх обыкновенной заработной платы за обычный труд, все расходы на обучение по меньшей мере с обычной прибылью на капитал равной суммы“. Так изучая иностранный язык, осваивая компьютер, формируя свои представления о экономике и системе права, человек увеличивает свою способность к высококвалифицированному труду, который оплачивается работодателем по более высокой цене. Если определенный тип знаний относительно редок, то образование в данной области будет цениться выше, как, например, сегодня профессия переводчика, программиста или менеджера по антикризисному управлению, если относительно распространен, то ниже. Однако спрос на ту или иную специальность у производителей товара неустойчив и те знания, которые пользуются спросом сегодня завтра могут оказаться невостребованными. Экономисты связывают данный вопрос с проблемой межвременного выбора. Выбор специальности нужно делать сегодня, а результат этого выбора лицо, инвестирующее в образование свои труд, время и, в конечном счете, деньги, может получить через какой-либо срок. Никто сегодня точно не знает – правильно ли делают абитуриенты, поступающие в то или иное учебное заведение, осваивающие ту или иную специальность, так как здесь и преподаватели, и абитуриенты, и их родители сталкиваются с неопределенностью. Люди еще не научились предсказывать будущее абсолютно точно. Поэтому затрачивая свои усилия на получение того или иного образования человек может как выиграть, так и проиграть. Однако можно сказать совершенно определенно, что в среднем в нашем обществе уровень образования определяет уровень доходов. Зависимость явная и положительная. Например, в США она выражается следующими цифрами

Высококвалифицированный специалист (доктор наук)- \$ 74 560 в год;

доктор наук (кандидат экономических наук) - \$ 54 904 в год;

магистр- \$ 49 368 в год;

Бакалавр - \$ 24 398 в год;

Незаконченное высшее образование - \$19 666 в год;

Средняя общеобразовательная школа - \$ 18 737 в год;

Без среднего образования - \$ 12 809.

Вывод однозначный – чем выше уровень образования у членов того или иного общества, то общество лучше живет.

Человек может стремиться поступить в школу, техникум или институт не с целью приобретения полезных знаний и навыков, а с целью получения аттестата или диплома. Диплом об образовании может служить для работодателя своеобразной визитной карточкой работника. Документ об окончании учебного заведения является своеобразным сигналом работодателю со стороны работника о том, что он лучше других соответствует месту на которую претендует. С точки зрения сторонника подхода к образованию как к сигналу, а сигналом является диплом, образование само по себе не является производительным фактором. Знания, как таковые, не могут увеличить производительность труда работника, а те знания, которые ему действительно необходимы, он может получить в течение более короткого времени, не тратя на учебу многие годы.

Образовательные учреждения становятся своего рода “ситом”, просеивающим индивидов и позволяющим одним подниматься на верхние ступени социальной пирамиды, оставляя других на нижних уровнях. Диплом об окончании учебного заведения выполняет роль пропуска к вершинам власти, богатства, социального положения для человека, являясь свидетельством его природной работоспособности, настойчивости, лояльности и прочих факторов, необходимых для выполнения определенных видов работ. Наибольшее распространение этот подход получил, по всей видимости, в китайской традиционной системе образования. Питирим Сорокин, касаясь особенностей китайской системы образования указывал на следующее: “В Китае приток людей в высшие социальные и политические слои происходил в основном посредством “школьного механизма”... Школы были открыты для всех классов. Лучшие ученики вне зависимости от социального статуса отбира-

лись и переводились в высшие школы, а затем в университеты; из университетов они попадали на высокие правительственные позиции, а самые талантливы в высшие социальные ранги... Образовательный тест выполнял роль всеобщего избирательного права". Очевидно, что традиционные критерии отбора - сочинения на темы китайских классических произведений - имели довольно отдаленную связь с будущей деятельностью китайских чиновников. Сторонники подхода к образованию как к сигналу утверждают, что школа или вуз предоставляет не столько конкретные знания, умения и навыки, сколько "марку" образовательного учреждения. Диплом выпускника Гарвардского университета, несомненно, является "сигналом" работодателю о незаурядных способностях претендента.

И, наконец, некоторым людям просто нравится учиться и они рассматривают образование как разновидность потребления. Если вы рассматриваете образование как разновидность потребления, т.е. для вас учеба является нормальным экономическим благом, то с ростом доходов вы будете уделять больше времени на образование. Рост Ваших расходов на образование будет являться не причиной, а следствием роста Вашего личного богатства и благосостояния. В масштабах страны, подход к образованию как потреблению будет приводить к следующему: увеличения расходов на образования тесно связано с темпами экономического роста. Сторонники концепции образование как потребление считают, что именно рост национального богатства привел к увеличению образовательных расходов как со стороны государства, так и со стороны отдельных граждан.

Сегодня очевидно, что образование должно рассматриваться и как потребление и как инвестиция. Пример нашей страны в тридцатых годах двадцатого века, пример Японии в десятых годах двадцатого века, свидетельствуют о том, что инвестиции в образование производительны, и даже могут являться значительным стимулом для ускорения общественного развития, при условии правильного распределения средств между различными ступенями образовательной системы и построения эффективной системы управления образовательной сферой. Причем, по мнению ряда авторов, наиболее производительными являются вложения в начальное образование, а вложения в среднее и высшее образование сочетают в себе и подход к образованию как к разновидности потребления и подхода к диплому как сигналу работодателю.

Таким образом образование является ключевым фактором для увеличения доходов как на индивидуальном, так на и общественном уровне, так как приводит к совокупному росту производительности труда работников: "Нам постоянно твердят, что неквалифицированный труд создает богатства мира. Но было бы ближе к истине утверждать, что крупные классы неквалифицированного труда едва обеспечивают свое собственное существование". (П. Сорокин)

Образование играет чрезвычайно важную роль не только в жизни человека, но и в жизни общества. Значимость образования в жизни общества подчеркивается в ФЗ "Об образовании". Ниже приводятся выдержки из закона, показывающие значимость образования для жизни российского общества:

- ◆ Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.
- ◆ Российская Федерация провозглашает область образования приоритетной.
- ◆ Государственная политика в области образования основывается на следующих принципах:

1) гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности. Воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

2) единство федерального культурного и образовательного пространства. Защита и развитие системой образования национальных культур, региональных культурных традиций и особенностей в условиях многонационального государства;

3) общедоступность образования, адаптивность системы образования к уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся, воспитанников;

4) светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;

5) свобода и плюрализм в образовании;

6) демократический, государственно - общественный характер управления образованием. Автономность образовательных учреждений.

Общество и государство поддерживают образование, стараются сделать его общедоступным и качественным, способствуя тем самым увеличению благосостояния как отдельных образованных членов общества, так и росту общественного благосостояния в целом.



## ГЛАВА V. ПОЛИТИКА

### § 11. Политика и ее роль в жизни общества

"Вы можете не заниматься политикой, но политика всегда будет заниматься вами," – эти слова приписывают видному немецкому политику конца XIX – начала XX века Отто фон Бисмарку, и они, возможно, дают ответ на вопрос, почему большинство людей со вниманием и интересом относятся к политике. В любом обществе люди сталкиваются с необходимостью решать общие проблемы и устанавливать для этого общезначимые правила и нормы поведения. Принятые надлежащим образом нормы и правила, приобретают характер общеобязательных, и органы власти требуют от граждан их исполнения. Поэтому политические решения и действия, даже если они принимаются узким кругом лиц, в реальности касаются всех членов общества. Это объясняет, почему граждане, даже если они сами не участвуют в принятии политических решений, живо интересуются ими и почти всегда имеют к ним свое личное отношение. *Принятие общезначимых правил, их реализация в жизни общества и организация контроля над их исполнением составляют главное содержание политической деятельности.*

Слово "политика" восходит к древнегреческому слову "полис", которое обозначало одновременно и общество, и государство. Для древних греков это были неразрывные понятия. Поэтому древнегреческий философ Аристотель определял человека как политическое животное. Только в общении с себе подобными человек реализует свои специфически человеческие качества: разум, владение языком, нравственные принципы. Политика (то есть участие в делах государства), по мнению Аристотеля, является наивысшей формой общения людей. Эта мысль древних не потеряла актуальности и сегодня. Политика не сводится только к управлению государством, как часто принято считать. Политика возникает на стыке общества и государства. В наиболее общем смысле *политика – это целенаправленное и активное участие членов общества (а также их объединений и организаций) в принятии и реализации на практике общеобязательных принципов и правил взаимодействия людей в обществе* (в том числе в таких сферах как экономика, семейные отношения, деятельность религиозных организаций, гражданских ассоциаций, межнациональные отношения и т.д.). Отношения, которые возникают между людьми, их группами, объединениями и организациями в связи с разработкой, обсуждением, принятием и реализацией на практике этих общезначимых принципов и правил называют *политическими отношениями*.

Поскольку правила и принципы в разной степени отвечают интересам и представлениям о должном устройстве общества отдельных людей и групп, то политические отношения часто бывают конфликтными. В тех ситуациях, когда общее согласие граждан и их групп (*консенсус*) не могут быть достигнуты, поддержание общественного порядка (которое в данном случае означает реализацию устраивающих далеко не всех принципов и правил) осуществляется путем *принуждения несогласных*. Правом на законное применение принуждения обладают в современных обществах институты государственной власти. Именно поэтому контроль над государственной властью является основным предметом политических конфликтов, разворачивающихся между участниками политики или *политическими акторами*.

В качестве политических акторов могут выступать не только отдельные политики, но также государство (или его отдельные органы), политические и общественные организации, представляющие большие группы людей, в некоторых случаях большие неорганизованные группы людей (*массы*), а также общество в целом (как, например, в случаях референдумов и выборов).

В зависимости от уровня, на котором разворачивается политика, принято выделять две ее сферы – внутреннюю и внешнюю политику. *Внутренняя политика* связана с выработкой общезначимых принципов и правил, действующих на территории отдельного государства и реализующихся чаще всего в виде правовых норм данного государства. *Внешняя политика* – с выработкой принципов и правил взаимоотношений между государствами и народами. Продуктом внешней или международной политики является международное право.

## § 12. Власть, ее происхождение и виды

В обществе всегда существуют разнообразные виды зависимости одних его членов от других. Как правило, зависимость возникает в связи с неравномерным распределением между членами общества тех или иных ресурсов. Например, одни люди физически сильнее, другие – слабее, и это составляет основу для зависимости слабых от сильных. Одни люди богаче, другие беднее и это составляет основу материальной или экономической зависимости бедных от богатых и т.д. Наличие зависимости создает объективные возможности для *власти* одних людей над другими, то есть наделяет одних людей возможностью желательным для них образом воздействовать на поведение других. Властные отношения можно найти во всех типах человеческих сообществ: в фирмах, общественных организациях, семье, церкви и т.д.

Среди множества видов власти можно выделить такой ее вид, который возникает в результате признания другими, по их собственной воле, чьего-либо права определять нормы и правила общественной жизни или отдавать распоряжения и рассчитывать на повиновение. Такого рода власть вытекает из осознания членами общества необходимости выработки и поддержания общеобязательных правил поведения. Важными при этом являются представления членов общества о том, кто конкретно (какое лицо или организация) и при каких условиях должен быть наделен правом формулирования, приведения в исполнение и контроля над соблюдением правил. Данный тип власти определяется в политической науке как *политическая власть*, поскольку она, по сути своей, связана с возможностями граждан или организаций участвовать в процессе принятия и реализации общезначимых принципов и правил общественной жизни. Совокупность же правовых, моральных и психологических оснований, на которых граждане готовы признать власть над собой того или иного лица или организации называют *легитимностью власти*. Иными словами *политическую власть можно определить как власть, основанную на легитимности*.

С точки зрения легитимности, выделяют три основных типа происхождения политической власти – традиционную власть, харизматическую власть и рационально-легальную власть. *Традиционная власть* основана на установившихся в обществе традициях и обычаях, авторитете предшествующих поколений. Право определенных лиц или институтов (например, монархов или жрецов) принимать нормы и отдавать распоряжения признается гражданами на основе того, что в их представлении, так было всегда и по-другому быть не может. Традиционная власть более характерна для архаических и традиционных обществ. В современных обществах примером традиционной власти может служить сохранение института монархии в ряде стран с демократическим политическим режимом (например, в Великобритании, Испании, Швеции и др.). На стремлении граждан к сохранению или возрождению традиции основана в значительной степени власть некоторых авторитарных и тоталитарных режимов современности (ярким примером может служить современный Иран и некоторые другие исламские государства). [Понятие и типологию политических режимов подробнее смотри в §15]

Источником для *рационально-легальной власти* служит совокупность правовых норм, принятых в соответствии со своей компетенцией органами государственной власти. Рационально-легальная власть характерна для политической организации современных обществ, хотя и в разной степени. В рамках демократических политических режимов и правовых государств этот тип власти является доминирующим. В других типах современных политических режимов – тоталитарных и авторитарных - рационально-легальная власть действует ограниченно и в основном касается внутренней организации деятельности бюрократии (принцип подчинения чиновника нормативным актам и инструкциям, принятым на политическом уровне).

*Харизматическая власть* (от греческого "харизма" – дар) основывается на личной привлекательности политика для граждан. В основе харизматической власти лежит доверие членов общества к личности политического лидера, которому граждане позволяют самостоятельно определять новые правила и принципы общественной жизни. Обычно феномен харизматической власти характерен для переходных и кризисных периодов развития общества, когда традиция и закон утрачивают влияние на умы граждан. Затянувшаяся ситуация неопределенности повышает привлекатель-

ность политиков, которые обещают восстановить порядок и установить новые справедливые правила. Харизматическая власть характерна для тоталитарных и авторитарных политических режимов. Не случайно яркими примерами харизматической власти в XX веке служит лидерство таких политиков как Владимир Ленин, Иосиф Сталин, Адольф Гитлер, Бенито Муссолини, Мао Цзэдун, Фидель Кастро, Айатолла Хомейни и т.п. Вместе с тем и в рамках демократических режимов периодически возникает феномен харизматической власти. Это характерно для кризисных периодов в развитии демократических стран. Примерами может служить лидерство в своих странах таких политиков как Франклин Делано Рузвельт и Шарль де Голль.

В современных обществах основным видом политической власти является государственная власть. [Понятие "государство" более подробно характеризуется в §14]. Основными особенностями государственной власти являются:

- ◆ *универсальность* охвата общества своим воздействием (в отличие от власти других организаций, власть государства распространяется на всех лиц, которые находятся на его территории);
- ◆ *принудительность*, основанная на законе (государственная власть обладает монополией на применение физического принуждения, в случае нарушения кем-либо правил и норм, принятых законным образом).

Данные качества государственной власти делают ее основным ресурсом реализации общеобязательных принципов, правил и норм в современных обществах. Это объясняет, почему контроль над государственной властью или участие в ее осуществлении являются одной из основных целей участников политики.

Участие государства в формировании общеобязательных правил и норм включает в себя не только определение содержания правил, но и их реализацию в деятельности органов государственной власти, а также контроль за их соблюдением всеми членами общества. В этой связи говорят о *законодательной власти государства* (определение содержания и формулирование правовых норм); *исполнительной власти государства* (реализация правовых норм в деятельности органов государственной власти) и *судебной власти государства* (контроль за соблюдением норм права государственными органами, организациями и гражданами, а также разрешения между ними споров на основе правовых норм). Специализированные органы государственной власти, отвечающие за осуществление каждой из функций государственной власти, составляют *ветвь власти* (законодательную, исполнительную и судебную). Верховная государственная власть может либо концентрироваться в руках одного органа или лица либо распределяться между самостоятельными в пределах своих полномочий органами государственной власти. Первый вариант характерен для авторитарных и тоталитарных политических режимов, второй – для демократических политических режимов. В демократических государствах действует *принцип разделения властей*.

### § 13. Политическая система общества

Неравномерность в распределении политической власти всегда создает две проблемы, которые общество вынуждено решать. Рядовые члены общества, которые в большинстве своем непосредственно не участвуют в принятии и реализации политических решений, заинтересованы, чтобы их требования были учтены органами государственной власти и контролирующими эти органы группами (их часто называют *политическими элитами*) при принятии и реализации общеобязательных правил. Неравномерность в распределении политической власти также порождает конкуренцию между организациями и группами, имеющими различные представления относительно содержания тех общеобязательных правил, которые должно принять и реализовать на практике государство. Таким образом, неравномерность в распределении политической власти, как правило, создает основу для конфликтов между обществом и государством, а также между политическими организациями и группами, конкурирующими за доступ к государственной власти. Политические конфликты, если они не являются упорядоченными, создают серьезную угрозу для общественного благополучия и ведут в крайней своей степени к гражданской войне и *анархии* (безвластию). Именно поэтому в стабильно функционирующих обществах политические отношения упорядочи-

ваются через устойчивую систему правовых и культурных норм, государственных и общественных институтов (организаций). Эта система в политической науке определяется как *политическая система общества*.

В связи с тем, что политическая система призвана наладить взаимодействие между рядовыми гражданами и институтами власти, а также противостоять разрушительным последствиям политических конфликтов, основными характеристиками эффективности политической системы являются ее *способность к адаптации* и *способность к сохранению устойчивости*. Способность к адаптации определяется возможностями политической системы откликаться на требования граждан и отражать интересы различных групп общества. Способность к сохранению устойчивости определяется возможностями системы интегрировать разнонаправленные интересы и требования социальных и политических групп и избегать разрушающих общество конфликтов.

Часто политическую систему общества отождествляют с государством. Это не совсем верно. Помимо институтов государственной власти в политическую систему входят также партии, организованные экономические, социальные и культурные группы интересов, институты политической социализации (то есть политического образования и воспитания граждан), такие как школа, средства массовой информации, церковь и ряд других структур.

В каждом обществе политическая система устроена особым образом, однако, во всех обществах политические системы выполняют ряд одинаковых *функций*. Коротко остановимся на них.

Главными функциями политической системы являются функции *формулирования, исполнения и контроля за соблюдением общеобязательных правил*. В современных обществах эти функции осуществляются в основном органами государственной власти и выражаются:

- ◆ в принятии законодательными органами власти правовых норм;
- ◆ в исполнении административным аппаратом государства принятых на основе этих норм решений;
- ◆ в контроле со стороны судов и иных правоохранительных органов за соблюдением этих норм гражданами и организациями.

Вместе с тем в процессе обсуждения, разработки, принятия и реализации решений большую роль могут играть политические партии и иные политические и общественные организации, организованные группы интересов, непосредственно граждане (через процедуры всенародного обсуждения и референдума) и другие политические акторы.

Важными функциями политической системы являются функции *выявления и интеграции интересов граждан*. Каждый гражданин может иметь свой специфический набор требований к государству. Однако все требования не могут быть удовлетворены из-за ограниченности ресурсов, которыми располагает общество и государство. Кроме того, каждый гражданин по отдельности вряд ли сможет добиться от государственных институтов выполнения своих требований. Чтобы выявить наиболее значимые общие интересы в рамках политической системы существует целый ряд организаций. В их число входят *организованные группы интересов*, такие как профсоюзы, союзы предпринимателей, союзы творческих деятелей, религиозные и национальные объединения и т.д. Группы интересов могут быть организованы неформально, то есть без создания признаваемого государством юридического лица. В этом случае они интегрированы через сеть личных связей. Примерами неформально организованной группы интересов могут служить политические альянсы руководителей крупных финансово-промышленных структур. В рамках консультаций внутри таких структур происходит выявление наиболее значимых для них интересов и выдвижение на этой основе требований к государственным органам. Отстаивание группами интересов своих требований в органах государственной власти называется *лоббированием интересов*.

Помимо организованных групп интересов важную роль в выявлении и интеграции интересов играют политические партии и государство. Политические партии, стремясь к упрочению своей социальной базы, отражают в партийных программах и проводимых на их основе политических курсах интересы различных слоев и групп общества [Более подробно понятие "политическая партия" освещается в § 17].

Государство в своей деятельности пытается интегрировать различные социальные и политические требования в рамки целостной внутренней и внешней политики. Важную роль в выявлении и интеграции государством интересов отдельных социальных, региональных, экономических и политических групп играют органы политического представительства. В странах с демократическим политическим режимом основным органом политического представительства является орган законодательной власти – *парламент* (от французского "parle" – говорить). В парламенте депутаты, представляющие разные партии, регионы, социальные, профессиональные, национальные и религиозные группы, осуществляют выработку и принятие основополагающих правовых норм – законов. Таким образом, парламент, выступает одновременно и как орган, осуществляющий выявление и интеграцию интересов, и как орган, формирующий основополагающие общеобязательные правила.

Помимо организованных групп интересов, партий и государственных органов важную роль в выявлении интересов в современном обществе играют средства массовой информации (газеты, журналы, телевидение, радио, интернет и др.) и научно-исследовательские организации (в первую очередь, социологические службы), которые исследуют общественное мнение.

К числу основных функций политической системы относится организация *политической коммуникации* и *политической социализации граждан*. Политическая коммуникация – это общение между гражданами, представителями политических и общественных организаций, органов государственной власти по поводу деятельности политических институтов, целей и задач политической деятельности. Выявление и интеграция интересов отдельных граждан и групп, выработка программ развития общества политическими партиями и государственными органами, формирование и реализация общеобязательных правил происходит в процессе постоянного общения между участниками политики. Для достижения общественного согласия и проведения успешной политики важно, чтобы все граждане могли высказать свое мнение относительно целей и задач государства. С другой стороны, органы государственной власти и политические партии для усиления своей поддержки со стороны общества постоянно объясняют смысл, проводимой ими политики. Функцию политической коммуникации в той или иной мере выполняют все основные институты политической системы (государственные органы, политические партии, организованные группы интересов). Однако в современных обществах все более возрастающую роль в организации политической коммуникации играют средства массовой информации. Зачастую именно от поддержки средств массовой информации зависит популярность политиков или партий и проводимых ими политических курсов.

Для эффективного осуществления политической коммуникации и взаимного понимания все участники политики должны говорить на одном языке. Для сохранения в обществе гражданского согласия граждане должны объединять общие ценности (например, любовь к Родине, уважение чужого мнения, стремление к гражданскому миру и др.). Для осуществления членами общества своих политических ролей (например, роли избирателя, роли депутата, роли активиста политической партии и т.д.) они должны быть информированы о том, как устроена политическая система. Таким образом, в любой политической системе возникает потребность в организации политического воспитания и образования граждан или, другими словами, в организации политической социализации.

С детства функции политической социализации начинают выполнять семья и школа. Дети узнают, гражданами какого государства они являются, знакомятся с историей своей страны, ее государственным устройством, символами и т.д. Они учатся любить свою Родину быть ее патриотами. Одновременно семья и школа закладывают основы гражданского взаимодействия: солидарность со своими товарищами, способность выслушать и уважать чужое мнение и в то же время отстаивать свою позицию. В детстве и юности формируется система ценностей личности, которую человек впоследствии переносит и в политическую сферу (например, через предпочтение к той или иной партии). По мере взросления человек начинает получать информацию об устройстве политической системы через профессиональное образование, средства массовой информации. Важную роль в политической социализации личности играют политические партии, которые формируют у своих сторонников определенную оценку политических событий. Кроме того, они ведут подготовку

своих членов к осуществлению более специфических политических ролей (политического активиста, депутата представительных органов, политического лидера и др.).

В результате осуществления политической системой функции политической социализации у членов общества формируется определенный уровень знаний относительно функционирования политической системы и ее устройства, определенное мнение и система оценок политической действительности, установки относительно участия и неучастия в политической деятельности. Знания, оценки и чувства человека по отношению к политической системе и ее отдельным компонентам образуют *политическую культуру личности*. Соответственно, совокупность индивидуальных политических культур граждан образует *политическую культуру общества*. Политическая культура общества является одним из ключевых условий, определяющих способность политической системы к сохранению устойчивости. В обществах, где граждане имеют полярно противоположные мнения относительно деятельности государства, склонны к нетерпимому отношению к своим политическим оппонентам, ставят групповые интересы выше общегосударственных сохранение устойчивости политической системой маловероятно. Политическую культуру подобных обществ характеризуют как *фрагментированную*.

## § 14. Государство, его признаки, формы и функции

В современном обществе основным механизмом организации политической власти является *государство*, то есть система формально-правовых институтов, осуществляющих управление обществом. От других форм организации политической власти государство отличает ряд признаков.

Важнейшим признаком государства является *суверенитет*, то есть самостоятельность по отношению к другим государствам. Как носитель суверенитета, государство выступает основным источником права на своей территории.

В отличие от догосударственных форм организации политической власти (например, родоплеменной организации архаических обществ), государство *регулирует* общественные отношения не столько на основе обычаев и традиций, сколько на основе писаного права. Таким образом, можно говорить о *формально-правовом принципе организации политической власти* в государстве.

Другое отличие государства от предшествующих ему форм организации политической власти – *территориальный принцип организации власти*. Государство имеет свою территорию, отделенную от территории других государств межгосударственной границей. Внутри территория государства, как правило, делится на территориальные единицы (области, районы, земли, штаты), которые управляются региональными органами государственной власти и управления.

Отличительным признаком государства является *гражданство (или подданство)*. Человек относится к том или иному государству (то есть имеет в отношении этого государства какие-либо права и обязанности) не на основе языка, расы, кровного родства или племенной принадлежности, а на основе своего *гражданства (подданства)*.

Для большинства традиционных и современных государств характерна *специализация функций управления*. В отличие от родоплеменной организации власти функции управления в государстве, как правило, выполняются особой группой людей, чьим основным занятием является управление. Эту группу людей называют "*бюрократия*".

Государство как особый тип организации политической власти возник в глубокой древности на этапе перехода от архаического к традиционному обществу. Возникновение первых государств было тесно связано с усложнением экономических и социальных систем архаических обществ, что требовало специализации функций управления и дополнения (а часто замещения) обычаев и традиций новыми правилами.

Как уже отмечалось выше, государство является ядром политических систем современных обществ и играет главную роль в осуществлении ряда функций политических систем. Функции государства могут быть разделены на две большие группы: внешнеполитические и внутривнутриполитические. К основным внешнеполитическим функциям государства относятся:

- ◆ защита населения, проживающего на территории государства, от внешней агрессии;
- ◆ участие в международной политике с целью формирования выгодных для государства и представляемого им общества правил взаимодействия между государствами и народами;
- ◆ защита своих граждан (подданных) за рубежом;
- ◆ защита интересов своих граждан (подданных), а также интересов национальной экономики в мировой экономической системе.

К основным внутриполитическим функциям современного государства относятся:

- ◆ защита законных интересов и прав своих граждан;
- ◆ формирование правовых норм взаимодействия между членами общества, их реализация в деятельности органов власти и контроль за соблюдением их всеми членами общества;
- ◆ регулирование экономической деятельности с целью повышения эффективности национальной экономики;
- ◆ социальная защита населения (организация доступного образования и здравоохранения, материальная поддержка малоимущих граждан и т.д.)

В мировой истории было реализовано большое множество конкретных способов организации государственной власти, однако все они могут быть разбиты на несколько основных типов в зависимости от *формы правления и формы государственно-территориальной организации*.

Форма правления в государстве определяется способом замещения должности главы государства и способом формирования правительства (органа исполнительной власти). В зависимости от способа замещения должности главы государства форму правления можно определить либо как *монархию* (от греческого "единовластие"), либо как *республику* (от латинского "общее дело"). Монархия – это такая форма правления, при которой должность главы государства передается по наследству.

В зависимости от способа формирования правительства и полномочий монарха (главы государства) монархии принято делить на две типа: абсолютные и конституционные. В рамках *абсолютной монархии* глава государства обладает верховной законодательной, исполнительной и судебной властью. Правительство формируется и смещается абсолютным монархом самостоятельно. Такая форма правления, как абсолютная монархия, в целом более характерна для традиционных обществ, чем для современных. В настоящее время примерами абсолютных монархий являются некоторые арабские государства (такие как Бруней). Россия была абсолютной монархией до 1905 года.

В конституционной монархии глава государства обладает незначительными полномочиями (царствует, но не правит). Правительство формируется органом законодательной власти – *парламентом*. Исполнительную власть возглавляет глава правительства или *премьер-министр*. Конституционными монархиями являются множество стран Западной Европы (в частности, Бельгия, Великобритания, Испания, Швеция, Норвегия, Дания, Нидерланды, Люксембург), а также Япония.

Республика – это такая форма правления, в которой глава государства избирается гражданами или представительными органами государственной власти (коллекцией выборщиков, парламентом). В зависимости от способа формирования правительства республики делятся на президентские, парламентские и полупрезидентские.

В *президентской республике* правительство формируется непосредственно главой государства (президентом) без всяких согласований с парламентом. Примерами президентской республики являются США и большинство стран Латинской Америки.

В *парламентской республике* правительство формируется большинством парламента. Функции президента при создании и смещении правительства номинальные и, как правило, сводятся к утверждению решения парламента. Можно заметить, что парламентские республики очень похожи по принципу формирования правительства на конституционные монархии. Примерами парламентских республик современности могут служить Италия, ФРГ, Ирландия, Израиль.

В *полупрезидентской республике* назначение правительства (а часто и смещение) являются результатом согласований между президентом и парламентом. Примерами полупрезидентских республик могут служить Франция, Польша и др. Полупрезидентской республикой является Российская Федерация.

С точки зрения государственно-территориального устройства формы организации государственной власти можно разделить на три вида: *унитарные государства, федерации и конфедерации*.

Унитарное государство отличается территориальной централизацией. Вся полнота высшей государственной власти принадлежит центральным органам власти. Руководители региональных органов государственной власти назначаются и смещаются центральными органами власти. Примерами унитарных государств могут служить Франция, Израиль, Белоруссия, Украина и др.

В федеративном государстве существует два уровня организации государственной власти. Государственные полномочия делятся между органами власти союзного государства (федерации) и органами власти входящих в федерацию государственных образований (субъектов федерации). В пределах своих полномочий субъекты федерации являются самостоятельными. В вопросах совместного ведения федерации и ее субъектов действует принцип верховенства федерального законодательства. Органы государственной власти субъектов федерации избираются либо непосредственно населением, либо представительными органами власти субъектов федерации. Примерами федеративных государств современности могут служить США, ФРГ, Италия, Испания, Бельгия, Бразилия и др. Федеративным государством является современная Россия.

Конфедеративное государство также представляет собой объединение государств. Однако в отличие от федеративного государства союзные органы не наделены самостоятельными властными полномочиями и для проведения в жизнь принятых ими решений требуется согласие органов власти субъектов конфедерации, которые обладают всей полнотой власти на своей территории. Конфедеративные государства являются неустойчивыми и либо распадаются на самостоятельные государства, либо постепенно превращаются в федерации. Историческими примерами конфедеративных государств служат Швейцария (до середины XIX в.) и Североамериканская конфедерация с 1774 до 1787 года. Примерами конфедеративных государств современности могут служить Европейский Союз и союз России и Белоруссии.

## § 15. Политический режим

Политический режим – это комплексная характеристика политической системы, отражающая внутреннее устройство политической системы и способы взаимодействия между обществом и государством в процессе принятия и реализации политических решений. Политические режимы принято делить на три большие группы: демократические режимы, авторитарные режимы и тоталитарные режимы.

Слово "демократия" происходит от греческих слов "демос" – народ и "кратос" – власть, то есть буквально означает "власть народа". Смысл демократического политического режима заключается в создании условий для соблюдения государством прав и свобод граждан и выражения в деятельности органов государственной власти интересов различных групп и слоев общества. Эта цель достигается в рамках демократического режима через политические механизмы, позволяющие гражданам участвовать в осуществлении политической власти и контролировать деятельность органов государственной власти.

К числу таких механизмов могут быть отнесены:

- ◆ свободные, равные демократические выборы высших органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- ◆ многопартийность;
- ◆ свобода слова, существование независимых средств массовой информации;
- ◆ разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- ◆ независимость суда и общеобязательность судебных решений;



- ◆ принцип верховенства права в деятельности органов государственной власти (принцип правового государства);
- ◆ механизмы прямой демократии (референдум, сходы граждан и др.).

Важной предпосылкой успешного функционирования демократического режима является гражданская политическая культура, отличительными характеристиками которой являются хорошая информированность граждан об устройстве политической системы; доверие законно избранным органам государственной власти и готовность активно участвовать в политической жизни общества, а также отстаивать свои законные права и интересы.

Авторитарные политические режимы (от латинского "авторитет" – власть) характеризуются приоритетом при осуществлении политической власти интересов государственных структур перед правами и интересами граждан. Ядром авторитарного режима становятся, как правило органы исполнительной власти и силовые структуры (армия, полиция, органы государственной безопасности), подчиняющиеся непосредственно главе государства.

Наиболее характерными чертами авторитарного режима являются

- ◆ концентрация высшей политической власти в руках главы государства, отказ на практике от принципа разделения властей;
- ◆ отказ от процедуры свободных и равных выборов как способа замены или подтверждения полномочий носителей высшей политической власти;
- ◆ запрет или ограничение деятельности оппозиционных партий;
- ◆ политическая цензура в средствах массовой информации;
- ◆ отсутствие местного самоуправления;
- ◆ вмешательство вооруженных сил в политическую жизнь.

Основным признаком тоталитарного политического режима является стремление к установлению абсолютного контроля над различными сторонами жизни каждого человека и всего общества в целом. Тоталитарный политический режим формируется в условиях кризиса политической власти, разрушения гражданского общества, резкой ломки социальной структуры, сопровождающейся маргинализацией значительной части общества. Как правило, в качестве причин возникновения тоталитаризма выступают революции либо военные поражения.

Тоталитарный политический режим имеет следующие черты:

- наличие единой обязательной идеологии;
- однопартийная система (если существуют другие партии, они под контролем правящей партии);
- монополия государства на средства массовой информации;
- постоянные репрессии как средство внутренней политики;
- выборы высших органов власти носят формальный характер;
- жесткий контроль государства над экономикой.

## § 16. Политические партии

В параграфе, посвященном описанию структуры и функций политической системы, уже отмечалось, что важнейшим компонентом современных политических систем являются политические партии ("партия" от латинского "часть"). В наиболее широком смысле слова под *политической партией* подразумевается общественная организация, стремящаяся к продвижению своих признанных представителей в органы государственной власти. В отличие от *организованных групп интересов* политические партии открыто признают своей основной целью получение и удержание политической власти. В отличие от *политических движений* партии обладают более устойчивой и определенной внутренней структурой.

Политические партии выполняют ряд функций в рамках политической системы.

- ◆ *Участие в осуществлении политической власти.* Продвигая своих представителей в парламент или правительство, партии оказывают важное влияние на выработку внутренней и внешней политики государства. Нередко партийные программы ложатся в основу государственной политики.
- ◆ *Выявление и интеграция интересов.* Как уже отмечалось выше, для обеспечения себе социальной поддержки политические партии стремятся к выражению в программах и политической деятельности интересов различных социальных, экономических, культурных групп. Таким образом, партии выступают своеобразным посредником между обществом и государством.
- ◆ *Пополнение политических элит.* Партии являются одним из основных каналов пополнения политических элит в современных обществах. Партии позволяют сделать своим членам политическую карьеру, помогают партийным активистам продвигаться на выборные должности в органы государственной власти, а в случае получения контроля над исполнительной властью часто замещают своими членами должности в административных структурах.
- ◆ *Политическая коммуникация.* Партии выступают одним из основных институтов политической коммуникации в современных обществах. Через партийные средства массовой информации, общение членов партий внутри партийных организаций, партийную пропаганду и агитацию среди населения происходит постоянный процесс обсуждения наиболее важных и злободневных проблем общества. В процессе такого обсуждения происходит выявление общественных интересов, с учетом которых осуществляется выработка партийных программ, отражающих предложения партий по решению волнующих общество проблем.
- ◆ *Разработка политической идеологии.* Важной функцией партий является разработка комплекса идей, описывающих цели и перспективы развития общества. Такого рода комплексы идей называют политическими идеологиями. Идеологии определяют приоритеты в решении общественных проблем и способы, которыми эти проблемы могут быть решены.
- ◆ *Политическая социализация.* В современных обществах партии выступают как институты политического образования и воспитания граждан. Через партийную пропаганду и агитацию члены общества имеют возможность получать информацию об устройстве и процессах происходящих в политической системы. Разрабатываемая партиями идеология играет важную роль в определении членами общества своего отношения к политической системе и ее компонентам.

В зависимости от своей идеологии, стратегии получения доступа к политической власти и внутренней структуры партии можно разделить на несколько типов. По идеологическим критериям партии традиционно делят по так называемой *право-левой шкале*. Основанием для такого деления является отношение партии к процессам социальных и политических изменений. Партии, проповедующие возврат к традиционным ценностям и формам общественного и политического устройства называют *правыми*. Примерами радикальных правых партий могут служить фашистские и фундаменталистские партии. *Левые партии* ратуют за изменение экономического, социального и политического строя в сторону большей социальной справедливости и равенства, создание нового общественно-политического устройства. Примерами левых партий могут служить социал-демократические, коммунистические и рабочие партии. Промежуточное положение между правыми и левыми партиями занимают центристские партии, которые выступают за сохранение существующего общественно-политического устройства или его незначительное и постепенное улучшение. К числу центристских партий можно отнести консервативные и либеральные партии.

С точки зрения стратегии получения доступа к власти партии делятся на *парламентские* и *революционные*. Парламентские партии в своей стратегии делают основную ставку на получение мест в органах законодательной власти и правительстве путем участия в выборах. Революционные партии строят свою стратегию на насильственном захвате и удержании власти. Стратегия достижения власти, на которую ориентируется партия, связана с ее идеологическими установками. Как

правило, чем ближе к центру лево-правой шкалы располагается идеология партии, тем вероятнее, склонность партии к парламентской стратегии. Чем больше отклоняются идеологические установки партии от центра в правую или левую сторону, тем вероятнее использование партией революционной стратегии. В этом смысле коммунистические и фашистские партии чаще оказываются революционными, чем парламентскими партиями. Напротив, консервативные и либеральные партии устойчиво придерживаются парламентской стратегии.

С точки зрения внутренней структуры партии делятся на *кадровые, массовые и строго-централизованные*. Кадровая партия – это партия профессиональных политиков. Ядром кадровой партии является парламентская фракция, в которую входит, обычно, все руководство партии. На местах кадровую партию представляют немногочисленные по своему составу избирательные комитеты или штабы. Кадровые партии, как правило, не имеют фиксированного членства и четкого иерархического построения своих органов. Основу финансирования кадровых партий составляет спонсорская помощь. В периоды избирательных кампаний кадровая партия привлекает к своей деятельности множество добровольцев, которые распространяют агитационные материалы и участвуют в организации избирательной кампании на местах, как правило, на платной основе. Кадровые партии – это исторически первый тип партий. Примерами кадровых партий могут служить республиканская и демократическая партии США, консервативная партия Великобритании. В России к типу кадровой партии наиболее близки такие партии как Союз правых сил (СПС) и Объединение "Яблоко".

Массовая партия построена по принципу организации массового участия в повседневной деятельности партии. Отличительными признаками массовой партии являются:

- фиксированное членство;
- многоступенчатая территориальная организация (на самом нижнем уровне члены партии объединяются в первичные организации, первичные организации объединяются в местные, местные – в региональные, региональные – в общенациональную партию);
- уплата членами партии взносов на осуществление партией своей деятельности;
- наличие работающего на постоянной основе иерархически организованного партийного аппарата.

Массовые партии возникли в XIX в. на волне социалистического и рабочего движения. Поскольку партии социалистической ориентации в малой степени могли существовать на средства спонсоров (которыми могли быть только собственники или руководители капиталистических предприятий), это породило необходимость в массовой рабочей организации, осуществляющей свою деятельность за счет членских взносов самих рабочих. Классическими примерами массовых партий являются социал-демократические и коммунистические партии Западной Европы. В современной России к типу массовой партии наиболее близка Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ).

Строго-централизованная партия построена подобно военной организации. Ее деятельность основывается на строгом подчинении рядовых членов партийной дисциплине и распоряжениям высшего партийного руководства. Членство в строго-централизованной партии является фиксированным. Члены объединяются в подразделения партии по территориальному или функциональному признаку. Одной из отличительных особенностей строго-централизованной партии является абсолютный авторитет лидера (вождя, фюрера). Классическими примерами строго-централизованных партий могут служить существовавшие в 30-40 годы Фашистская партия Италии, Национал-социалистическая немецкая рабочая партия, а также Коммунистическая партия Советского Союза, управлявшая нашей страной с 1917 по 1991 годы. В современной России к типу строго-централизованной партии наиболее близкой является националистическая организация "Русское национальное единство" (РНЕ).

Внутренняя структура партии связана с идеологической ориентацией и стратегией достижения власти. Правые и центристские парламентские партии, как правило, бывают кадровыми. Это связано с тем, что им без труда удастся найти спонсоров в среде крупного и среднего бизнеса, поэто-

му необходимость в уплате членами партии взносов с самого начала их существования отпадает. Левые парламентские партии (социал-демократические и коммунистические) чаще бывают массовыми, что связано с историей их возникновения. Революционные партии, как правого, так и левого толка чаще бывают строго-централизованными. Ориентируясь на силовой вариант захвата и удержания власти, с необходимостью уподобляются военной организации. Кроме того, эти партии часто находятся вне закона, что заставляет их строить свою деятельность на основе строгой конспирации. Это служит дополнительным стимулом для утверждения и поддержания строго-централизованной структуры.

Присущая той или иной политической системе организованная совокупность политических партий называется *партийной системой*. Для описания партийной системы наиболее важной характеристикой является *количество эффективных партий* (то есть число партий, реально участвующих в осуществлении государственной власти). В этой связи все партийные системы можно разделить на две большие группы: однопартийные и многопартийные. *Однопартийные системы* характерны для тоталитарных политических режимов, в рамках которых власть монополично принадлежит правящей партии. Другие партии либо запрещены, либо находятся под контролем правящей партии. Характерной чертой однопартийной системы является отсутствие межпартийной конкуренции на выборах. Примерами однопартийных систем прошлого могут служить партийные системы Германии и Италии в период нахождения у власти фашистских и национал-социалистических партий, а также партийная система Советского Союза. В современном мире примерами однопартийных систем могут служить партийные системы Китайской народной республики, Корейской народно-демократической республики, Республики Куба.

Многопартийные системы в свою очередь делятся на двухпартийные и мультипартийные. Двухпартийные системы характеризуются наличием лишь двух партий, которые в реальности могут претендовать на получение путем выборов большинства мест в парламенте, участие в составе правительства или на избрание своего представителя главой государства. Как правило, эти две партии поочередно меняют друг друга у власти. Классическим примером двухпартийной системы служит партийная система США. До недавнего времени двухпартийной была партийная система Великобритании.

Мультипартийные системы характеризуются наличием более чем двух эффективных партий, представленных в парламенте. Каждая из этих партий, как правило, не способна получить парламентское большинство или добиться избрания своего лидера главой государства. Поэтому в мультипартийной системе партии вынуждены вступать в более или менее устойчивые коалиции и блоки для получения возможности участвовать в формировании исполнительной власти или получения парламентского большинства. Примерами мультипартийных систем могут служить партийные системы Франции, Италии и России.

## § 17. Гражданское общество и правовое государство

Понятие «правовое государство» было введено впервые в научный оборот немецким философом Иммануилом Кантом (1724-1804 гг.) в конце XVIII в. Его он противопоставлял «государству произвола», характерными признаками которого являлись политическое неравенство, игнорирование прав и свобод человека, сосредоточение всей власти в одних руках. Правовое государство возникло в Западной Европе и Северной Америке в результате буржуазных революций. Оно обладает следующими основными чертами:

1. Верховенство закона (права). Данный принцип означает, что государственная власть действует лишь в границах, установленных законом. Нормы права, существующие в государстве, обязательны в равной мере и для граждан, и для государственных органов.
2. Равноправие граждан. В правовом государстве все равны перед законом и судом независимо от пола, расы, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии. В полном объеме эта черта была реализована только во второй половине XX в.

3. Защита прав человека. Правовое государство обязано обеспечить соблюдение и охрану неотъемлемых прав и свобод человека (права на жизнь, свободу, безопасность личности, частную собственность и т.д.). В настоящее время существует несколько институтов, призванных гарантировать соблюдение прав человека (суд, уполномоченный по правам человека).
4. Взаимная ответственность государства и гражданина. В правовом государстве не только органы государственной власти несут ответственность за соблюдение прав человека, но и граждане, в свою очередь, имеют определенные обязанности перед государством (подробнее об обязанностях гражданина см. в §20).
5. Разделения властей. Он является основой конституционного устройства правового государства. Принцип разделения властей предусматривает существование трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Каждая из них независима от двух других. Законодательную власть осуществляет парламент – орган, представляющий интересы народа. Исполнительная власть находится в руках правительства, которое формируется либо парламентом, либо избираемым главой государства, президентом. Правительство ответственно за свою деятельность перед парламентом либо перед президентом. Исполнительная власть не имеет права вмешиваться в деятельность законодательных и судебных органов власти.

Правовое государство, в отличие от тоталитарного, не распространяет свою власть на все сферы общественной жизни. Наряду с системой государственной власти и независимо от нее существует так называемое «гражданское общество». Впервые это понятие употребил в конце XVIII в. французский философ Ж.-Ж. Руссо. Согласно его взглядам, гражданское общество и государство противостоят друг другу, отражая различные стороны жизни общества и имея разные задачи. Гражданское общество предстает в виде социального, экономического и культурного пространства, в котором взаимодействуют свободные индивиды, реализующие частные интересы и осуществляющие индивидуальный выбор. Это система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов, социальных связей, традиций, обычаев, этических норм и ценностей. Центральной ячейкой гражданского общества является семья (подробнее о семье см. в § 42). Кроме нее в число наиболее важных институтов гражданского общества входят церковь, благотворительные фонды, профессиональные организации, кооперативные объединения, частные предприятия, сельские общины, творческие союзы, научные ассоциации, негосударственные СМИ, органы местного самоуправления. Такие институты, как политические партии и общественно-политические объединения, являются одновременно элементами и гражданского общества, и государства. Они выполняют чрезвычайно важную функцию – обеспечивают взаимосвязь государства и гражданского общества и представляют интересы последнего в политической системе. Институты гражданского общества выступают в качестве опоры для отдельного человека в его взаимоотношениях с государством. Чем более развито гражданское общество, тем сильнее его институционализация.

## § 18. Политическая жизнь современной России. Становление многопартийности в России

Политическая система современной России начала складываться еще в период существования Советского Союза. Весной 1990 года прошли первые за несколько десятилетий конкурентные выборы в высший орган государственной власти Российской Советской Федеративной Социалистической Республики Съезд народных депутатов РСФСР. Тем самым этот орган власти получил *демократическую легитимность*, то есть основанное на народном изъятии право осуществлять власть от имени российского народа.

12 июня 1990 года Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР, то есть провозгласил Россию суверенным государством, обладающим вер-

ховной властью на своей территории. Через год 12 июня 1991 года всенародным голосованием был избран первый президент России. Им стал *Борис Николаевич Ельцин*. За него тогда проголосовали 56% пришедших на выборы избирателей. Таким образом, в начале 1990-х годов происходила постепенная автономизация российской политической системы от политической системы Советского Союза. Аналогичный процесс происходил и в других республиках СССР. Результатом борьбы между политической элитой Советского Союза, стремившейся к сохранению союзного федеративного государства и республиканских политических элит, стремившихся к независимости, стал распад СССР в декабре 1991 года. В результате с декабря 1991 года Россия получила статус суверенного государства и на международной арене. Российская Федерация была признана официальным правопреемником СССР и заняла место СССР в ООН и Совете Безопасности ООН.

Уже на начальном этапе наметились некоторые основные черты государственного устройства России. Во-первых, изначально Россия стала формироваться как федеративное государство. В 1990-1991 году практически все автономные края, области и республики РСФСР заявили о своем государственном суверенитете. Подобно СССР перед Россией возникла угроза территориального распада. Федеративная форма государственного устройства была призвана смягчить противоречия между российским центром и руководством национальных республик в составе России. В результате одним из первых шагов российского руководства стала подготовка федеративного договора, который был подписан в 1993 году. Возникшая на этом этапе угроза территориальной целостности Российской Федерации не преодолена полностью до сих пор, свидетельством чему является борьба с сепаратистами в Чеченской Республике.

Во-вторых, уже в начале 90-х годов наметилась тенденция к усилению президентской власти в России. После избрания президента в 1991 году в России сформировалась полупрезидентская республика. Правительство формировалось Съездом народных депутатов (представительным и законодательным органом власти) по представлению президента.

Став самостоятельным государством, Россия унаследовала от РСФСР ее конституцию, которая не соответствовала новым реалиям, и поэтому требовала изменений. В процессе работы над новой конституцией развернулась ожесточенная борьба между исполнительной властью во главе с президентом и законодательной властью в лице Съезда народных депутатов и избираемого им Верховного Совета РФ. Каждая из ветвей власти стремилась к преобладанию в новом государстве. В результате в сентябре-октябре 1993 года президент РФ совершил государственный переворот и насильственно распустил Верховный Совет РФ и Съезд народных депутатов РФ. С сентября 1993 года под руководством президента начался период поэтапной конституционной реформы. 12 декабря 1993 года состоялся референдум, на котором был принят текст новой российской конституции.

Согласно действующей с декабря 1993 года Конституции РФ, Россия – правовое демократическое государство. Россия является федеративным государством, состоящим из 89 регионов – субъектов РФ. В каждом из субъектов РФ (за исключением Чеченской Республики) действуют органы законодательной и исполнительной власти субъектов федерации, которые обладают самостоятельными полномочиями. В отличие от периода 1990-1993 годов субъектами Российской Федерации стали не только национальные республики, но также края, области, автономные округа и автономная область, то есть все регионы России. В России действует принцип разделения властей.

Главой государства является Президент РФ. Законодательную власть осуществляет Федеральное Собрание РФ, состоящее из двух палат: Государственной Думы (нижняя палата) и Совета Федерации (верхняя палата). Исполнительную власть осуществляет Правительство Российской Федерации во главе с Председателем правительства. Верховную судебную власть осуществляют Конституционный суд, Верховный суд и Высший Арбитражный Суд.

Правительство формируется Президентом по представлению Председателя правительства. Однако сам Председатель правительства назначается Президентом по согласованию с Государственной Думой. В случае если Государственная Дума трижды отклонит кандидатуру Председателя Правительства, Президент распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. (Подробнее о государственном устройстве России можно узнать в разделах "Основы конституционно-

го строя Российской Федерации" и "Структура Высшей Государственной власти в Российской Федерации). Таким образом, форму правления РФ можно определить как полупрезидентскую республику с преобладанием полномочий президента над полномочиями парламента. Такой вид полупрезидентской республики принято называть президентско-парламентской республикой.

Формирование партийной системы современной России также ведет начало с 1991 года. На выборах Президента РСФСР кандидаты достаточно четко ассоциировались с основными партийно-идеологическими частями политического спектра. Правящая в СССР Коммунистическая партия и ее российская составляющая КПРСФСР поддерживали на выборах бывшего Председателя Правительства СССР Николая Рыжкова. Он занял второе место. Разного рода политические объединения поддерживали Бориса Ельцина. Третье место на выборах занял мало кому известный до этого лидер Либерально-демократической партии Советского Союза Владимир Жириновский, который вел отчетливую националистическую кампанию. Таким образом уже на выборах президента России отчетливо обозначились основные идеологические предпочтения российских избирателей. Часть из них была сторонниками рынка, частной собственности, политической демократии. Эту ориентацию можно охарактеризовать как *либеральную*. Вторая часть избирателей была склонна к сохранению социалистического строя и советской системы. Эту ориентацию можно определить как *коммунистическую*. Наконец, третья часть избирателей не были ни сторонниками социализма, ни сторонниками демократии. Для них было важно построение рыночной экономики при сохранении сильного централизованного российского государства. Условно эту идеологическую ориентацию можно охарактеризовать как *националистическую*.

Однако свою нынешнюю форму российская партийная система начала приобретать с момента принятия новой Конституции и первых выборов в Государственную Думу, которые прошли одновременно с референдумом 12 декабря 1993 года. В первый состав Государственной Думы прошло 7 избирательных объединений, некоторые из которых стали ядрами для формирования партий. Уже в первом составе Думы, который работал с декабря 1993 по декабрь 1995 года, были представлены такие ныне существующие парламентские партии, как Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), Либерально-демократическая партия России (ЛДПР), Объединение "ЯБЛОКО", Демократический выбор России (ДВР) (ныне ДВР стал одним из основных компонентов Союза правых сил).

Во втором составе Государственной Думы, который работал с декабря 1995 по декабрь 1999 года, были представлены такие партии, как КПРФ, ЛДПР, "ЯБЛОКО", а также новое политическое объединение – Наш Дом Россия (НДР), которое возглавил в тот период председатель правительства *Виктор Черномырдин*.

На третьих выборах в Государственную Думу, которые состоялись в декабре 1999 года, своих представителей в нижнюю палату парламента смогли провести 6 избирательных объединений: КПРФ, лидером которой бессменно с 1993 года является *Геннадий Зюганов*, новое пропрезидентское избирательное объединение "МЕДВЕДЬ" во главе с *Сергеем Шойгу*, объединение "Отечество - Вся Россия" (ОВР) во главе с *Евгением Примковым*, объединение "Союз правых сил" (СПС), возглавляемое *Сергеем Кириенко*, объединение "ЯБЛОКО" во главе со своим бессменным лидером *Григорием Явлинским* и ЛДПР, которую продолжает возглавлять Владимир Жириновский.

Можно отметить, что хотя количество и состав партий менялись от одного созыва Государственной Думы к другому, партийная система Российской Федерации продолжала оставаться мультипартийной. В то же время, в составе каждой государственной Думы были две наиболее сильные партии, одна из которых заявляла о своей проправительственной позиции, другая – о своей оппозиционности правительству и президенту. Видимо такой вариант мультипартийной системе с двумя доминирующими партиями будет сохраняться в России и в дальнейшем.

С 1991 года в России дважды проводились выборы Президента РФ. В июне-июле 1996 года основными конкурентами на выборах были действующий в то время президент Борис Ельцин и лидер КПРФ Геннадий Зюганов. 4 июля во втором туре выборов при поддержке 53 % избирателей президентом России вновь был избран Борис Ельцин.

Досрочные выборы президента состоялись в марте 2000 года в связи с добровольной отставкой со своего поста Бориса Ельцина. Его место занял в качестве исполняющего обязанности Президента РФ Председатель Правительства *Владимир Путин*. Он же был избран президентом 26 марта 2000 года при поддержке свыше 53 % избирателей уже в первом туре. О своей поддержке кандидатуры Путина заявили "МЕДВЕДЬ", ОВР и некоторые лидеры СПС. Второе место на выборах вновь занял лидер КПрФ Геннадий Зюганов. Третье место - лидер "ЯБЛОКА" Григорий Явлинский.

Краткий обзор современной политической жизни России целесообразно закончить вопросом, о том является ли Россия демократическим государством, как это заявлено в ее Конституции? Можно отметить, что целый ряд компонентов демократического режима присутствует в российской политической жизни. С 1993 года регулярно в соответствии с Конституцией и законодательством РФ проходят выборы президента и депутатов Федерального Собрания. Выборы глав исполнительной власти и представительных органов власти субъектов РФ также стали привычными. На выборах всех уровней, как правило, конкурирует несколько кандидатов на тот или иной пост. В России продолжает складываться устойчивая форма многопартийной системы. В стране существует на легальных основаниях оппозиция действующей власти. В средствах массовой информации можно встретить самые разнообразные точки зрения на политическое будущее России.

Вместе с тем, есть ряд признаков, свидетельствующих о том, что демократический режим еще не вполне сложился в современной России. К числу таких признаков следует отнести регулярное нарушение действующими представителями исполнительной власти правил честной конкуренции на выборах. Как правило, в их пользу работает весь аппарат исполнительной власти и подконтрольные исполнительной власти средства массовой информации.



## ГЛАВА VI. ПРАВО

### § 19. Право: нормы, отрасли и источники

По мере своего развития общество выработало множество правил поведения. Некоторые из них основаны на обычаях и традициях, некоторые проистекают из общечеловеческих ценностей и принятых в обществе моральных норм. Соблюдение таких правил обеспечивается исключительно общественным мнением и доброй волей людей. Так, нарушение норм морали влечет за собой общественное порицание и осуждение, причем только той части общества, которая эту мораль принимает и поддерживает.

Результатом развития общества, его перехода от первобытного состояния к цивилизованному, явилось государство.

*Государство* – единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на все население в пределах территории страны, издает юридически обязательные веления, имеет специальный аппарат управления и принуждения, обладает суверенитетом.

С появлением государства возникает право – система социальных норм, которая в регулировании общественных отношений играет совершенно особую роль. С помощью системы юридических норм – норм права – государство обеспечивает общеобязательность своих велений. В отличие от других социальных норм поведения, нормы права установлены государством, действуют на всей его территории, их исполнение гарантируется мерами государственного принуждения.

*Право* – система общеобязательных социальных норм, охраняемых силой государственного принуждения, обеспечивающего юридическую регламентацию общественных отношений в масштабе всего общества.

*Основные признаки права:*

1. **Нормативность.** То есть право – это всегда система норм. Под нормой права понимается общеобязательное правило поведения, установленное или санкционированное государством и обеспеченное его принудительной силой. Между юридическими нормами существует своего рода разделение труда, они специализированы на выполнении какой-то одной "своей" юридической операции: одни управомочивают (дозволяют делать что-либо), другие запрещают, третьи обязывают.
  - ◆ *Управомочивающая норма* – норма, предоставляющая субъекту право с положительным содержанием, т.е. право на совершение им тех или иных действий (например, правомочие распоряжаться имуществом, подавать иск в суд, получать пенсию и другие)
  - ◆ *Запрещающая норма* – норма, устанавливающая обязанность субъекта воздерживаться от совершения действий известного рода (например, не сообщать лицам о факте усыновления; не принимать законы, нарушающие права и свободы человека)
  - ◆ *Обязывающая норма* – норма, возлагающая на субъекта обязанность совершать действия определенного содержания (например, вносить налоги, уплачивать квартирную плату)
2. **Общеобязательность.** Этот признак непосредственно связан с нормативностью права. Суть его состоит в том, что норма права действует в отношении всех случаев и всех лиц, когда присутствуют обстоятельства, предусмотренные этой нормой. Она распространяет свое действие не на какого-либо отдельного субъекта, а на любое лицо, вступившее в отношения, ею урегулированные. При этом норма не теряет своей силы после однократного применения, а продолжает выступать в качестве установленного обществом критерия, образа поведения для всех и каждого, кто окажется в сфере ее действия.
3. **Государственная обеспеченность** – установленные государством нормы поддерживаются и гарантируются всей силой государственной власти. Всеобщее соблюдение правовых норм

достигается возможностью государственного принуждения в случаях нарушения предписанных государством правил.

4. Формальная определенность. Правовые нормы всегда имеют внешнюю форму, официально закреплены в письменных документах.

#### Отрасли права

Право имеет своей общей целью регулирование межлических отношений. Но если мы присмотримся к способам и приемам этого регулирования, то заметим серьезное различие, которое выражается в отличиях между частным и публичным правом.

#### *Публичное право*

В отраслях, относящихся к публично-правовым (уголовное, административное, финансовое, налоговое, бюджетное право и другие отрасли) отношения регулируются исключительно велениями исходящими от одного единого центра, каковым является государственная власть. Власть своими нормами указывает каждому отдельному лицу его юридические место, его права и обязанности по отношению к целому государственному механизму и по отношению к другим отдельным лицам. Только от нее, от государственной власти, могут исходить распоряжения, определяющие положение каждого отдельного человека в данной сфере отношений, и это положение не может быть изменено никакой частной волей, никакими частными соглашениями. Исходящие от государства публично-правовые нормы имеют безусловный, принудительный характер; предоставляемые государством права имеют в то же самое время характер обязанностей: они должны быть осуществлены. Типичным и наиболее ярким образцом описанного приема являются налоговые отношения. Здесь все сводится к одному единственному управляющему центру, от которого только и могут исходить нормы, определяющие положение каждого конкретного индивида. Эти нормы определяют, кто является налогоплательщиком, они указывают порядок и сроки уплаты налога, устанавливают санкции за неисполнение. Никакие частные соглашения не могут изменить в этом положении ни черточки: я не могу в одностороннем порядке отказаться платить налоги, не могу заплатить налог вместо кого-то. В налоговом праве все подчинено единой воле, все централизовано. В основе публичного права лежат обязывающие и запретительные нормы.

#### *Частное право.*

При регулировании отраслей частного права (гражданское, семейное, наследственное и другие отрасли) государственная власть принципиально воздерживается от непосредственно и властного регулирования отношений; здесь она не ставит себя мысленно в положение единственного определяющего центра, а, напротив, предоставляет такое регулирование множеству иных маленьких центров, которые мыслятся как некоторые самостоятельные социальные единицы, как субъекты прав. Субъекты прав предполагаются носителями собственной воли и собственной инициативы и именно им предоставляется регулирование взаимных отношений между собой. Государство не определяет этих отношений от себя и принудительно, а лишь занимает позицию органа, охраняющего то, что будет определено другими. Оно не предписывает частному лицу стать собственником, наследником или вступить в брак, все это зависит от самого частного лица или других лиц (контрагентов по договору); но государственная власть будет охранять то отношение, которое будет установлено частной волей. Если же она и дает свои определения, то, по общему правилу, лишь на тот случай, если частные нормы почему-то своих определений не сделают, следовательно – лишь в восполнении чего-то недостающего. Так например, на случай отсутствия завещания государство определяет порядок наследования по закону. Вследствие этого нормы частного права не имеют принудительного характера и могут быть отменены волей договаривающихся лиц.

В юридической науке исходящую от государства или официально признаваемую им форму выражения и закрепления норм права называют источником права.

#### *Основные источники права:*

1. Правовой (санкционированный) обычай, то есть правило, которое выработано и одобрено народом в процессе исторического развития, вошло у людей в привычку и которому государство придало общеобязательное значение и гарантирует исполнение силой своего принуждения

2. Правовой прецедент. Правовой прецедент представляет собой такое решение государственного органа, которое принимается за образец (правило) при последующем рассмотрении аналогичных дел. Чаще всего нормативный характер придается решению суда по конкретному юридическому делу. И одобренная судом модель поведения конкретного лица в данном случае становится общеобязательным правилом, которое в дальнейшем распространяется на аналогичные отношения.
3. Нормативный правовой акт. Нормативный правовой акт – это официальный письменный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. К числу правовых актов в нашей стране относятся законы, указы Президента, постановления Правительства, иные нормативные документы государственных органов
4. Договор нормативного содержания – соглашение (договор) между государствами и государственными образованиями, содержащее общеобязательные нормы (напр. договор о разграничении компетенции между Российской Федерацией и субъектом РФ или межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения).

#### *Нормативные правовые акты.*

Важной чертой системы нормативных правовых актов является ее иерархическое строение, в соответствии с которым каждый акт занимает свою ступеньку на иерархической лестнице и находится в соподчиненности с другими актами, то есть соотношение актов характеризуется верховенством одних актов над другими.

На место нормативного акта в системе указывает его юридическая сила – свойство акта порождать определенные правовые последствия. Юридическая сила акта зависит от положения органа, издавшего этот акт, в системе органов государства и его компетенции. Акты нижестоящих государственных органов должны соответствовать актам вышестоящих органов и не могут им противоречить.

#### *Виды нормативных правовых актов и их место в иерархической системе:*

##### *Законы*

Закон – нормативный правовой акт, принимаемый органом законодательной власти или непосредственно народом путем референдума, обладающий высшей юридической силой и содержащий первичные правовые нормы по вопросам регулирования наиболее значимых общественных отношений.

Законы РФ подразделяются на:

- ◆ Конституцию РФ;

Федеральные конституционные законы (Федеральные конституционные законы посвящены правовым основам общественного и государственного строя).

- ◆ Федеральные законы (в том числе, кодексы);

Среди законов важное место занимают кодифицированные акты – кодексы.

Кодекс – это единый, логически и юридически цельный закон, который обеспечивает обобщенное и системное регулирование определенной группы общественных отношений. Отраслевой кодекс возглавляет соответствующую отрасль законодательства и занимает центральное место в системе законов, регулирующих данную область общественных отношений. В некоторых кодексах содержится прямое указание на то, что правовые нормы, регулирующие данную область общественных отношений, не могут противоречить нормам, установленным кодексом (напр. ст.1 Налогового кодекса РФ – федеральные законы о налогах и сборах принимаются в соответствии с настоящим Кодексом)

- ◆ Конституции республик, входящих в состав РФ, уставы иных субъектов РФ, а также законы, принимаемые законодательными органами субъектов РФ. Эти нормативные акты распространяют свое действие на территорию принявшего их субъекта РФ.

### *Подзаконные нормативные акты*

*Подзаконные нормативные акты* – это нормативные акты, издаваемые на основе и во исполнение законов органов государственной власти в пределах своей компетенции.

Они могут конкретизировать нормы законов или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать законам и не противоречить им. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм. Они, в свою очередь, также выстраиваются в иерархическую систему в зависимости от положения и компетенции органа, издавшего подзаконный акт:

- ◆ акты Президента (принимаются в форме указов или распоряжений),
- ◆ акты Правительства (в форме постановлений или распоряжений)

нормативные правовые акты министерств и ведомств или ведомственные акты (приказы, инструкции, письма и т.д.)

## **§ 20. Права человека. Их закрепление в Конституции Российской Федерации**

Идея прав человека возникла в Западной Европе в XVII – XVIII вв. в трудах философов-просветителей (Дж. Локка, Вольтера, Ж.-Ж. Руссо). В настоящее время под правами человека понимают меру возможного поведения, санкционированную государством. В Конституции Российской Федерации, как и в большинстве современных конституций, проведено деление прав по их содержанию на 4 группы:

- 1) Личные;
- 2) Политические;
- 3) Социально-экономические;
- 4) Культурные.

*Личные (гражданские) права* – это неотчуждаемые права

человека как члена гражданского общества. Они связаны с жизнью, свободой и достоинством человека и принадлежат каждому от рождения. К числу личных прав Конституция Российской Федерации относит следующие:

1. *Право на жизнь.* Оно означает, что человек не может быть лишен жизни произвольно, без решения суда. Дискуссионным в этой связи является вопрос о возможности применения смертной казни. Во многих странах смертная казнь как высшая мера наказания отменена. В Российской Федерации она действует, но в Конституции подчеркивается, что смертная казнь сохраняется временно, назначается только за особо тяжкие преступления, связана с предоставлением обвиняемому права на рассмотрение его дела с участием присяжных заседателей. В настоящее время в России действует мораторий на смертную казнь.
2. *Право на охрану государством достоинства личности.* Данное право включает в себя защиту человека от оскорбления, клеветы, распространения порочащих его сведений, а также запрет пыток, негуманного и унижительного обращения с заключенными, проведения медицинских, научных и иных экспериментов на человеке без его согласия.
3. *Право на неприкосновенность личности.* Никто не может насильственно ограничить свободу человека. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.
4. *Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.* Каждый человек вправе самостоятельно выбирать себе круг знакомых, определять характер и меру общения с ними. Человек имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Для сбора информации о частной жизни лица необходимо его согласие.
5. *Право на неприкосновенность жилища.* Под жилищем понимается не только место постоянного проживания, но и место временного пребывания человека (гостиница, больни-

ца, дом отдыха). Никто не вправе войти в жилище без законного основания и против воли проживающих там лиц. В качестве законного основания может быть использовано следующее:

- а) санкция прокурора или постановление суда на проведение оперативных действий;
  - б) совершение преступления в данном помещении;
  - в) несчастный случай.
6. *Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.* Это право касается возможности передвижения как внутри страны, так и за ее пределами. Любой человек может свободно покинуть свою страну и возвращаться в нее.
7. *Свобода совести.* Данное право предусматривает:
- отсутствие государственной религии;
  - невмешательство государства в проблему определения человеком своего отношения к религии;
  - свободу пропаганды любого религиозного учения, а также атеизма;
  - отделение религиозных учреждений от государства и школы от церкви.
8. *Свобода мысли, слова и информации.* Человек имеет право свободно выражать свои идеи, мнения и убеждения как устно, так и посредством печатных и иных средств массовой информации. Другой составляющей данного права является возможность свободно получить и распространения информации, если это не запрещено законом. Не разрешается распространение информации, составляющей государственную, личную, врачебную или коммерческую тайну.

*Политические права* связаны с участием в общественно-политической жизни, формированием органов государственного управления и организованным воздействием на власть. В отличие от личных прав они принадлежат только гражданам, т.е. лицам, имеющим устойчивую правовую связь со своим государством. Наиболее важными политическими правами являются следующие:

1. *Право на участие в управлении государством.* Оно может осуществляться как непосредственно (путем выборов, референдумов), так и через своих представителей (депутатов и избираемых должностных лиц). В соответствии с этим правом каждый гражданин может избирать своих представителей в органы государственной власти,
- участвовать в референдуме,
  - быть избранным в органы государственной власти.

Каждый гражданин независимо от его пола, расы, этнического происхождения, социального положения, религиозных верований и убеждений имеет равный доступ к государственной службе.

2. *Право на объединения.* Граждане Российской Федерации имеют право на добровольной основе и без предварительного разрешения со стороны государственных органов создавать политические партии и общественные организации (профсоюзы, молодежные и женские организации и пр.). Запрещено создание объединений экстремистского, фашистского и расистского толка.

3. *Свобода собраний, митингов, демонстраций и пикетирования.* Соборания, митинги, демонстрации являются формами выражения коллективного мнения по общественно значимым вопросам. С их помощью те или иные группы населения оказывают давление на правительство. При этом преследуются экономические (повышение заработной платы, снижение налогов), политические (отставка правительства, принятие какого-либо закона), экологические и прочие цели.

Собрания проводятся в закрытых помещениях.

*Митинг* – это собрание под открытым небом.

*Демонстрация* – шествие с плакатами и транспарантами.

*Пикетирование* – размещение группы людей с плакатами у какого-либо здания (правительства, парламента, посольства иностранного государства, военного объекта, промышленного предприятия).

Пользование данным правом подлежит определенным ограничениям, установленным в интересах государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод других лиц. Проводить митинги и другие виды собраний можно лишь при условии предварительного уведомления соответствующих государственных органов. Запрещается использовать это право для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, классовой, религиозной ненависти, пропаганды войны и насилия.

4. *Право петиций* Петиции – это индивидуальные или коллективные обращения граждан к высшим органам государственной власти. В некоторых странах парламент избирает специальных должностных лиц, функцией которых является предварительное рассмотрение петиций граждан и направление их в соответствующие государственные органы (во Франции существует должность парламентского посредника, в Швейцарии – омбудсмена, в Российской Федерации – уполномоченного по правам человека).

*Социально-экономические права* связаны с человеческой деятельностью в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг.

1. *Право частной собственности.* Это старейшее и наиболее важное из социально-экономических прав. Оно состоит в возможности использовать свое имущество для любых, не запрещенных законом, целей (продавать, дарить, закладывать, передавать по наследству). Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.
2. *Право на предпринимательскую деятельность.* Данное право разрешает каждому человеку свободное использование своих способностей и имущества в целях регулярного получения прибыли.
3. *Право на труд.* Это одно из наиболее широких прав. Оно включает в себя следующие элементы:
  - а) право свободно распоряжаться своими способностями, выбирать род деятельности и профессию;
  - б) запрещение принудительного труда;
  - в) право трудиться в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
  - г) право получать вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации (по половому, национальному признаку); заработная плата не должна быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;
  - д) право на защиту от безработицы (оно включает получение пособия по безработице, возможность бесплатного обучения новой профессии и содействие в трудоустройстве);
  - е) право на забастовку;
  - ж) право на отдых, предусматривающее предоставление оплачиваемого отпуска.
4. *Право на социальное обеспечение.* Оно предполагает оказание нуждающимся людям государственной помощи в виде пособий, пенсий, стипендий, различных льгот и пр. Это право возникает при достижении определенного возраста, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, рождении детей и т.п.
5. *Право на жил ище.* Оно включает право на постоянное пользование жилым помещением, улучшение жилищных условий и обеспечение здоровой жилой среды.
6. *Право на охрану здоровья.* Под охраной здоровья понимается совокупность мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья и предоставление медицинской помощи в случае утраты здоровья. В Российской Федерации гарантировано оказание бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения.

7. *Право на образование.* Оно предусматривает, во-первых, возможность получения бесплатного общедоступного среднего образования в государственных школах, и, во-вторых, свободу выбора форм получения образования (государственные школы и вузы, негосударственные образовательные учреждения, семейное воспитание).

*Культурные права* связаны с доступом человека к духовным и материальным ценностям. В их числе следующие:

1. *Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.* Государство не вмешивается в творческую деятельность, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости, порнографии, национальной и религиозной исключительности и нетерпимости.
2. *Свобода преподавания.* Оно предполагает право преподавателя учить своему предмету так, как он считает нужным.
3. *Право на участие в культурной жизни и на доступ к культурным ценностям.* Данное право предусматривает общедоступность учреждений культуры: библиотек, музеев, архивов, концертных залов, театров, картинных галерей и пр.

Права человека неразрывно связаны с обязанностями. *Обязанность* – это мера должного поведения, закрепленная государством. За неисполнение обязанностей государство может применить в отношении данного лица определенные санкции.

В Конституции Российской Федерации зафиксированы следующие основные обязанности:

- ◆ соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации;
- ◆ платить налоги и сборы;
- ◆ защищать Отечество;
- ◆ сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- ◆ заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

## **§ 21. Основы конституционного строя Российской Федерации**

Конституционным строем называют способ организации государства. Основы конституционного строя закреплены в главе I Конституции Российской Федерации. К ним относятся следующие положения:

1. *Россия – демократическое государство.* Эта норма подразумевает наличие в Российской Федерации демократического политического режима, т.е. существования реального народовластия, разделения властей, многопартийности, независимой прессы, развитой системы местного самоуправления, свободных выборов и пр. (подробнее о демократическом политическом режиме см. в §15).

Не подлежит сомнению тот факт, что не все элементы демократического режима функционируют в Российской Федерации в полной мере. Однако закрепление данной нормы в Конституции свидетельствует о том, что демократизация является одним из главных ориентиров развития российского общества и государства.

2. *Россия – правовое государство.* Сказанное выше в значительной степени относится и к данному положению. Российская Федерация еще не стала в полной мере правовым государством, но становление институтов правового государства – одна из приоритетных задач нашей страны (подробнее о правовом государстве см. в §17).
3. *Россия – федеративное государство.* Это означает, что по своему территориально-политическому устройству Россия является федерацией, т.е. состоящим из 89 частей (субъектов федерации). В число субъектов федерации входит 21 республика, 6 краев, 49 областей, 10 автономных округов, 1 автономная область и 2 города федерального значения (Москва и

Санкт-Петербург). Субъекты федерации обладают определенной степенью самостоятельности. Они имеют собственные конституции (уставы), органы законодательной и исполнительной власти, могут принимать законы по вопросам, не отнесенным к компетенции федеральных органов власти, и устанавливать региональные налоги и сборы.

4. *Россия – государство с республиканской формой правления.* Российскую Федерацию можно охарактеризовать как полупрезидентскую республику. С одной стороны, она имеет ряд черт, присущих президентской республике:
  - глава государства, президент, избирается всем населением,
  - он обладает правом вето в отношении принятых парламентом законов.
 С другой стороны, Россия имеет ряд черт парламентарной республики:
  - нижняя палата парламента, Государственная Дума, утверждает назначение главы правительства,
  - она имеет право отправлять правительство в отставку,
  - Государственная Дума может быть распущена президентом.
5. *Россия – суверенное государство.* Государственный суверенитет (от франц. Souverain – верховенство) – это свойство государства самостоятельно и независимо от других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами. Суверенитет исключает наличие над государственной властью или рядом с ней какой-либо иной власти.
6. *Россия – социальное государство.* Данное положение означает, что Российская Федерация проводит целенаправленную государственную политику по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. К таким условиям относится следующее:
  - каждый гражданин должен иметь достойный прожиточный минимум;
  - каждый трудоспособный человек должен иметь возможность зарабатывать на жизнь;
  - нетрудоспособные должны получать необходимую государственную помощь (пенсии, пособия, льготы и т.д.).
7. *Россия – светское государство.* В Российской Федерации нет государственной религии. Церковь отделена от государства. Это означает, что государство не вправе контролировать отношение своих граждан к религии;
  - государство не вмешивается во внутрицерковную жизнь;
  - оно не оказывает церкви систематической материальной помощи;
  - церковь не вмешивается в дела государства;
  - она не выполняет никаких государственных функций;
  - школа отделена от церкви.

## **§ 22. Структура высшей государственной власти в Российской Федерации**

В соответствии с базовым конституционным принципом разделения властей система государственного управления Российской Федерации подразделяется на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

*Законодательную власть* на федеральном уровне осуществляет двухпалатное *Федеральное Собрание*. Нижняя палата – *Государственная Дума* – является органом общенационального представительства. Она состоит из 450 депутатов, избираемых сроком на 4 года по смешанной избирательной системе. Половина депутатов избирается по одномандатным округам, другая половина – в едином общефедеральном округе по партийным спискам. В палате действуют фракции, состоящие из членов прошедших в Государственную Думу партий, и депутатские группы, объединяющие независимых депутатов. Руководит работой нижней палаты избираемый большинством голосов председатель (спикер) и совет думы, состоящий из лидеров всех фракций и депутатских групп. Нижняя палата может быть досрочно распущена Президентом.



Верхняя палата – *Совет Федерации* – является органом представительства субъектов федерации. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта: 1) глава законодательного органа власти; 2) глава исполнительного органа. Совет Федерации является постоянно действующим органом и не может быть распущен.

Федеральное Собрание имеет ряд важных полномочий:

- ◆ принимает законы;
- ◆ ратифицирует международные договоры;
- ◆ назначает Председателя Правительства;
- ◆ назначает ряд других высших должностных лиц (Генерального прокурора, председателя Центрального банка Российской Федерации, аудиторов Счетной палаты, уполномоченного по правам человека, судей Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Конституционного суда Российской Федерации и пр.);
- ◆ решает вопрос об использовании вооруженных сил за пределами Российской Федерации;
- ◆ утверждает указы Президента о введении военного и чрезвычайного положений;
- ◆ может выразить вотум недоверия Правительству;
- ◆ имеет право отстранения от власти Президента (процедура импичмента).

Центральной фигурой российской системы власти является *Президент*, имеющий статус главы государства. Он избирается сроком на 4 года путем всеобщих и прямых выборов. Одно лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Президент наделен обширными полномочиями. Он является верховным главнокомандующим,

- формирует Совет безопасности,
- назначает командующих родами войск и военных округов, послов, судей федеральных судов,
- имеет право отлагательного вето в отношении законов, принятых Федеральным Собранием,
- может распустить Федеральное Собрание и отправить в отставку Правительство,
- решает вопросы предоставления гражданства и политического убежища и осуществления помилования.

При Президенте функционирует ряд вспомогательных, консультативных органов (Совет безопасности, Администрация Президента).

*Исполнительную власть* в Российской Федерации осуществляет *Правительство Российской Федерации*. Оно формируется после прихода к власти нового Президента и уходит в отставку одновременно с ним. Возможна досрочная отставка Правительства в результате вынесения вотума недоверия, по инициативе Президента, а также по инициативе Председателя Правительства. В состав Правительства входят помимо Председателя, первый заместитель председателя, заместители председателя, министры, а также руководители государственных комитетов, федеральных служб, федеральных комиссий и федеральных надзоров.

*Судебную власть* осуществляют суды общей юрисдикции, арбитражные суды и конституционные суды. Суды общей юрисдикции рассматривают уголовные, гражданские дела, а также дела, возникающие из административных правонарушений. Высшей инстанцией в системе судов общей юрисдикции является *Верховный суд Российской Федерации*. Арбитражные суды, главным среди которых выступает *Высший Арбитражный суд*, рассматривают экономические споры.

Особое место в системе органов государственной власти занимает *Конституционный суд Российской Федерации*. Он осуществляет контроль за соответствием Конституции нормативных актов органов государственной власти, разрешает споры между органами государственной власти и дает толкование тех или иных норм Конституции.

## § 23. Трудовые отношения и право на труд

Труд – это деятельность по созданию материальных или духовных ценностей или благ. Труд является  $yíèèàèüíým íííýðèém$ . Особенность трудовых отношений состоит в том, что  $tðóáíáúá óñèóàè ííæíí ìðááíñðààèòü, ñàìèò æ ðàáíòíèèíá íáèüçý íè éóíèòü, íè ìðíáàòü. Ííñèíèüéó ððóáíáúá óñèóàè íáíòááèèíü ìò ñàìèò ðàáíòíèèíá, òí óñèíáèý èò ìðèíáðàáíèý ÷ ÷ ãáðáá áæíü, Òñèáñòâèèèì$  .

этого является необходимость  $áíèáá æñðèèíá ðááóèèðíááíèá ððóáíáúó ìòííðáíèè$  со стороны государства.  $Òðóá ÷ ðááèèè ðáñðòñ$ , а распределение относительно редкого ресурса возможно двумя способами через  $ìðèíóæááíèá$  è через  $ðííè$ . Принудительный труд в нашей стране запрещен, за исключением труда заключенных и труда военнослужащих срочной службы. Поэтому трудовые отношения следует рассматривать через призму рынка труда.

$Ðíííè ððóáá òíðíèððóáðñý èç ðáð èòí ííèóíáàò èèè ìðíááàò ððóá.$

$Ìðááèíæáíèá ððóáá áèèðáàò :$

$íáçáíýòüò è èúóùèò ðááí÷ ãáñòí:$

$çáíýòüò, íí íá óáíáèáðáíðáííüò ðááíòíè:$

$çáíýòüò, íí èúóùèò áííèíèèðáèüíóð ðááíòó$

$çáíýòüò, íí ðèñèóðèèò ìðááðýòüò ðááí÷ ãáñòí (íèíèí ÷ð% á ÐÓ)$

$Ñíðíñ íá ððóá:$

$Ìðááüýáèýáðñý áèááèüòáíè ðááí÷ èñò: áæèáíñèè è íáñòà, íá èíòíðúá èúáðñý çáíáíá.$

$Ñíáòèè÷ ìòñòáíèèè íáæáó ííèóíáðáèáì è ìðíáááòíì ððóáá ìíáðàçóíáááàò:$

- $ñóúáñòáííááíèá ìðááíèçàòèè, íáçíá÷ áíèáððüò ÷ ñííñíáñòáíáàòü ðàçáèðèð èííðáèòíá íáæáó ííèóíáðáèýíè è ìðíáááòáíè ððóáíáúó óñèóá è ìðááíèçàòèè ðááóèèðóðèèò óñèíáèý íáèíá è áííèíèíáíèý ðááíò.$
- $íáèè÷ ãááíáíðíá í ááðáíðèè çáíýòíñòè (áííðíñü ííèáòü ððóáá, ñàááèèüííñòü ìðááèáááíèè ðááíòü è ñðííñòü )$
- $áíçííæííñòü ìííðòóíèñòè÷ ãáñáááíèý (ðáíòàæ è íáááèáàòííá áííèíèíáíèá ñáíèò íáýçáíííñòáé) èáè$  со стороны работников, так и со стороны работодателей.
- $ìòííñèðáèüíóð íáíáðáíáúááííñòü ððóáá èáè óàèòíðá ìðíèçáíáñòáá (èíáííí ìíýòííó$  исследователи рассматривают трудовые отношения как возмездные  $óñèóáí$  предоставляемые работником работодателю.

Трудовые отношения регулируются трудовым правом. Трудовое право – это система норм права, регулирующих отношения работодателя и работника по поводу использования его способности к труду.

До XX века государство почти не регулировало применение труда на производстве. Считалось, что работник и работодатель – свободные люди и могут сами регулировать свои отношения трудовым договором. Однако всегда получалось так, что работодатель в условиях безработицы диктовал работнику самые невыгодные условия (например, 16-часовой рабочий день, невысокая зарплата и т.п.). Поэтому государство в первой половине двадцатого века перестало считать отношения по найму рабочей силы частным делом работника и работодателя и стало регулировать этот процесс через нормы трудового права.

Трудовое право регулирует следующие виды отношений между работником и работодателем:

- ◆ кто может стать работником по трудовому договору;
- ◆ как заключается трудовой договор;
- ◆ как увольняются работники;
- ◆ какое время работник должен трудиться;
- ◆ как оплачивается его труд;

- ◆ какие отпуска ему предоставляются;
- ◆ какие меры поощрения и меры дисциплинарного взыскания могут применяться к работнику

Помимо этих ключевых для каждого работника вопросов трудовое право регулирует еще некоторые вопросы тесно связанные с использованием труда работника на производстве: занятость и трудоустройство, взаимоотношения трудового коллектива и администрации, профсоюза и администрации, подготовка кадров, повышение квалификации, материальная ответственность работника и работодателя, разрешение трудовых споров.

Среди законов регулирующих трудовые отношения следует выделить два основных – Конституцию РФ и Кодекс законов о труде РФ (КЗоТ РФ)

Конституция Российской Федерации (1993 г.) формулирует основные конституционные принципы использования труда в России – самые общие нормы о применении труда.

1. Труд в нашей стране свободен. Это означает, что каждый гражданин вправе по своему усмотрению распоряжаться своими способностями к труду: может выбрать себе род занятий, профессию. Гражданин может вообще отказаться от труда (конечно, если он может себе это позволить), и никто не сможет принудить его к этому. В Российской Федерации принудительный труд запрещен. Не считаются принудительным трудом работы по приговору суда, работы в условиях общественного бедствия, военная служба.
2. Каждый человек имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Во-первых, законодательство содержит требования, правила безопасности труда, которые не могут нарушаться. Во-вторых, за труд во вредных условиях устанавливается повышенная плата, предоставляются дополнительные отпуска, выдается молоко и т.д. В-третьих, некоторые категории работников не допускаются к таким работам. В-четвертых, законодательство устанавливает ответственность работодателя за ущерб, нанесенный жизни и здоровью работника.
3. Труд каждого должен быть соответствующим образом вознагражден. Не допустимы какие-либо ущемления в оплате труда в зависимости от пола, возраста, национальности и др. Минимальный размер оплаты труда (в настоящее время равный 83 р. 49 коп.) устанавливается государством.
4. Каждый человек имеет право на защиту от безработицы.
5. Каждый имеет право на отдых.

Положения Конституции РФ конкретизируются специальным законом, регулирующим трудовые отношения, - Кодексом законов о труде РФ. Это довольно объемный нормативный акт. Он принят в 1971 году и действует и сейчас, но с многочисленными изменениями и дополнениями. В настоящее время ведутся работы по подготовке нового Кодекса законов о труде.

Государство регулирует отношения между работником и работодателем, четко устанавливая права и обязанности работников (обязанности и права работодателей). Вот некоторые из видов регулирования отношений между работником и работодателем:

- ◆ Установление рабочего времени нормальной продолжительности (40-часовая рабочая неделя)
- ◆ обязательное предоставление ежегодного отпуска с сохранением заработной платы (продолжительность не менее 24 рабочих дней)
- ◆ прием на работу допускается с 14 лет для учащихся образовательных учреждений;
- ◆ сокращенное рабочее время в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, в возрасте от 16 до 18 лет не более 36 часов в неделю
- ◆ выплата выходного пособия при увольнении работника в связи с ликвидацией организации или сокращением штата.

Данные и другие нормы содержатся в Кодексе законов о труде, к нормам которого следует обращаться каждый раз, когда возникает конфликт между работником и работодателем по поводу условий и оплаты работы.

Также работник может заключить с администрацией предприятия трудовой договор (контракт), где права и обязанность работника и работодателя могут быть указаны в более четкой и конкретной форме. При этом частные нормы трудового договора не могут противоречить более общим нормам Кодекса законов о труде.

## § 24. Предпринимательство: сущность, функции, регулирование

Предпринимательство – это деятельность, направленная на получение прибыли. Стремление получить прибыль является движущей силой рыночных процессов в экономике и именно оно является сущностью предпринимательской деятельности. Предпринимательство может осуществляться в разных формах. Бабушка, торгующая на рынке семечками, является предпринимателем. Одно из крупнейших акционерное общество РАО Газпром тоже является предпринимателем. И бабушка, осуществляющая предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и РАО Газпром, являющееся открытым акционерным обществом, преследуют одну цель – максимизация прибыли.

Предпринимательская деятельность регулируется гражданским законодательством. Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск *деятельность*, направленная на систематическое получение прибыли от использования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами (физическими или юридическими), зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В России большая часть благ производится частным сектором. Доля государства в различных секторах экономики различна: от низкой, пищевая промышленность, до высокой или преобладающей доли государства – железнодорожные перевозки.

Все лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, сталкиваются, по сути, с одинаковыми проблемами, только масштаб их различен. Для развития предпринимательства, как правило, необходим начальный или стартовый капитал. Если его не хватает, то люди или фирмы объединяют имеющиеся денежные средства, с целью создания более крупной фирмы.

Развитие рыночных отношений ставит перед лицами, занимающихся предпринимательской деятельностью, несколько важных проблем.

1. Как быть в случае необходимости совершения крупных сделок, если капитала каждого отдельного участника для этого недостаточно, но они желают объединить свои усилия?

2. Как оформлять сделки, совершаемые от имени всех лиц, сложивших капитал?

3. Как можно уменьшить риски при совершении сделок подобного рода?

Чтобы решить данные проблемы, общество представляет некоторую совокупность имущества в виде отдельного лица (как бы дарует ему самостоятельную жизнь), участника имущественного оборота. Данное лицо названо юридическим лицом. Сама конструкция юридического лица позволяет сконцентрировать значительный капитал в одних руках, сделать более простым и удобным осуществление предпринимательской деятельности, а также уменьшить ответственность тех лиц, которые реально стоят за спиной юридического лица, т.е. тех, кто участвует в нем своим имуществом.

Предпринимательскую деятельность можно осуществлять и без образования юридического лица. Для таких предпринимателей – физических лиц, создан упрощенный механизм регистрации, упрощена процедура налогообложения. Однако основным недостатком осуществления предпринимательской деятельности без образования юридического лица является то, что физическое лицо, как правило, не может привлечь достаточное количество стартового капитала, для того чтобы "развернуть" свое дело. Второй недостаток состоит в принципе полной ответственности индивидуального предпринимателя – по взятым на себя обязательствам индивидуальный предприниматель отвечает всем принадлежащим ему имуществом.

Юридическое лицо – это прежде всего организация. В ней присутствует четкая внутренняя структура, наличествуют органы управления, структурные подразделения, которые в единстве позволяют решать задачи юридического лица. Организационное единство документально закрепляется в уставе, учредительном договоре, где определяются наименование юридического лица, порядок управления, состав и компетенция органов управления и т.д.

Предпринимательская деятельность в России может осуществляться в следующих организационно-правовых формах:

а) хозяйственные товарищества, представляющие собой, прежде всего, объединение лиц и поэтому предполагающие личное участие членов товарищества в его делах и лично-доверительные отношения между участниками;

б) хозяйственные общества, представляющие собой объединения капиталов и поэтому не предполагающие личного участия общества в его делах;

в) унитарное предприятие;

г) производственный кооператив (артель)

Осуществлять предпринимательскую деятельность можно двумя основными способами. Первый способ – честно заработать прибыль, т.е. произвести и продать продукцию необходимую другим людям, сделав при этом приятное и им и себе. Второй способ – украсть, т.е. произвести или сделать вид, что производишь что важное, убедить других в этом и продать "мыльный пузырь". К сожалению, различить честных предпринимателей (если, хорошенько поразмыслить, то предпринимателем является каждый из нас) от мошенников в нашей жизни не так-то просто. Все утверждают, что они честные и больше всех об этом кричат сами мошенники. Из-за того, что мы не всегда можем четко определить, что производит фирма, возникает масса проблем. Их нужно решать, чтобы отделить тех, кто работает нечестно (экономисты называют этих людей называют продавцами "лимонов") от остальных.

Для того, чтобы понять кто ворует, а кто честно зарабатывает государство осуществляет регулирование предпринимательской деятельности, вырабатывая определенные критерии отличия честного от нечестного:

Основными критериями являются:

1. Законодательная база, основанная на регулирующих нормах, законах и правилах.
2. Запрет на определенные виды деятельности.
3. Честное имя и кредитная история.

Для занятия любым видом деятельности необходимо зарегистрироваться. Цели регистрации почти всегда связаны с налоговыми сборами. Если вы извлекаете доход из какой-либо деятельности, то вы должны платить законно установленные налоги. Платите налоги, и можете делать все, что не запрещено законодательством.

Однако определенные виды деятельности государством запрещены – очевидно, государство не может признать и обязано бороться с такими видами бизнеса как, например, заказные убийства или продажа наркотиков. Перечень запрещенных видов деятельности у нас ограничен и закрыт, о нем мы можем узнать в Уголовном кодексе и в Кодексе об административных правонарушениях. Также там излагаются виды санкций за то или иное запрещенное государством действие.

Существуют третий вид деятельности, который как правило и привлекает пристальное внимание экономистов. Некоторыми видами деятельности заниматься можно, но лишь с особого разрешения органов государственной власти и управления. Это особое разрешение называется лицензия. Например, лицензированию подлежат банковская, страховая, образовательная, медицинская и некоторые другие виды деятельности. Осуществление данных видов деятельности без соответствующей лицензии влечет со стороны государства административные и уголовные санкции.

По некоторым видам сложной деятельности, результаты которой не проявляются сразу или в которой существует риск обмана потребителя, государство ужесточает процедуры контроля за предпринимателями.

## **§ 25. Имущество и имущественные отношения**

Среди многих видов отношений, регулируемых правовыми нормами важное место занимают имущественные отношения, выступающие в товарно-денежной форме и связанные с обладанием и распоряжением имуществом. Под имуществом понимаются не только вещи, деньги, ценные бумаги (акции, облигации, векселя, депозитные сертификаты и другие), но имущественные права.

Имущественные отношения регулируются правовыми нормами гражданского законодательства.

Участниками регулируемых гражданским законодательством имущественных отношений являются граждане и юридические лица. В имущественных отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Юристы делят имущество на два вида: движимое и недвижимое. К недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения. К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты. Право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, ограничения этих прав, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре учреждениями юстиции. Иной тип имущества (в том числе деньги, ценные бумаги на предъявителя и прочее) – движимое. Регистрации прав на движимое имущество, как правило, не требуется. Например, если Вы покупаете квартиру, машину или самолет, то Ваша покупка должна обязательно быть зарегистрирована. Если Вы покупаете диван или велосипед, то данное имущество перейдет в Вашу собственность без процедуры регистрации, т.к. является движимым имуществом.

Имущественные отношения всегда возникают и существуют либо в связи с нахождением имущества у определенного лица (вещные отношения), либо в связи с переходом имущества от одного лица к другому (обязательственные отношения) и соответственно делятся на две группы.

*Вещные отношения.* Они опосредуют право на вещь в статике, т.е. связаны с принадлежностью, обладанием тем или иным имуществом, по поводу которого не был заключен договор. Владелец вещи относится к ней как к своей, т.е. владеет, пользуется, распоряжается имуществом самостоятельно, а также несет бремя заботы, ухода за имуществом. С другой стороны, владелец вещи имеет право устранять вмешательство всех других лиц в его имущественную деятельность, т.е. имеет абсолютную защиту, защищая свое вещное право против всех и каждого, в том числе против государства. Вещные отношения, регулируемые гражданским правом, существуют в виде отношений собственности, а также в виде отношений владения, пользования и распоряжения чужим имуществом (хозяйственное ведение, оперативное управление, право сервитута, пожизненно наследуемое владение земельным участком)

*Обязательственные отношения.* С помощью них опосредуется право на вещь в динамике, т.е. они связаны с переходом имущественных благ от одних лиц к другим, реализуют процесс обмена объектов гражданских прав.

Обязательственные отношения могут возникать из разных оснований, важнейшими из которых являются договор, а также односторонняя сделка (дарение, поручение). Обязательства могут возникать также из причинения вреда одним лицом другому, из неосновательного обогащения.

Основными видами договор по поводу имущества являются следующие: договор купли-продажи, договор мены, договор дарения, договор ренты и пожизненного содержания с иждивением, договор аренды, договор подряда, договор перевозки, договор хранения и другие.

В качестве примера имущественных отношений рассмотрим договор купли-продажи.

Договор купли-продажи – это соглашение, по которому одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную сумму (цену).

Для договора купли-продажи характерны следующие признаки:

- 1) это возмездный и взаимный договор. Каждая сторона договора обладает и правами и обязанностями, за исполнения которых она должна получить встречное предоставление от другой стороны;
- 2) правовой целью одной стороны (покупателя) является приобретение имущества в собственность, а другой стороны – получение платы за продаваемую вещь. Право собственности у приобретателя по договору по общему правилу переходит в момент передачи вещи, а если договор подлежит нотариальному удостоверению или государственной регистрации – соот-

ветственно в момент совершения данных актов. В этот момент по общему правилу на приобретателя переходит и риск случайной гибели вещи.

Продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи, а также, если иное не предусмотрено договором, ее принадлежности, относящиеся к ней документы. Если продавец отказывается передать покупателю проданный товар, покупатель вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи, т.е. от исполнения основной своей обязанности – уплатить предусмотренную в договоре покупную цену, и всех остальных. Если же в договоре цена не предусмотрена и не может быть определена из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары. Если покупатель в нарушение договора купли продажи отказывается принять и оплатить товар, продавец вправе по своему выбору потребовать оплаты товара либо отказаться от исполнения договора.

Другие виды имущественных (обязательственных) отношений по поводу вещей:

*Договор мены* – соглашение, по которому каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороны один из товаров в обмен на другой.

*Договор дарения* – это соглашение, по которому одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.

*Договор аренды* (имущественного найма) – это соглашение, по которому арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное владение.

*Договор подряда* – это соглашение, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

*Договор хранения* – это соглашения, по которому одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности.

*Договор страхования* – это соглашение, в силу которого одна сторона (страхователь) имеет право получить денежную сумму при наступлении обусловленных обстоятельств (страхового случая) и несет обязанность по уплате страховых платежей, а другая сторона (страховщик) обязана выплатить указанную денежную сумму и вправе требовать оплаты страховых платежей.

Существуют еще некоторые другие виды обязательственных имущественных отношений, которые подробно разбираются при изучении курса "Гражданское право"



## ГЛАВА VII. ЭКОНОМИКА

### § 26. Экономика и ее роль в жизни общества

Любое общество состоит из большого количества людей. Люди преследуют самые различные цели. Некоторые хотят сделать политическую карьеру, интересы других лежат в области культуры, третьи хотят помогать другим людям и заняты благотворительностью. Любому человеку для достижения своих целей необходимы ресурсы. Ресурсов всегда не хватает. В основном людям не хватает времени и денег и практических все индивиды решают основную проблему - где эти ресурсы взять. То что, относится к отдельно взятым людям можно спроецировать и на все общество. Экономика, как наука, помогает людям и обществу решать данную проблему, отвечая на вопрос как стать богатым - для тех, у кого богатства нет; как не потерять имеющееся богатство - для тех, у кого богатство есть. Приобрести богатство можно двумя основными способами. Первый способ – заработать, т.е. произвести и продать продукцию необходимую другим людям, сделав при этом приятное и им и себе. Второй способ – украсть, т.е. произвести или сделать вид, что производишь что важное, убедить других в этом и продать "мыльный пузырь". Экономисты помогают, или делают вид что помогают, отдельным людям и обществу в целом увеличивать материальное и духовное богатство, советуют, что нужно делать, чтобы это богатство не потерять.

Слово "экономика" произошло от греческого слова, означающего "ведение домашнего хозяйства". Первоначально экономика и развивалась как наука о том правильно вести семейный бюджет, сколько сберегать и сколько тратить. В домашнем хозяйстве люди ежедневно сталкиваемся с необходимостью решения данных и множества других проблем. Кто получит призы, кто должен нести обязанности? Кому выносить мусор, а кто получит последний кусочек торта? Экономика изучает процедуру выбора того или иного решения в семье и не только. Экономика является наукой. Она предсказывает будущее. Экономисты делают прогнозы относительно многих событий, которые могут повлиять на нашу жизнь: цены на нефть, курс доллара, стоимость проезда в транспорте, ставки заработной платы. Эти и многие другие экономические показатели влияют на уровень нашего благосостояния. От того насколько верны прогнозы экономистов и насколько люди к ним прислушиваются зависит как богатство отдельных людей, так и благосостояние общества в целом. Чтобы сделать прогнозы, нужно построить теорию. Чтобы построить теорию нужно сделать какие-либо предпосылки. Основных предпосылок с нашей точки зрения четыре и на них строится любой экономический анализ:

1. Все имеет свою цену – бесплатный сыр бывает только в мышеловке.
2. Все, что в избытке – ценится дешево, то чего не хватает – ценится дорого.
3. Выбор есть всегда.
4. Каждый человек имеет свои собственные интересы и мнения.

Как и при ведении домашнего хозяйства, общество сталкивается с необходимостью принятия огромного количества решений. Общество должно решить, какую работу необходимо выполнить прежде всего и кому будет поручено ее исполнение. Любое общество ежедневно должно решать три основные проблемы:

Что, какие товары и услуги должны быть произведены и в каком количестве?

Как, каким образом эти товары и услуги должны быть произведены?

Для кого должны быть произведены эти товары и услуги?

Что, как и для кого производить – это наиболее универсальные проблемы. Человеческие потребности практически не ограничены, тогда как в любом обществе имеется ограниченное количество ресурсов, которое может быть использовано для производства товаров и услуг. Экономисты делят ресурсы на четыре основных фактора: труд, капитал, природные ресурсы и предпринимательскую активность. Если бы ресурсы не были ограничены, то все экономисты потеряли бы свою работу и экономики как научной дисциплины не существовало.

Общество решая вопросы приумножения богатства своих граждан, распределяя ресурсы, закрепляя права собственности, решает две основных задачи: эффективность и равенство.

*Эффективность* есть получение обществом максимума возможных благ от использования его ограниченных ресурсов.

*Равенство* означает, что полученные блага справедливо распределяются между членами общества. Другими словами, эффективность – экономический пирог, а равенство – способ его нарезки. Нередко, когда политика государства изменяется, эффективность и равенство вступают в конфликт. Рассмотрим, например, политику, направленную на достижение справедливого распределения экономических благ: перераспределение государством доходов от богатых к бедным посредством прогрессивного налогообложения обесценивает награду за упорную работу, а значит, человеку работающему следует умерить и ограничить производство товаров и услуг. Другими словами, если правительство старается разрезать экономический пирог на более равные части, уменьшается сам пирог.

Таким образом, экономика изучая вопросы осуществления индивидуального и общественного выбора, помогает людям и обществу максимизировать благосостояние, т.е. делать людей максимально богатыми и счастливыми (конечно же, насколько это возможно в ограниченных условиях).

Экономические решения принимаются экономическими агентами. К ним относятся семьи, фирмы и государство. Семьи являются потребителями товаров и услуг, производимых фирмами. Фирмы организуют процесс производства, или, как говорят экономисты, трансформируют факторы производства (труд, капитал, предпринимательскую активность и природные ресурсы) в конечные товары и услуги. Государство регулирует взаимодействия фирм и домашних хозяйств, само производит некоторые специфические виды товаров и услуг и покупает товары и услуги у фирм или у домашних хозяйств.

У каждого из экономических агентов (или как сказали бы юристы субъектов экономических отношений) свои собственные цели. Семьи заботятся о своем собственном благополучии, о своем собственном счастье. У экономистов существует специальный термин для его обозначения. Он называется полезность. Семьи по предположению экономистов стремятся получить максимально возможное счастья (полезности) и затратить при этом наименьшее количество ресурсов (времени и денег). Фирмы цели иные. Фирма создается с целью получения прибыли. Прибыль – это разница между доходами и расходами. Поэтому фирмы стремятся увеличить свои доходы и сократить расходы. Государство заботится (или должно заботиться) о благосостоянии всего общества. Именно с этой целью оно регулирует экономические отношения. Экономисты утверждают, что вмешательство государства в работу экономической системы оправдано только в том случае, когда общество от этого вмешательства выигрывает и общественное благосостояние увеличивается.

Экономические агенты вступают во взаимоотношения по поводу благ. Блага являются объектом экономических отношений. Благо – это все то, за что человек готов заплатить или нести определенные жертвы для его получения. Блага улучшают наше существование. Блага могут быть типов – товары и услуги.

*Товары* – блага, потребления которых можно отсрочить или растянуть во времени.

*Услуги* – блага, потребляемые в момент его производства.

Экономическая система устроена таким образом, что наряду с производством благ, могут производиться и анти-блага, т.е. то что ухудшает наше существование. Нередко благо для одного может быть антиблагом для другого. Например, если мой сосед ставит сигнализацию на машину стоящую под моим окном, то для него это благо – безопасность. Для меня это антиблаго – сирена от сигнализации мешает мне спать. Экономика помогает обществу решать вопросы увеличения производства благ и сокращения производства антиблаг.

Таким образом, можно дать итоговое определение:

*Экономика* – общественная научная дисциплина о производстве, распределении и потреблении благ произведенных экономическими агентами в условиях ограниченности ресурсов.

Экономика играет важную роль в системе общественных наук. Ее важность определяется не только предметом ее анализа – счастье человека и счастье общества, - но и используемым методом изучения. Величайший экономист XX века Джон Мейнард Кейнс охарактеризовал роль экономической науки следующим образом: "Экономическая теория не есть набор уже готовых рекоменда-

ций, применимых непосредственно в хозяйственной политике. Она является скорее методом, чем учением, интеллектуальным инструментом, техникой мышления, помогая тому, кто владеет ею, приходить к правильным заключениям".

## **§ 27. Типы экономических систем, их отличительные признаки**

Тип экономической системы определяются способами распределения ограниченных ресурсов на экономические нужды граждан и общества.

Данное распределение может осуществляться с использованием рынков и цен или без их использования.

Два крайних типа относятся к командной экономике и к экономике свободного рынка.

В командной экономике все решения о производстве и потреблении принимаются государством.

Государство в командной экономике должно решать что, как и для кого должно производиться. Оно должно распределять ресурсы между отраслями, указывая тем самым, в чем подчинении находятся отрасли, точный объем производства, способ которым осуществляется работа, и способ определения количества каждого товара и вида услуг, которые необходимо потреблять каждому члену общества. Данная задача носит фактически невыполнимый характер.

Даже используя лучшие компьютеры, государство в командной экономике оказалось бы перед лицом неразрешимой задачи, т.к. невозможно учесть, что, в какой момент и в каком месте нужнее всего и принесет наибольшую отдачу. Все ресурсы и конечные товары и услуги в командной экономике распределяются в соответствии с планом. Государство планирует экономическую деятельность и владеет средствами производства. Примерами командных экономик являлись Советский Союз, Китай, Куба и некоторые другие страны социалистического блока.

Полная противоположность командной экономике, в которой государство занимается всем, - это экономика свободного рынка, где государство не делает ничего.

В экономике свободного рынка государство не играет никакой роли в распределении ресурсов.

В экономике свободного рынка все решения по поводу распределения ресурсов принимаются домашними хозяйствами и предприятиями в процессе их взаимодействия на рынках, свободных от какого бы то ни было государственного вмешательства. В рыночных экономиках индивиды руководствуются своими собственными интересами, пытаясь, насколько это им удастся, улучшить свое положение без государственного вмешательства.

На первый взгляд может показаться, что экономика, в которой каждый преследовал бы исключительно свои собственные интересы без каких бы то ни было государственных указаний, была бы по крайней мере столь же хаотичной и неэффективной, как и командная экономика. Шотландский профессор философии, один из основателей экономической науки Адам Смит (1723-1790) опроверг эту точку зрения в своем классическом труде "Богатство народов". А. Смит утверждал, что в экономике свободного рынка отдельные индивиды, руководствуясь собственными интересами, направляются как бы невидимой рукой в целях реализации интересов других людей и общества в целом. Можно пояснить суть аргументов А. Смита на следующем примере. Владелец ресторана скорее всего будет интересоваться его прибылью, нежели эффективным использованием ограниченных ресурсов общества. Она руководствуется своими собственными интересами в стремлении снизить свои издержки и тем самым решает, как ей производить, чтобы не допустить растраты ресурсов. Она пытается скорректировать меню своего ресторана, с тем, чтобы максимизировать прибыль, и таким образом решает, что ей производить, чтобы это отвечало потребительским запросам и желаниям. Если она изобретет новый популярный бутерброд или лучший способ приготовления гамбургеров, то она получит больше денег, но и завсегда и ресторана также от этого выиграют. И поле приемлемого для общества в целом выбора расширится. Во всем этом цены играют ведущую роль: цены того, что она продает, отражают ценность ее продуктов для потребителей, в то время как цены того, что она покупает, отражают затраты ее поставщиков. Цены в экономике свободно-

го рынка определяют не только то, что и как производится, но также и для кого. Люди, владеющие ценными ресурсами – унаследованными, как здоровье или талант, или приобретенными в результате тяжелого труда или счастливого случая, - получают больше из совокупного общественного продукта. Те, кто на старте обладают меньшим количеством ресурсов или предпочитают работать не столь напряженно, в итоге получают меньше.

Несмотря на элегантность аргументов Адама Смита, не существует чисто рыночных экономик. Почти все государства играют важную роль в решении, например, вопроса "для кого", обеспечивая едой тех, кто иначе бы умер от голода, а также в попытке решения таких общеэкономических проблем, как инфляция и безработица. Государство, как правило, производит некоторые товары и услуги (такие, как образование или национальная оборона) и регулирует деятельность многих рынков (контролируя, например цены на электричество или стоимость коммунальных услуг). Налоги вводятся как для того, чтобы оплачивать государственные покупки, так и для того, чтобы влиять на функционирование рынков.

И командная экономика, и экономика свободного рынка представляют собой нереалистичные, крайние случаи. Они интересны главным образом потому, что помогают нам понять функционирование реальных экономических систем, являющихся сложной смесью этих крайностей

В смешанной экономике и государство, и частный сектор (предприятия и потребители) играют важную роль в ответах на вопросы "что", "как" и "для кого" для общества в целом.

В любой реально функционирующей экономической системе государство так или иначе воздействует на распределение ресурсов. Воздействие можно осуществлять двумя способами: прямыми и косвенными.

Государство может прямо регулировать цены или объемы производства каких-либо благ. Например, в нашей стране государство прямым образом устанавливает цены на электроэнергию, цены на железнодорожные перевозки и некоторые другие цены. Государство без помощи рынка решает сколь производить вооружений, сколько нанимать милиционеров для охраны общественного порядка и прочее.

Чаще всего в экономических системах смешанного типа государство воздействует на экономику с помощью налогов. Чем ниже уровень налогов в стране, тем выше степень рыночной ориентации всей экономической системы. Определить насколько высоко налоговое бремя в той или иной стране, Вы можете из таблицы, приведенной ниже:

**Удельный вес налоговых поступлений в валовом внутреннем продукте различных стран**

| Страна    | Удельный вес % | Страна         | Удельный вес % |
|-----------|----------------|----------------|----------------|
| Япония    | 27,2           | Италия         | 38,3           |
| США       | 30,5           | Великобритания | 39,6           |
| Швейцария | 30,9           | Франция        | 43,7           |
| Австралия | 31,0           | Дания          | 44,0           |
| Греция    | 31,9           | Нидерланды     | 45,5           |
| Канада    | 34,9           | Бельгия        | 46,7           |
| ФРГ       | 37,3           | Швеция         | 50,3           |

*Источник: Facts and Figures on Government Finance, 23d ed.1986, table A33.*

Таким образом, можно подытожить, что большинство экономические системы являются смешанными, хотя одни тяготеют больше к командным, в то время как другие опираются в основном на рыночные методы. Степень рыночной ориентации смешанных экономик зависит от величины налогового бремени на единицу дохода и от доли товаров в общей массе продукции и от объема произведенной продукции, цены на которые устанавливаются или напрямую регулируются государством.

## § 28. Формы и отношения собственности

Существование экономических отношений невозможно без закрепления права собственности, обеспечиваемого с помощью принудительной силы государства.

С точки зрения экономической теории права собственности фиксируют позицию человека по отношению к использованию редких ресурсов любого рода. Право собственности включает в себя возможность владеть, пользоваться и распоряжаться каким-либо ресурсом. Собственник может по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц. Для практики интересным представляется вопрос, что может делать собственник со своим имуществом: использовать его по прямому назначению, хранить, уничтожить, продать и т.д. Все возможные варианты отношения собственника к собственности объединены в три группы, каждая из которых называется правомочием: правомочие владения, правомочие пользования, правомочие распоряжения.

**Правомочие владения.** На заре человечества под владением понимали фактическое обладание вещью, нахождение ее в руках. Однако довольно скоро стала ясна ограниченность такого подхода. Например, владелец вклада в банке не обладает фактическими этими деньгами, однако является их владельцем. Поэтому в настоящее время под владением понимают нахождение вещи в хозяйстве владельца (например, имущество числится на балансе юридического лица)

**Правомочие пользования.** Это возможность эксплуатации, использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления.

**Правомочие распоряжения.** Это возможность определения судьбы собственности путем изменения его принадлежности, состояния, назначения и т.п. Так, собственник может продать вещь (изменить ее принадлежность), сдать ее в аренду, отдать в залог, уничтожить, переработать и т.п.

В самом общем виде отношения собственности можно было бы определить как фактически действующую в обществе систему исключений из доступа к материальным и нематериальным ресурсам. Степень "исключительности" не есть величина постоянная и навсегда заданная. Она может варьироваться в пределах от "1", когда доступ открыт только одному лицу (индивидуальная собственность), до "0", когда доступ открыт всем членам общества (общая или общественная собственность).

стране.

#### *Формы собственности*

Существуют три основных формы собственности:

- ◆ система частной собственности, где доминирует сфера частного права;
- ◆ система государственной и муниципальной собственности, где доминирует сфера публичного права;
- ◆ система коммунальной или общественной собственности.

Система общественной собственности характеризуется большой неустойчивостью. Неустойчивость возникает из-за того, что каждый имеет индивидуальное право на использование ресурса после его захвата, но лишь общее право на его использование до захвата. Общий ресурс "сверхиспользуется" и в результате ухудшается положение всех лиц, совместно владеющих собственностью. Общие ресурсы являются объектом соперничества: их использование одним человеком уменьшает возможности потребления других индивидов. Поясним данную проблему на примере притчи "Трагедия общинных земель". Представьте себе жизнь небольшого средневекового города. Среди многих видов экономической деятельности его жителей одним из самых важных является выращивание овец. Многие из городских семей владеют стадами овец и зарабатывают этим себе на жизнь. Город окружают земли, находящиеся в общественной собственности, т.е. каждый имеет право пользоваться ею и пасти на ней своих овец. Так как овец немного, то проблем разрешение горожанам пасти овец бесплатно не создает никаких проблем.

Идут годы, население города растет, еще быстрее увеличивается поголовье овец. Растущее поголовье овец и ограниченность земли приводят к тому, что качество земель ухудшается, способность к восстановлению снижается. Наконец земля вытоптана настолько, что становится бесплодной. На общинных землях в результате ее переиспользования не остается травы, многие семьи те-

ряют источники средств к существованию. Очевидно, что данную проблему можно решить либо превратив собственность в государственную и регулировать ее использование прямым образом, либо разделить землю между общинниками, превратив общий ресурс в частный товар. Аристотель так писал о проблеме общих ресурсов: "Меньше всего заботы проявляется об общем для многих, так как всех людей больше волнует то, чем они владеют единолично, а не совместно с другими"

#### *Приватизация и национализация*

Процесс перехода прав собственности от государства к частным лицам называется приватизацией, процесс перехода прав собственности от частных лиц к государству называется национализацией. Вопрос о приватизации является очень большим и дискуссионным в современной жизни российского общества. Что нужно продать частному инвестору, а что нельзя? Кому продавать? Почему? Ответы на эти и другие вопросы еще не получили достаточно четкого решения. Для прояснения сути проблемы приведем высказывание польского экономиста Яноша Левандовского, которое на наш взгляд вскрывает суть проблемы: "Приватизация процесс продажи собственности, которой никто не владеет и стоимости которой никто не знает людям у которых нет денег"

Чрезвычайно актуальным является вопрос об эффективности той или иной формы собственности. Существуют разные подходы к данной проблеме. Так приверженцы коммунистических взглядов утверждают, что частная собственность является причиной всех общественных бед, и всеобщая национализация сделает нашу жизнь лучше. Однако практика свидетельствует об обратном. Как правило, экономические системы, основанные на отношениях частной собственности, характеризуются лучшими экономическими показателями как в темпах экономического роста, так и в качестве жизни людей.

Доминирование в системе государственной собственности зачастую приводит к стагнации общества, так как государство не предоставляет никаких стимулов для экономической инициативы. Развитие частной собственности является важнейшей предпосылкой экономического роста. Выдающийся экономист, лауреат нобелевской премии по экономике Рональд Коуз отмечал: "Чем определеннее права частной собственности, тем теснее отношение между благосостоянием индивида и экономическими (социальными) последствиями его решений. Как результат, тем сильнее для него стимул учитывать те выгоды или тот ущерб, которые его решения приносят другим индивидуума".

Однако переход к отношениям основанной на частной собственности во всех отраслях хозяйствования, тотальная приватизация также приводят к нежелательным эффектам – развитию монополизма, резкому расслоению общества на богатых и бедных. При доминировании системы, основанной исключительно на частной собственности, в недостаточном объеме производятся блага, доступные всему обществу (образование, медицина, культура).

В экономической системе должно быть определена сфера действия государства, определено, что должно находиться в государственной собственности и данная система будет работать наиболее эффективно.

Нет никаких априорных оснований для того, чтобы отдавать абсолютное предпочтение какой-то одной форме экономической организации, основанной на частной или государственной собственности, перед всеми остальными.

#### *Отношения собственности в современной России.*

Имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации (РФ), субъектов РФ, муниципальных образований. В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и другие формы собственности. Таким образом, имеет мест многообразие форм собственности.

Государственной собственностью в РФ являются:

- ◆ Имущество, принадлежащее на праве собственности РФ, - федеральная собственность;
- ◆ Имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ, - собственность субъектов РФ;
- ◆ Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований.

Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования выступают в отношении собственности на равных правах с другими участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами.

*Задание для отличников:*

*Охарактеризуйте высказывание Д. Норта: "На самом деле структура прав собственности, которая максимизирует ренту для правителя (или правящего класса), находится в конфликте со структурой, которая обеспечивала бы экономический рост".*

## **§ 29. Деньги. Денежно-кредитное регулирование экономики**

Под термином деньги понимают активы, которые люди регулярно используют при покупке товаров и услуг у других индивидов. Наличность, хранящаяся в кошельке, является деньгами потому, что ее можно использовать для оплаты обеда в школьной столовой или покупки рубашки в магазине одежды. К деньгам относятся только те виды материальных ценностей, которые постоянно принимаются продавцами в обмен на товары и услуги.

Деньги выполняют три основные функции: *средство обращения, мера стоимости, средство накопления.*

Как средство обращения они представляют собой форму товара, используемого при совершении сделок. Передача денег от покупателя продавцу как раз и позволяет сделке состояться. Люди должны быть уверены, что в любом магазине деньги будут приняты в уплату за приобретаемые товары, поскольку деньги – повсеместно распространенное средство обмена.

В качестве меры стоимости деньги дают возможность регистрировать цены и другие экономические параметры. Мера стоимости представляет собой единицу измерения, используемую людьми для установления цен на товары и услуги, для записи размера долгов или кредитов

Как средство накопления они обеспечивают возможность переноса покупательной способности из настоящего в будущее. В современной экономике деньги не являются единственным средством накопления. Для этой цели используются акции, облигации, недвижимость, произведения искусства и другие. Под термином богатство понимается совокупность всех средств накопления, включая как деньги, так и прочие виды активов.

В качестве примера, что является деньгами, а что нет, можно рассмотреть доллар. Доллар в нашей стране может выступать в качестве средства накопления, т.к. люди зачастую делают сбережения в долларах. В некоторых случаях доллары используются в качестве меры стоимости. В крупных городах стоимость квартир, машин и других "больших" покупок номинируется в долларах. Однако когда Вы идете в магазин, Вы вряд ли будете переводить стоимость буханки хлеба в долларовой эквивалент. Расчеты долларами в нашей стране, как и во многих других странах, за исключением США, запрещены. Поэтому можно сделать вывод, что доллары не являются деньгами, т.к. государство запрещает данному активу выполнять основную функцию средство обращения.

Деньги могут иметь или не иметь внутренней ценности.

*Товарные деньги*, такие, как, например, золото, обладают внутренней ценностью: они имеют цену, даже если и не используются в качестве денег. *Декретные* или бумажные *деньги*, такие как рублевые банкноты, являются деньгами без внутренней ценности: они не имеют никакой стоимости, если не используются как деньги.

В российской экономике деньги существуют в виде наличности и различных видов банковских вкладов и счетов, называемых безналичными деньгами.

Центральный банк Российской Федерации отвечает за регулирование денежной системы. Центральный банк контролирует предложение денег, как в наличной, так и в безналичной форме, прежде всего путем операций на открытом рынке. Каждый раз, когда Центральный Банк продает какой-либо актив, например государственные облигации или иностранную валюту, предложение денег растет, а при продаже снижается. Это происходит потому что, при продаже иностранной ва-

люты из обращения изымаются денежные средства фирм и физических лиц, потраченные на ее покупку, а при покупке иностранной валюты происходит "впрыскивание" денег в экономику.

Кроме прямых продаж или покупок каких-либо ценных бумаг Центральный Банк России имеет возможность изменять предложение денег косвенными методами, регулируя резервные требования к банкам или ставку рефинансирования.

*Ставка рефинансирования* (учетная ставка) – ставка по которой Центральный банк выдает кредиты нуждающимся в них банкам.

*Резервные требования* (норма обязательных резервов) – установления минимального размера резервов, которые банки должны сформировать из полученных вкладов.

Центральный банк России следит за работой банковской системы. Банки являются спекулянтами на денежных средствах. Они привлекают деньги под невысокие проценты, а потом дают их займы под более высокие проценты. За счет разницы в цене привлечения средств и цене их размещения банки и существуют. Экономисты называют эту разницу маржой.

*Маржа* – разница между ценой продажи и ценой покупки какого-либо актива.

Банки могут брать займы у населения, у предприятий или у Центрального Банка. Если Центральный Банк снижает ставку рефинансирования, то кредит для банков становится более дешевым, они охотнее берут займы и тем самым увеличивают количество денег в экономической системе. Если Центральный банк увеличивает ставку процента по которой банки берут займы, то кредитные учреждения не берут займы, стараются отдать уже взятые займы выводя денежные средства из оборота.

Таким образом, можно констатировать, что Центральный Банк помимо прямого регулирования количества денег в экономике следит за кредитной политикой коммерческих банков, так как бесконтрольная выдача кредитов может оказать негативное влияние на всю кредитно-денежную политику, проводимую в стране. Если банки будут бесконтрольно давать кредиты, а Центральный Банк печатать деньги и "впрыскивать" их в экономику, то это приведет к резкому увеличению количества денежной массы. В результате возникнет ситуация, когда большое количество денег будет "гоняться" за малым количеством товаров, что приведет, в конечном счете, к увеличению стоимости товаров и услуг и обесценению денег. Такое положение дел в экономике называется инфляцией и доставляет массу проблем как производителям, так и потребителям товаров и услуг. Поэтому денежно-кредитная политика со стороны Центрального Банка должна быть очень осторожной и мудрой, так как она оказывает существенное влияние на работу всей экономической системы нашей страны.

### § 30. Налоги: структура и виды

Налоги – это цена, которую мы платим за возможность жить в цивилизованном обществе. Действительно, многие из функций государства являются существенно важными и, следовательно, для их реализации необходимы налоги. Через налоги государство воздействует на распределение ресурсов и несколько деформирует структуру производства, приводя к искажениям. Например, облагая налогом заработную плату, государство может вынудить людей работать меньше, а, вводя налог на бензин, – заставить меньше ездить на автомобилях. Одна из задач которые стоят перед государством – как собирать налоги так, чтобы экономика и общество страдали от этого как можно меньше.

*Налог* - обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Любой налог имеет следующую структуру::

*Субъект налога* - лицо (юридическое или физическое), которое по закону является плательщиком налога. При определенных условиях субъект налога может переложить уплату налога на другого субъекта, который будет действительным носителем налога.

*Носитель налога* – физическое или юридическое лицо, уплачивающее налог из собственного



дохода. При этом носитель налога вносит налог субъекту налога, а не государству. Например, при косвенном налогообложении субъект налога – производитель или продавец товара, а носитель налога – потребитель налога

*Объект налога* – имущество или доход, наличие которого дает основание для обложения его владельца налогом (земля, имущество, дом)

*Налогооблагаемая база* – количественное выражение объекта налогообложения.

*Единица (масштаб) обложения* - единица измерения объекта (единица измерения площади - по поземельному налогу; по подоходному налогу – один рубль дохода.)

*Налоговая ставка* - размер налога на единицу обложения. Ставка может устанавливаться в абсолютных суммах (в рублях или евро) либо в процентах.

*Оклад налога* – сумма налога, исчисленная на весь объект налога за определенный период, подлежащая внесению в бюджетный фонд. Оклад налога и следует считать денежным платежом.

*Налоговый период* – время, определяющее период исчисления оклада налога и сроки внесения последнего в бюджетный фонд.

*Налоговая льгота* – снижение размера (тяжести) налогообложения. Могут применяться следующие льготы: введение необлагаемого минимума – освобождение от налога части объекта налога; установление налогового иммунитета - освобождение от налогов отдельных лиц или категорий плательщиков (дипломаты); понижение ставок налога; уменьшение оклада налога; предоставление налогового кредита (отсрочки внесения оклада налога); изъятие из налогообложения части объекта налога и др.

Любой налог может быть введен, если в нем четко прописаны его элементы или, что одно и то же, задана его структура. Так, например, если при введении налога не указана ставка налога, то налогоплательщики не смогут платить налог данного типа.

Налоги можно разделить по *принципу компетенции органов государственной власти*:

*Федеральные налоги*:

- ◆ Ставки устанавливаются Федеральным Собранием РФ;
- ◆ Ставки налогов на отдельные виды природных ресурсов, акцизов на отдельные виды минерального сырья и таможенных пошлин устанавливаются Правительством РФ
- ◆ Льготы по федеральным налогам могут устанавливаться только федеральными законами. Органы законодательной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут вводить дополнительные льготы в пределах сумм налогов, зачисляемых в их бюджеты. Обоснование права на налоговую льготу возлагается на налогоплательщика.

Примерами федеральных налогов являются акцизы, налог на прибыль, таможенные пошлины и другие

*Налоги субъектов РФ*:

- ◆ Устанавливаются законодательными актами субъектов РФ и действуют на территории соответствующих субъектов.

Примерами региональных налогов являются налог с продаж, платежи в дорожные фонды, налог на имущество юридических лиц.

*Местные налоги*:

- ◆ Устанавливаются законодательными актами субъектов РФ и органов местного самоуправления и действуют на территории соответствующих городов, районов в городах и сельской местности или иного административно-территориального образования.

Примером местного налога является налог на рекламу.

Налоги также делятся по *принципу переложимости* – на прямые и косвенные

Косвенные налоги – налоги, уплачиваемые с деятельности и входящие (выделяемые) в цену товара (НДС, налог с продаж, акцизы)

Прямые налоги – налоги, уплачиваемые с результатов деятельности и не входящие в цену товара (налог на прибыль, подоходный налог, налог на имущество физических лиц)

Налоги систематизируют по *объекту налогообложения*:

- ◆ налог на прибыль (объект прибыль);
- ◆ налог на добавленную стоимость (объект добавленная стоимость);
- ◆ налог с продаж (объект цена реализации товара);
- ◆ налог на имущество юридических лиц;
- ◆ налог на землю;
- ◆ подоходный налог;
- ◆ налог на наследование и дарение и прочие налоги

Налоги делят на *пропорциональные, регрессивные и прогрессивные*

В зависимости от доминирования тех или иных налогов в системе налогообложения налоговые системы характеризуют по следующим параметрам:

Пропорциональное налогообложение – система, при которой индивиды, получающие и высокие и низкие доходы, должны отдавать в форме налога одинаковую часть дохода. Примером пропорционального налога является налог на прибыль. Какой бы объем валовой прибыли Вы не получили государство будет ее облагать по единой ставке в 30 %.

Регрессивное налогообложение – система, при которой индивиды, получающие высокий доход, отдают в форме налога меньшую его часть в сравнении с налогоплательщиками с низким доходом. В результате в функционирования регрессивной налоговой системы уровень неравенства в обществе увеличивается. Примером регрессивных налогов являются акцизы, устанавливаемые в абсолютных цифрах. Если акциз на пиво установлен в размере 2 рублей с бутылки, то те, кто пьет дорогое пиво выигрывают. Они процентном отношении платят налогов меньше. Дорогое пиво пьют богатые. Значит они платят меньше налогов.

Прогрессивное налогообложение – система, в которой индивиды, получающие высокий доход, отдают в форме налога большую, в сравнении с малообеспеченными налогоплательщиками, его часть. В результате в функционирования прогрессивной налоговой системы уровень неравенства в обществе сокращается. Примером прогрессивного налогообложения является подоходный налог. С ростом доходов физического лица ставки подоходного налога также возрастают. Так, если Ваш годовой доход в 2000 году составит 50 тыс. рублей, то Вы будете платить 12 % подоходного налога. С каждой последующей заработанной тысячи государство в лице Министерства по налогам и сборам будет забирать с вашего дохода 20 %, а сумма заработка, превышающая 150 тыс. рублей в год, будет облагаться по ставке налога в 30 %.

*Задание для отличников:*

*Какие налоги с вашей точки зрения должны доминировать в экономической системе – прогрессивные, регрессивные или пропорциональные?*

*Почему?*

*Какие налоги доминируют в настоящее время в экономической системе Российской Федерации*

### **§ 31. Рыночные отношения в современной экономике**

Каждый человек потребляет товары и услуги, произведенные множеством людей, как в своей стране, так и за ее пределами. Взаимозависимость и торговля позволяют каждому пользоваться большим количеством разнообразных товаров и услуг. Люди, фирмы, страны конкурируют между собой, борются за покупателей своей продукции. Так наши производители кур конкурируют с американскими производителями куриных окорочков, отечественные производители систем вооружений конкурируют с другими производителями оружия. Однако конкуренция между странами явление весьма сложное. Торговля между Россией и США отнюдь не спортивное соревнование,

когда одна сторона обязательно выигрывает, а другая, соответственно, проигрывает. Дело обстоит с точностью до наоборот, она, как правило, приносит пользу обеим странам.

Чтобы проиллюстрировать это положение рассмотрим как торговля влияет на вашу семью. Когда ваш брат или сестра ищут работу, он или она конкурируют с членами других семей. Семьи соперничают между собой и в тех случаях, когда они приобретают различные товары, потому что каждая стремится купить продукт по самой низкой цене. Но что выиграет ваша семья если в попытке избежать конкуренции она выйдет из системы рыночных отношений и изолирует себя от всех остальных "ячеек общества"? Как вы посмотрите на то, что отец будет заниматься выращиванием пшеницы и разведением скота, мама будет готовить пищу, сестра шить одежду для всей семьи, а вас назначат ответственным за изготовление инструментов, а все вместе вы будете участвовать в строительстве дома? Ваша семья проиграет от этого. Еще в XVIII веке экономист Адам Смит отметил это обстоятельство: "Принцип каждого разумного главы семьи – никогда не пытаться самостоятельно изготовить то, что обойдется ему дороже, чем покупка". Любая семья выигрывает от возможности обмениваться продуктами и услугами с другими. Рыночные отношения позволяют каждому специализироваться на том, что он делает лучше других, совершенствоваться в этом. Участвуя в торге, человек получает возможность приобрести большее количество товаров и услуг по более низкой цене.

Страны, так же как и семьи, выигрывают от возможности торговать друг с другом. Торговля позволяет им специализироваться на том, что они умеют делать лучше всего, и получать в обмен большее количество товаров и услуг. Японцы, французы, американцы и бразильцы в такой же степени наши партнеры в мировой экономике, как и наши конкуренты.

Существуют два способа сравнения способности физических и юридических лиц производить товар.

Экономисты, сравнивая производительность рабочего, фирмы или нации с производительностью других субъектов рыночных отношений, используют термин "абсолютное преимущество".

*Абсолютное преимущество* – сопоставление уровней производительности изготовителей товара. Абсолютным преимуществом обладает производитель, использующий меньший объем вводимых ресурсов на единицу продукции.

Так, например, африканские страны обладают абсолютным преимуществом в производстве бананов, так как выращивание бананов в странах с другими климатическими условиями будет сопряжено со значительно большими издержками.

Каждый раз человек или общество, решая проблему что производить оценивают выгоды, которые принесет ему торговля произведенными товарами или услугами. Когда каждый индивид специализируется в производстве, в котором он имеет сравнительное преимущество, растет общий объем производства, а увеличение размеров экономического "пирога" позволяет повысить уровень жизни всех членов общества. Другими словами, обмен выгоден обоим меняющимся. Если я хочу, обменять свой товар на Ваш, Вам это выгодно, и Вы даете согласие на обмен, то в результате обмена выигрываем мы оба. Я выигрываю от того, что получаю благо, которое ценю выше, чем то которым я владел до обмена (в противном случае я просто не стал бы с Вами меняться). Вы выигрываете тоже, получая благо которое цените выше нежели то, которым владели. Казалось бы физическое количество благ не изменилось, а нам от обмена стало лучше – мы выиграли от торговли, получили выгоду.

Рыночные отношения, основанные на принципе свободной торговли, на взаимодействии спроса и предложения, приносят пользу каждому, потому что позволяют специализироваться в том виде деятельности, в котором они обладают относительным или сравнительным преимуществом.

*Сравнительное преимущество* – сопоставление издержек упущенных возможностей производителей товара. Производитель, обладающий самыми низкими альтернативными издержками, производства товара, имеет сравнительное преимущество перед другими изготовителями.

Издержки упущенных возможностей – нечто, от чего необходимо отказаться, чтобы получить желаемое. В качестве примера выгоды от рыночных отношений, основанных на выгоде от специализации и сравнительном преимуществе, рассмотрим выгоды от торговли между различными стра-

нами. Многие товары, которые покупают россияне, сделаны за границей, а продукты, произведенные в России, продаются за рубеж. Приобретение товаров и услуг за границей для продажи на внутреннем рынке называют импортом. Вывоз за пределы страны товаров, произведенных на ее территории, называют экспортом.

Предположим, что существуют две страны, Россия и Франция, и два товара, продукты питания и автомобили. Представим, что обе страны производят автомобили одинаково хорошо: российский и французский рабочий производят по 1 автомобилю в месяц. Напротив, так как площадь территории и пригодных для сельскохозяйственной обработки земель во Франции больше, французский крестьянин производит 2 тонны продуктов питания в месяц, в то время как российский – 1 тонну. Принцип относительных или сравнительных преимуществ утверждает, что каждый товар должен производиться страной, которая имеет более низкие издержки упущенной возможности производства этого товара. Так издержки упущенной возможности производства автомобиля составляют 2 тонны продуктов питания во Франции и только 1 тонну продуктов питания в России. Наша страна в данном примере обладает сравнительным преимуществом производства автомобилей. Россия должна производить больше автомобилей, чем ей необходимо для потребления внутри страны, и экспортировать некоторое их количество во Францию. Аналогичным образом, так как альтернативные издержки производства тонны продуктов питания составляют 1 автомобиль в России и только  $\frac{1}{2}$  автомобиля – во Франции, последняя обладает сравнительным преимуществом в производстве питания. Франция должна производить больше продуктов, чем может быть потреблено внутри страны, и экспортировать некоторую их часть в Россию. Благодаря специализации и торговле обе страны могут получить больше продуктов питания и автомобилей.

Экономисты отстаивают свободу торговли между странами. Однако на практике многие страны ограничивают свободу торговли, посредством запретительных мер, применяя политику протекционизма.

*Протекционизм* – политика защиты отечественно товаропроизводителя от иностранных конкурентов.

Так в нашем примере с Россией и Францией, российским крестьянам не выгодно допускать на наш рынок французские продукты питания, чтобы ограничить конкуренцию и поднять цены. Заметим однако, что в результате этой политики проигрывают производители автомобилей и мы, потребители продуктов питания, так как протекционизм приводит к повышению цен на отечественную продукцию.

В рыночной экономике цены важнейшая часть механизма рационального распределения ресурсов.

Цены определяют, кому производить каждый товар и в каком количестве. Рассмотрим, к примеру, фермерскую деятельность. Так как для жизнедеятельности каждого человека необходима пища, существенно важно, чтобы какая-то часть населения занималась сельскохозяйственной деятельностью. Что определяет, кто становится фермером, а кто занят другими видами производства? В рыночной экономике отсутствуют государственные плановые органы, ответственные за принятие подобных решений и обеспечение необходимого предложения продуктов питания. В рыночной экономике распределение работников зависит от решений миллионов свободных в выборе людей, и такая децентрализованная существует в большинстве стран. Решения люди принимают под воздействием цен. Изменения цены на продукты питания и заработной платы занятых в сельском хозяйстве гарантируют достаточный уровень занятых в аграрном секторе. Экономика – большая группа людей, занятых взаимозависимыми видами деятельности, и отношения между членами этой группы эффективнее всего в большом количестве случаев регулируются ценами.

Однако реально функционирующих чисто рыночных экономик не существует. Отчасти это объясняется тем, что ответы свободного рынка на основополагающие проблемы экономики выглядят непривлекательно. Свободный рынок не обеспечивает автоматически всех и каждого ни достаточным для утоления голода количеством пищи, ни подходящим кровом, одеждой или медицинским обслуживанием. Он обеспечивает едой, медицинской помощью и прочими благами всех тех, кто желает и способен платить. Общество, действуя через политический процесс, может захотеть из-

менить или полностью отвергнуть решения свободного рынка. Это одна из причин того, почему вмешательство государства в стихию свободного рынка посредством регулирования, налогообложения и перераспределения доходов является распространенным во всем мире.

### § 33. Спрос и предложение

Спрос и предложение – наиболее часто используемые в экономической теории термины. Спрос и предложение – силы, приводящие в движение маховик рыночной экономики. Они определяют количество производимых товаров и цену, по которой продаются продукты.

*Спрос* – желание и способность приобретать на рынке определенное количество товара или услуг.

Если рассматривать спрос на какой-либо произвольно выбранный товар, например, на мороженное, то можно обобщить факторы, влияющие на наше решение приобретать определенное количество данного товара.

*Цена.* Если цена на упаковку мороженого увеличиться, то мы ограничим его покупки, возможно, компенсируя наше желание съест что-то холодное замороженным йогуртом или просто заморозив в холодильнике желе. Если цена за упаковку упадет, то мы будем есть мороженого не одну, а две-три порции в день. Объем спроса уменьшается, когда растет цена, и увеличивается, когда цена падает; принято говорить, что объем спроса обратно пропорционален цене товара. Зависимость между ценой и объемом спроса справедлива для большинства товаров, фактически она настолько всеобъемлюща, что экономисты называют ее законом спроса: при прочих равных условиях, когда цена на товар возрастает, объем спроса на товара уменьшается и наоборот.

*Доход.* Уменьшение доходов ведет к сокращению наших расходов: очевидно, что при потере работы или задержках выплаты заработной платы людям приходится ограничивать себя в потреблении некоторых, а скорее всего большинства, товаров. Когда при снижении доходов потребителей спрос на товар уменьшается, такой товар называют нормальным товаром.

Нормальный товар – товар, объем спроса на который при прочих равных условиях возрастает при увеличении дохода и наоборот.

Кроме нормальных, на рынке присутствует и товары, спрос на которые растет, несмотря на то что доходы потребителей снижаются. Такие товары называют низшими или худшими. Пример низшего товара – поездки на автобусе. Если ваши доходы снижаются, вы откладываете покупку автомобиля, прекращаете пользоваться услугами такси и начинаете изучать маршруты городских автобусов.

Низший товар – товар, объем спроса на который при прочих равных возрастает при уменьшении доходов потребителей.

*Цены на взаимосвязанные товары.* Некоторые товары можно заменить друг на друга (например, чай и кофе), другие товары дополняют друг друга при их потреблении (например, машины и бензин)

Взаимозамещающие товары (субституты) – два товара, для которых увеличение цены одного ведет к возрастанию спроса на другой. Примерами товаров-субститутов являются пирожки и булочки, свитера и теплые рубашки, билеты в кинотеатр и видеокассеты.

Взаимодополняющие товары (комплементы) – два товара, для которых увеличение цены на один приводит к снижению спроса на другой. Примерами взаимодополняющих товаров являются ботинки и шнурки, компьютеры и программное обеспечение, видеомэгафон и видеокассеты.

*Вкусы.* Самый очевидный фактор нашего спроса – вкусы. Если мороженное нравится, мы покупаем его в огромных количествах. Обычно экономисты даже не пытаются объяснить вкусы людей, так как предпочтения формируются под воздействием исторических и психологических факторов, исследованием которых занимаются другие общественные дисциплины – психология, социология, политология, история и другие. Тем не менее экономисты изучают последствия изменения вкусов.

*Цены будущих периодов или ожидания.* Ожидания будущего могут повлиять на наш текущий спрос на товары и услуги. Например, если Вы ожидаете получить в следующем месяце некоторую сумму денег, подаренную на день рождения, Вы, возможно, не откажете себе в использовании некоторой части текущих сбережений на мороженое. Если Вы узнали, что с завтрашнего дня цены на мороженое понизятся, сегодня Вы, вероятно, купите его несколько меньше.

Кривая спроса показывает зависимость объема спроса на товар от его цены. Закон спроса гласит: если цена падает, объем спроса возрастает, следовательно, кривая спроса является нисходящей.

Объем спроса определяют не только цена товара, но и другие факторы: доходы потребителей, их вкусы, ожидания и цены на взаимозамещающие и взаимодополняющие товары. Изменение любого из этих факторов обуславливает сдвиг кривой спроса

*Предложение* – желание и способность поставлять определенное товара или услуг на рынок.

Факторы, определяющие объем предложения, например мороженого, следующие:

*Цена.* В тех случаях, когда на мороженое устанавливается высокая цена, рентабельность производства увеличивается и его предложение возрастает. Фирма по производству мороженого может перейти на работу в две смены, можно купить новое оборудование и нанять дополнительных рабочих. В случае установления низких цен на продукцию фирма сокращает производство мороженого. Возможно, руководство компании решит выйти из дела и объем производства мороженого сократиться до нуля. Считается, что объем предложения прямо пропорционален цене товара. Зависимость между ценой и объемом предложения называют законом предложения: при прочих равных условиях увеличение цены товара ведет к росту его предложения.

*Издержки и или цены на ресурсы.* Для производства мороженого фирма использует различные ресурсы: сахар, молоко, добавки, производственное оборудование, здание и труд рабочих. Когда цена одного или нескольких ресурсов возрастает, производство становится менее прибыльным и фирма предлагает меньше мороженого. Таким образом, предлагаемое количество товара обратно пропорционально цене используемых для его производства ресурсов.

*Технология.* Технология превращения ресурсов в мороженое – еще один фактор объема предложения. Внедрение автоматизированной производственной линии привело бы к снижению затрат труда и издержек фирмы и увеличению объема предложения мороженого.

Кривая предложения иллюстрирует зависимость объема предложения товара от уровня цены. Согласно закону предложения, увеличение цены товара ведет к росту объема предложения, следовательно, кривая предложения направлена вверх.

Объем предложения определяют не только цена товара, но и другие факторы: цены на ресурсы и технология. Если один из этих факторов изменяется, кривая предложения смещается.

Экономисты используют понятия кривых спроса и предложения для анализа рыночной конкуренции. Пересечение кривых спроса и предложения определяет рыночное равновесие. При равновесной цене объем спроса равен объему предложения.

Действия покупателей и продавцов естественным образом приводят к рыночному равновесию. Когда рыночная цена превышает цену равновесия, рынок характеризуется избыточным предложением, которое приводит к падению рыночной цены. Если рыночная цена ниже цены равновесия, рынок характеризуется неудовлетворенным спросом, что приводит к увеличению рыночной цены.

Чтобы проанализировать воздействие на состояние рынка некоего события, экономисты, используя графики кривых спроса и предложения, рассматриваем его влияние на цену равновесия и равновесный объем. Анализ включает в себя три шага. Во-первых, мы выясняем, приводит ли событие к сдвигам кривой спроса или кривой предложения. Во-вторых, мы определяем, в каком направлении смещается кривая. В-третьих, мы сравниваем новое рыночное равновесное положение с первоначальным.

В рыночной экономике цены – это сигналы, на основании которых принимаются экономические решения и распределяются ограниченные ресурсы. Рыночная цена каждого товара – гарантия рав-

новесия спроса и предложения. Равновесная цена определяет потребление и производство товаров.

### § 33. Конкуренция и монополия

Формы рынка многообразны. Иногда они прекрасно организованы – на фондовых рынках (рынках, где продают и покупают акции) покупатели и продавцы встречаются в строго определенное время в заранее обусловленном месте, а специальные работники помогают им установить цены и оформить продажи.

Гораздо чаще рынки хаотичны. Рассмотрим рынок мороженого в определенном городе. Никто не в силах предсказать, когда именно покупателю захочется съесть мороженое, а кого из продавцов можно встретить в самых неожиданных местах, да и предлагаются, как правило, различные марки мороженого. Отсутствует единое ценообразование, каждый продавец сам устанавливает цену, а каждый покупатель самостоятельно решает, какое количество мороженого он приобретет. Рынок мороженого, как и большинство рынков в экономике, высококонкурентный.

Конкурентный рынок – рынок, характеризуемый тремя основными свойствами:

- ◆ на рынке взаимодействуют множество покупателей и продавцов
- ◆ Предлагаемая ими продукция однородна.
- ◆ Фирмы свободно входят на рынок или покидают его

При конкуренции действия отдельного продавца или покупателя имеют ничтожное влияние на рыночную цену. Каждый из них принимает рыночную цену как данность. Например, контроль каждого продавца мороженого над уровнем цены ограничен, потому что подобные продукты предлагают и его конкуренты. У продавца почти нет причин запрашивать цену меньшую, чем текущая цена, а если он установит большую цену, покупатели приобретут мороженое в другом месте. Аналогично, ни один покупатель не имеет возможности повлиять на его цену, потому что каждый приобретает одно-два мороженых.

Тем не менее, на рынках многих товаров и услуг конкуренция несовершенна. На некоторых рынках есть только один продавец, который и устанавливает цену. Такой продавец называется монополистом. Им может быть, например, водоканал г. Курска, так как жители нашего города не имеют возможности обратиться к другому, альтернативному, поставщику воды в наши дома. Монополист имеет определенную власть над рынком и способен диктовать свои ценовые условия потребителю.

*Монополия* – (единственный продавец) – единственный поставщик товаров или услуг на рынке, не имеющего близких товаров-заменителей. Монополия возникает в тех случаях, когда фирме удастся овладеть источником ключевого ресурса, заполучить у правительства исключительные права на поставку товара или удовлетворить рыночный спрос с более низкими издержками, чем несколькими фирмам.

Подобно конкурентной фирме, фирма-монополия максимизирует прибыль, производя тот объем продукции, при котором предельный доход равен предельным издержкам. Монополист всегда стремится повысить цены на свою продукцию, что приводит к уменьшению объема продаж. Фирма, имеющая власть над рынком, производит мало и дорого.

Монополии можно разделить на естественные и искусственные:

*Естественная монополия* – монополия, возникающая вследствие того, что единственная фирма обеспечивает рынок каким-либо товаром или услугой с меньшими издержками, чем это сделали бы две или более фирмы. Яркий пример естественной монополии – водоснабжение населенных пунктов. Чтобы обеспечить водой жителей города, фирма должна построить водопроводную сеть, охватывающую все его здания. Если бы в предложении данной услуги конкурировали бы две или более фирмы, каждая из них должна была бы понести потери из-за строительства сразу двух водопроводов. Издержки на водоснабжение будут минимальны в том случае, когда весь рынок обслуживается единственной фирмой.

Правительство реагирует на проблему монополии одним из четырех способов:

- ◆ пытается превратить монополизированные отрасли в более конкурентные;
- ◆ регулирует поведение монополии (чаще всего через регулирование цен на товары, производимые монополией);
- ◆ превращает некоторые частные монополии в государственные предприятия;
- ◆ бездействует.

Один из методов увеличения монопольной прибыли – назначение разных цен на один и тот же товар в зависимости от готовности различных групп потребителей заплатить за него. Данная политика называется ценовой дискриминацией.

*Ценовая дискриминация* – практика бизнеса, когда один и тот же товар продается разным покупателям по различным ценам.

Многие компании печатают в газетах и журналах купоны на право получения скидки. Покупатель просто должен вырезать купон и предъявить его кассиру магазина, чтобы получить скидку, скажем в пять процентов, при очередной покупке. Зачем компании печатают купоны. Почему просто не снизить цену на пять процентов. Ответ заключается в том, что посредством купонов компании осуществляют ценовую дискриминацию. Менеджеры фирм знают, что не все покупатели готовы тратить время на вырезание и "коллекционирование" купонов. Более того, эта готовность зависит напрямую от цены, которую потребитель желает заплатить за товар. Обеспеченный и постоянно занятый деловой человек вряд ли будет тратить время на вырезание купонов, он скорее заплатит за товар более высокую цену. Напротив, вполне вероятно, что безработный с удовольствием займется просмотром газет и сбором купонов, чтобы сэкономить при покупке товара. Таким образом, устанавливая низкие цены только для предъявителей купонов, фирма монополист успешно осуществляет ценовую дискриминацию.

Практика ценовой дискриминации ведет к увеличению экономического благосостояния, так как товар приобретут те покупатели, которые в иных условиях отказались бы от его покупки.

### **§ 34. Экономические функции государства**

В настоящее время в России и других странах с рыночной экономикой большая часть ресурсов распределяется при помощи рынков, на которых отдельные лица и частные фирмы осуществляют торговые сделки с другими лицами или фирмами. Однако в любой экономической системе большую роль играют государственные органы власти и управления. Правительства современных промышленно развитых стран ежегодно изымают в виде налогов от четверти до половины ВВП, а расходуют обычно несколько больше той суммы, которую они получают от сбора налогов. Поскольку государственные органы играют столь большую роль в экономической жизни, то для того, чтобы понять функционирование современной экономики, мы должны понимать не только механизм работы рынков, но также и способы влияния государства на функционирование экономики.

Государственное вмешательство в экономику оправдано по двум причинам: когда оно направлено на обеспечение эффективности и на обеспечение равенства, то есть когда основная цель государственных программ состоит либо в увеличении экономического пирога, либо в изменении способа его дележки. Иногда по самым разным причинам рыночная экономика работает неэффективно. Описывая ситуацию, когда рынок сам по себе не в состоянии эффективно распределять ресурсы, экономисты используют термин "несостоятельность" рынка. Один из примеров несостоятельности рынка – внешний эффект.

Внешний эффект – это влияние действий одного человека на благосостояние другого. Классический пример – загрязнение окружающей среды. Если химический завод откажется брать на себя издержки по очистке выбрасываемых в атмосферу вредных веществ, он нанесет огромный ущерб природной среде. В данном случае государство имеет возможность улучшить экономическое благосостояние общества с помощью законодательства, регулирующего отношения в области экологии.

Рыночная экономика не умеет обеспечивать справедливое распределение экономических благ. Она не в состоянии гарантировать всем членам общества достаточное количество пищи и одежды,



не может обеспечить всех жильем, образованием и медицинской помощью. Поэтому государство, исправляя данные виды рыночной несостоятельности, проводит социальную политику, помогая бедным за счет богатых через систему прогрессивного налогообложения.

Экономические функции государства состоят в следующем:

1. Разработка законов, норм и правил. Государственные органы всех уровней регулируют экономическое поведение, устанавливая подробные правила (нормы) деятельности предприятий. Эти нормы можно разделить на запретительные, обязывающие и дозвоительные. Например, зональные требования, ограничивающие использование земли, правила техники безопасности являются обязывающими нормами. Запреты на некоторые виды деятельности относятся к запретительным нормам. Отношения при регистрации предприятия регулируются дозвоительными нормами.
2. Покупка и продажа товаров и услуг. Государственные структуры покупают и производят много товаров и услуг, таких как оборона, образование, парки, которыми они обеспечивают фирмы и домашние хозяйства. Большая часть этих благ, например оборона или образование, предоставляется пользователям без непосредственной оплаты. Некоторые, как, например, поездки на местных автобусных маршрутах, пользование услугами ксеркса в областной библиотеке, оплачиваются непосредственно пользователями. Государство производит те товары и услуги, которые рынок производить не может. Данный тип товаров носит название общественных благ.

*Общественные блага* – товары и услуги, которые, будучи произведенными, доступны для потребления всем членам общества.

Примером общественных благ является национальная оборона. Армия предоставляет нам важное общественное благо – безопасность. Общество не может исключить кого-либо из потребления данного блага, армия защищает всех граждан, независимо от их желания или возможности заплатить за ее услуги. Чтобы доказать это, предположим, что какая-либо крупная фирма решила заняться организацией национальной обороны в нашей стране. Эта фирма не сможет обеспечить финансирование армии, так как люди быстро поймут, что платить не обязательно. Они будут вести себя как безбилетники, то есть люди, которые извлекают выгоду из пользования благом, но стараются получить его бесплатно. В данном случае обеспечить национальную оборону можно лишь одним способом – заставить всех платить налоги и часть этих налогов направлять на содержание вооруженных сил.

3. Осуществление трансфертных платежей. Государство помогает тем, кто по тем или иным, испытывает временные, а в некоторых случаях и постоянные, финансовые трудности. Органы социальной защиты и другие государственные структуры поддерживают нуждающихся людей, предоставляя им трансфертные платежи.

*Трансфертный платеж* – выплаты в ответ, на которые не предполагается предоставление в текущем периоде какой-либо непосредственной экономической услуги. Так, оклад преподавателя государственного высшего учебного заведения не является трансфертным платежом, а пособие по безработице или социальные выплаты – трансферты. Трансферты необходимы для того, чтобы уменьшить уровень экономического неравенства в обществе. Рынок позволяет достичь высокой степени эффективности в производстве благ, но вопросы справедливости приходится решать государству. Государство через налоговую систему забирает у богатых людей часть их доходов и перераспределяет эти средства бедным, снижая уровень бедности в стране.

*Уровень бедности* – выраженная в процентах доля населения, семейный доход которой находится ниже некоего абсолютного уровня (уровня бедности), законодательно определенного государством.

Любое цивилизованное общество стремится поддержать слабых своих членов через систему социальной защиты и снизить уровень бедности в стране. Эта цель – одна из приоритетных целей государственной политики.

4. Обложение налогами. Для финансирования своих программ государство вынуждено взимать налоги с населения и предприятий. Для взимания налогов государство создает специализированные органы. В нашей стране за сбор налогов отвечает Министерство налогов и сборов и его структурные подразделения – Государственные налоговые инспекции. При пересечении товаров через границу, т.е. при экспорте и импорте продукции, налоги и таможенные пошлины собирает Государственный таможенный комитет и его структурные подразделения.
5. Предпринимают попытки стабилизировать экономику. Рыночная экономика развивается циклически. Рост экономической активности всегда сопровождается спадом и наоборот. Правительство, не допускающее резких экономических колебаний, способствующее экономическому росту поддерживается большинством населения и действует эффективно. Экономический цикл (цикл деловой активности) складывается из колебаний общего объема производства или ВВП, сопровождаемых колебаниями в уровне безработицы и темпах инфляции.

*Валовой национальный продукт (ВНП)* – рыночная стоимость всех конечных товаров услуг, произведенных гражданами государства за определенный период времени.

*Инфляция* – увеличение общего уровня цен в экономике.

*Уровень безработицы* – отношение числа безработных к общему количеству рабочей силы, выраженное в процентах.

Государство стремится увеличить обеспечить экономический рост в экономике или обеспечить прирост ВВП, сократить уровень безработицы, и добиться стабильных цен, активно используя различные методы экономической политики.

Осуществляя контроль за налогами и государственными расходами, реализуя полномочия в контроле за количеством денег в экономике, государственные структуры часто пытаются внести коррективы в колебания экономического цикла. Уменьшения колебаний экономического цикла и прирост ВВП делает жизнь в нашей стране более предсказуемой и более богатой.

- б. Воздействие на распределение ресурсов. Помимо прямых воздействий в виде контроля над ценами, лицензирования определенных видов деятельности, государство также оказывает косвенное воздействие на распределение ресурсов через налоги (и субсидии, которые прямо противоположно налогам) на цены и уровень производства на отдельных рынках.

Когда правительство облагает некий товар, например сигареты, налогом, то это в целом уменьшает объем производства данного товара; когда оно вводит субсидии на товар на товар, например на молоко, то это в целом увеличивает объем производства данного товара. Государство, косвенно воздействуя на распределение ресурсов, стремится сделать некоторые блага более доступными для общества (дотируя их производство), а потребления нежелательных с точки зрения большинства людей благ сократить.

### **§ 35. Понятие и способы осуществления экономической политики государства**

На современном этапе у государства существуют следующие основные функции:

- ◆ Установление и поддержание правового режима.
- ◆ Развитие эффективной конкуренции.
- ◆ Устранение недостатков рынка и проведение стабилизационной и структурной политики.
- ◆ Социальная защита и социальное обеспечение людей.

Обеспечение данных основных функций государство обеспечивает за счет определенных механизмов воздействия на общества, ключевым из которых является экономическая политика.

*Экономическая политика* – механизм или способ государственного воздействия на функционирование экономической системы с целью увеличения совокупного общественного благосостояния.

Под общественным благосостоянием экономисты понимают сводный показатель качества жизни общества, включающий в себя и то, сколько общество производит, и то насколько равномерно распределяется доход между различными членами общества, и то, сколько члены общества отдыхают (показатель досуга). В сводный показатель включаются и другие факторы.

Экономическая политика государства в современных условиях заключается в реформировании отношений собственности, вертикали федеративного устройства, институциональных преобразованиях и достижения сбалансированности между экономической эффективностью и социальной справедливостью (равенством) в обществе.

*Экономическая эффективность* – использование обществом ограниченных ресурсов с максимальным результатом.

*Социальная справедливость* (равенство) – справедливое распределение экономических благ между членами общества.

Экономическая политика может осуществляться следующими способами:

1. *Регулирующая экономическая политика*. Регулирующая роль государства состоит в следующем:

а) существуют области функционирования экономики, в которых государство занимает ведущие позиции – оборона, социальная помощь, образование и т.п.

б) государство реализует регулируемую экономическую политику через институциональную систему – суды, деятельность правоохранительных органов, министерства и ведомства, торговые инспекции, государственные налоговые инспекции и многие другие структуры, разрешая или запрещая деятельность некоторых форм организации бизнеса, некоторых видов деятельности и т.п.

в) государство является собственником земли, недр, некоторых видов производства (например, все виды железнодорожных перевозок осуществляется государственной структурой – министерством путей сообщения); взаимодействует с различными структурами предпринимательского сектора экономики – покупает и продает некоторые товары. К областям регулирования относятся: сфера предпринимательства (регистрация, лицензирование, банкротство), государственные финансы (налоговая политика, социальные выплаты, государственные закупки), безналичные расчеты, внешнеэкономическая деятельность, валютный курс, экономическая безопасность, общественный сектор и т.д.

2. *Перераспределительная экономическая политика*. Созданный национальный доход является объектом перераспределения между его производителями и потребителями. Созданный национальный продукт перераспределяется через налоговый механизм между:

- ◆ богатыми и бедными. Этому способствуют прогрессивные налоги, при которых богатые платят налоги с дополнительно заработанного дохода по более высокой ставке налога.
- ◆ молодыми и старыми. Фирмы за всех работающих граждан платят отчисления в Пенсионный фонд в размере 28%. Эти деньги идут на выплату пенсий пенсионерам.
- ◆ добывающими и перерабатывающими отраслями промышленности. Нефть, газ и другие виды добытых сырьевых ресурсов в нашей стране облагаются по повышенной ставке налогообложения. Поэтому в реальности сырьевые отрасли субсидируют сами того не желая перерабатывающие и обслуживающие отрасли народного хозяйства
- ◆ производственной и непроизводственной сферой. Налоги, которые государство собирает с производителей продукции, идут на оплату труда бюджетников – врачей, учителей, работников культуры и других. Государство посредством перераспределительной экономической политики финансирует деятельность бюджетной сферы.

- ◆ богатыми и бедными регионами. Государство помогает регионам, в которых низкие доходы на душу населения (такие регионы называют регионами-реципиентами) за счет богатых регионов (регионов-доноров).
- ◆ городом и деревней. Государство субсидирует сельское хозяйство за счет налогов, которые выплачивают все экономические агенты. Таким образом в городе производители платят налоги, а селе наряду с обязанностью уплаты налогов существует возможность получить субсидии (или отрицательный налог). Следовательно, село меньше платит государству, чем город.

3. *Социальная экономическая политика.* Государство поддерживает социальную справедливость и определенный уровень общественного благосостояния, гарантирует прожиточный минимум, соответствие роста заработной платы и производительности труда, обеспечивает занятость населения. Для реализации данного вида экономической политики решающую роль играет финансово-экономический потенциал государства, т.е. доля ресурсов распределяемых через систему исполнительных органов государственной власти и управления. Механизмом реализации социальной экономической политики служат: система социальных трансфертов, социальные программы развития на федеральном, региональном и местном уровнях, системы государственной социальной защиты государственных минимальных социальных стандартов, адресной социальной помощи.

4. *Контрольная экономическая политика.* Государство создает ориентиры социально-экономического развития общества, задает параметры экономического и социального роста, определяет условия предпринимательской деятельности, формирует долгосрочные, среднесрочные и текущие экономические и социальные программы, выполнение которых и служит объектом контроля. Реализация данного вида экономической политики обеспечивается через органы государственного контроля. Механизмом реализации является система показателей и критериев, система санкций, поощрений и льгот, выбор приоритетов социально-экономического развития общества.

Регулирующий, перераспределительный, социальный и контрольный способ осуществления экономической политики определяет конкретный тип регулирования экономики посредством мер фискального и/или кредитно-денежного воздействия на социально-экономических процессы.

Государственные расходы и решения в области налогов в совокупности относятся к мерам фискального воздействия на работу социально-экономической системы.

Кредитно-денежное воздействие на экономическую систему включает в себя совокупность решений Центрального банка относительно предложения денег.

### **§ 36. Безработица и социальная защита населения**

Большинство из нас, чтобы обеспечить себя необходимыми товарами и услугами вынуждены трудиться. Можно организовать свое собственное дело и "работать на себя", но, как правило, люди работают на других людей – работодателей. В качестве работодателя могут выступать государство или юридические лица (фирмы), которые нанимают на работу и увольняют с нее. Фирма может испытывать потребность в каком-либо работнике и тогда говорят о наличии вакансий. Фирма может уволить или сократить работника (ов) и тогда сокращенные люди переходят в категорию безработных.

Безработица является серьезной экономической проблемой. Безработный человек не имеет источников дохода, не может содержать своих близких. Он начинает чувствовать свою "ненужность обществу", у него могут появиться проблемы психологического плана. Государство стремится сократить количество безработных в стране, насколько это возможно, чтобы уменьшить страдания людей не могущих в данный момент получить работу соответствующую их специальности. Однако некоторые из уволенных или уволившихся людей могут работу и не искать, а, например, пойти учиться в институт или заняться другим делом. Таких людей называют выбывшими из состава рабочей силы. К ним относятся – домохозяйки, студенты очных отделений, лица без определенного

места жительства (бомжи), лица, живущие на проценты с вкладов, пенсионеры и некоторые другие категории граждан.

Чтобы измерить безработицу в городе или в стране, необходимо знать, сколько людей хотят иметь работу при текущих ставках заработной платы, но в действительности не имеют ее. В России количество безработных определяется двумя способами: через количество зарегистрировавшихся на биржах труда и через методiku Международной организации труда, проводимую через выборочные обследования домашних хозяйств, в ходе которых выявляются люди, желающие работать. Статус безработного определяется следующими параметрами: а) человек не работает б) человек ищет работу. В соответствии с этими параметрами безработными следует считать тех, кто хочет работать и чья готовность подтверждается усилиями по поиску работы. Поскольку численность рабочей силы со временем меняется, то безработица измеряется, как правило, в виде отношения.

*Норма (уровень) безработицы* – это отношение числа безработных к численности совокупной рабочей силы (работающих и безработных), выраженное в процентах.

*Рабочая сила* – общее количество работников, включающее в себя как занятых, так и безработных.

Уровень безработицы не является абсолютно надежным показателем занятости населения. Многие люди, считающие себя безработными, на самом деле не стремятся работать. Среди тех, кто больше не относит себя к рабочей силе, есть немало желающих трудиться, потерявших надежду найти работу после долгих и бесплодных ее поисков.

Угроза потери работы – серьезная проблема в жизни каждого взрослого человека. Для большинства людей заработная плата – единственный источник доходов, а кроме того, работа приносит моральное удовлетворение. Таким образом, потеря работы и переход человека в состав безработных, приводит не только к снижению текущего материального уровня жизни, но и к появлению неуверенности в будущем, а также возникновения чувства собственной неполноценности.

Для того, чтобы снизить уровень безработицы, государство должно знать причины ее возникновения:

Причины безработицы лежат в следующем:

1. Законы о минимальной заработной плате. Превышение оплаты труда неквалифицированных рабочих ведет к увеличению предложения рабочей силы и снижению спроса на нее. В результате между кривой спроса на труд и кривой предложения возникает разрыв, который и будет определять величину безработицы.

2. Деятельность профсоюзов. Когда профсоюзы добиваются увеличения заработной платы своих членов выше уровня равновесного состояния, возникает избыточное предложение рабочей силы.

3. Теория эффективной заработной платы, в соответствии с которой работодателям выгодно платить зарплату, превышающую равновесный уровень. Такая зарплата позволяет поддерживать необходимый уровень здоровья рабочих, ведет к снижению текучести кадров, повышению квалификации персонала и гарантирует его усердную работу.

4. Изменения в структуре производства. Снижение спроса на работников в стагнирующих отраслях (т.е. отраслях, переживающих спад производства) экономики приводит к массовым увольнениям, что является причиной структурной безработицы.

5. Фрикционная безработица. Для поиска нового рабочего места, наилучшим образом соответствующего наклонностям и квалификации работника, требуется определенное время.

6. Изменения в циклах экономической активности. При ухудшении общеэкономического состояния спрос на рабочую силу падает, что приводит к увеличению количества безработных.

В зависимости от причины возникновения безработицы, государство применяет различные виды помощи безработным. Если человек, потерял работу вследствие того, что его специальность перестала пользоваться спросом со стороны работодателей, то его нужно переучить и помочь найти работу в соответствии с его новой квалификацией. Если человек, не может устроиться на работу,

из-за клановости, корпоративности работников или ограничений со стороны профсоюза, то нужно государственное воздействие на профсоюзы с целью расширения занятости.

Для того чтобы снизить тяготы, связанные с безработицей государство выплачивает лицам, потерявшим работу пособие по безработице. Размеры пособий определяются федеральным законодательством, для выплаты пособий существует специальная структура – Государственный фонд занятости. Средства этого фонда формируются из обязательных отчислений, которые делают работодателя с фонда заработной платы (размер этих отчислений составляет в настоящее время 1,5 %).

*Пособия* – это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью предоставления им содержания в период отсутствия у них заработка или оказания дополнительной материальной помощи в случаях, признаваемых государством социально-значимыми независимо от наличия у них каких-либо иных источников дохода.

Пособия по безработице не могут превышать среднего размера заработной платы, сложившего в регионе, и уменьшаются, если человек не может найти работу продолжительное время. Это сделано специально, с целью стимулировать безработного к поиску нового рабочего места.

В силу того, что люди, желающие трудиться, но не имеющие работы, не имеют возможности внести свой вклад в увеличение производства товаров и услуг, малое количество безработных в стране – очевидный показатель ее благополучия.

Государство защищает от экономических невзгод не только безработных, но и некоторые другие категории населения. К ним относятся пенсионеры – они получают пенсию, дети – родители получают на них пособие (детские), лица ухаживающие за маленькими детьми – государство выплачивает им пособие по уходу за ребенком, студенты – они получают стипендию, инвалиды – они получают пенсию по инвалидности и некоторые другие категории. Государство создает специальные органы, которые выявляют лиц, нуждающихся в социальной защите, и помогают им. К числу этих органов относятся собес, Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и ряд других государственных структур.

В некоторых случаях государство выделяет средства по поводу благоприятного или наоборот нерадостного события в жизни людей: так государство платит разовое пособие по рождению ребенка, погребальные пособия (выплачивается родственникам умершего человека), пособие по временной нетрудоспособности (выплачивается в случае болезни человека).

Российское государство стремится быть социально ориентированным государством и поддерживает нуждающихся граждан, обеспечивая при этом более равномерное распределение доходов в обществе.

### **§ 37. Государственный бюджет и государственный долг**

Государство, как и любой другой экономический агент, имеет собственные доходы и расходы. Фирмы и семьи вынуждены зарабатывать свои доходы, продавая на рынках продукцию, пользующуюся спросом. Для фирм и семей главным источником доходов являются ресурсы или факторы производства, которыми они обладают: капитал, труд, предпринимательская активность, земля. Государство в плане обеспечения собственных доходов стоит особняком. Основную часть своих доходов государство обеспечивает не за счет продажи потребителям конечных благ или возмездного предоставления ресурсов, а за счет налогов, представляющих собой ни что иное, как форму принудительного изъятия части средств, заработанных фирмами или семьями. За налоговые доходы нашего государства отвечают два государственных органа – Министерство по налогам и сборам и Таможенный комитет. Порядка 80 % доходов нашего государства формируется за счет налоговых поступлений. Другие поступления в государственную казну формируются за счет:

- ◆ продажи государственной собственности (приватизация)
- ◆ доходов от использования государственной собственности (дивиденды по акциям принадлежащим государству, доходы от аренды государственного имущества и прочие)
- ◆ продажи товаров и услуг, произведенных государственными предприятиями.

Собрав денежные средства, государство начинает их расходовать. За расходы государства в нашей стране также отвечает специальный орган – Министерство финансов. Все виды расходов можно свести к двум видам:

- ◆ безвозмездное предоставление денежных средств (экономисты называют их трансфертами) семьям и фирмам в виде пособий, пенсий, дотаций, субсидий и т.д. Например, пособие по безработице является разновидностью трансфертного платежа, т.к. дается безвозмездно.
- ◆ возмездное предоставление денежных средств или покупка государством товаров и услуг. Например, когда преподаватель государственного института читает студентам лекцию по экономике, то его услуги приобретаются или финансируются государством (т.е. государство в лице Министерства образования платит ему заработную плату) для того, чтобы студенты улучшили свои знания по данному предмету. Государство покупает многие виды услуг: услуги государственных чиновников, услуги военных, врачей, учителей, работников культуры и многих других.

Чтобы четко и своевременно получать доходы и вести расходы государство вынуждено заранее составлять их роспись, которая и называется бюджетом.

*Бюджет* *государства* – роспись всех доходов и расходов государства.

Юристы дают понятию "бюджет" более строгое определение:

*Бюджет* *г* – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Государственное устройство Российской Федерации представляет собой трехуровневую систему: федеральный, региональный и местный уровень. Каждый уровень имеет собственный бюджет. Таким образом в нашей стране существует один федеральный бюджет, 89 бюджетов субъектов Федерации и несколько десятков тысяч местных бюджетов. Для обеспечения работы каждого уровня за ним закрепляются определенные денежные средства.

Федеральный и региональный бюджеты принимаются заранее законодательными органами власти и управления. Они имеют форму закона. Федеральный бюджет принимается Государственной Думой в четырех чтениях, потом одобряется Советом Федерации и после подписания Президентом с 1 января очередного года вступает в действие. За исполнение бюджета отвечают исполнительные органы власти и управления. В бюджетной политике существует принцип разделения властей – законодательные органы принимают закон о бюджете и осуществляют контроль за правильностью его исполнения, а исполнительные органы власти и управление – исполняют бюджет, т.е. обеспечивают поступления в доходную часть бюджета и осуществляют расходы в соответствии с бюджетной росписью, называемой бюджетной классификацией.

Если доходы бюджета в текущем периоде превышают расходы, то возникает профицит бюджета. Чаще возникает обратная ситуация, когда расходы бюджета превышают его доходы, называемая дефицитом.

Дефицит бюджета финансируется следующими способами:

1. Внутренние источники финансирования – выпуск государством ценных бумаг, номинированных в национальной валюте и покупаемых в основном населением или предприятиями нашей страны.

2. Внешние источники финансирования: кредиты международных финансовых организаций (Международный Валютный Фонд, Мировой банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития и прочие организации); кредиты правительств иностранных государств; кредиты ассоциаций западных коммерческих банков (синдицированные кредиты).

3. Денежная эмиссия – выпуск государством в обращение дополнительного количества денежных знаков. Эта процедура оформляется как кредиты, выдаваемые правительству Центральным Банком нашей страны.

Если страна много берет займы на длительный срок, то у нее увеличивается объем государственного долга. Страна, финансирующая дефицит бюджета за счет заимствований, увеличивает

размеры государственного долга. Страна, выплачивающая долги в течение определенного периода времени, сокращает размер государственного долга. Заимствование средств бюджетами нижестоящих уровней приводят к формированию соответственно государственного и муниципального долга – накопленной задолженности Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, подлежащей погашению в форме основного долга и начисленных на него процентов.

Долг может быть оформлен ценными бумагами или быть определен в договоре между заемщиком в лице соответствующего исполнительного органа государственной власти или местного самоуправления с одной стороны, и инвестором, с другой стороны.

Государственный долг РФ обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

Долговые обязательства РФ подразделяются на краткосрочные (до одного года), среднесрочные (от одного года до пяти лет) и долгосрочные (от пяти до 30 лет). Они погашаются в сроки, определяемые конкретными условиями займа, и не могут превышать 30 лет.

Изменение условий выпущенного в обращение государственного займа, в том числе сроков выплаты и размера процентных платежей, срока обращения, не допускается.

Погашение обязательств государственного долга РФ учитывается в федеральном бюджете путем вычитания суммы погашаемых в обязательств из суммы поступлений источников финансирования дефицита федерального бюджета и отражается соответственно в Программе государственных внутренних или внешних заимствований РФ.

В настоящее время внешний долг представляет серьезную проблему для экономики России. В общей сложности объем наших долгов иностранцам составляет порядка 150 млрд. долларов. Это притом что доходы всех бюджетов в нашей стране составляют порядка 54-65 млрд. долларов, при уровне валового внутреннего продукта в 205,3 млрд. долларов. Доходы федерального бюджета на 2000 год планируются 797 200, 9 млн. рублей, что составляет порядка 26,5 млрд. долларов. Это означает, что в ближайшее время у нашей страны будут проблемы не только с возвратом долгов, сделанных ранее, но и с обслуживанием, т.е. выплатой процентных обязательств по нему.

## **§ 38. Современное состояние и основные проблемы экономики Российской Федерации**

В зависимости от уровня развития страны, системы ее экономических механизмов, уровня образованности и благосостояния граждан страны мира могут быть разбиты на несколько групп: промышленно развитые, новые индустриальные, развивающиеся страны и постсоциалистические с экономикой переходного типа. К последней группе относится и Россия, которой предстоит создать совершенно новую систему экономических механизмов на месте не оправдавшей себя планово-командной системы.

Особенностью российской экономики является чрезвычайно большая роль в ней государства, обусловленная многовековым ходом отечественной истории. Государство стало в отечественной хозяйственной системе не только органом управления, но и реальным собственником и главным покупателем. Это искажило всю структуру экономики, сориентировало ее на удовлетворение нужд преимущественно военной промышленности, а не личных потребностей граждан. Современная структура отечественной экономики, опирающейся на сверхкрупные предприятия-монополисты, затрудняет реформы и вынуждает правительство отступать от своих программ под давлением директоров предприятий.

Российские предприятия в силу особенностей экономического развития страны по своим задачам сильно отличались от обычных коммерческих фирм. Поэтому одной из важнейших задач реформирования экономики России является преобразование российских предприятий в хозяйственные организации, действующие преимущественно на основе коммерческих правил и стремящиеся к повышению своей прибыльности. Решению этой задачи может помочь передача предприятий в руки частных собственников, то есть их приватизация.



Россия формально может быть признана самой индустриализированной страной планеты, так как доля отечественной промышленности в стоимости годового валового внутреннего продукта самая высокая в мире. Однако российская промышленность внутренне слаба, так как привыкла веками жить за счет поддержки государства, а не собственных усилий. Поэтому сейчас Россия все больше отстает от промышленно развитых стран мира, которые уже завершили индустриализацию и начали создавать постиндустриальное обществ. В России, напротив, индустриализация еще не завершена и, более того, началось разрушение ранее созданной промышленности охватившим страну экономическим кризисом.

Вступив в XX век мощной аграрной державой, Россия в настоящее время имеет почти полностью разрушенное сельское хозяйство и находится в состоянии зависимости от импорта продовольствия, что особенно актуально для крупных городов. До сих пор в нашей стране не найдена национальная модель для устройства сельскохозяйственного сектора, которая позволяла бы сделать его работающим устойчиво и результативно. Из-за этого государство вынуждено тратить огромные суммы на поддержку сельского хозяйства, но эти средства используются с крайне низкой отдачей. Не смогла нормально развиваться в нынешних российских условиях и такая оправдавшая себя во многих странах мира форма хозяйствования на земле, как фермерство.

Когда на рубеже 80-х и 90-х годов неизбежность реформ в бывших социалистических странах стала очевидной, общим местом всех прогнозов было утверждение, что наиболее успешным переход к рынку будет именно в России. Наличие развитой инфраструктуры, огромных запасов природных ресурсов, прежде всего нефти и газа, емкий внутренний рынок, квалифицированная рабочая сила, развитая наука, прекращение массированного субсидирования нероссийских республик и дружественных социалистических стран по всему миру, отказ от растраты ресурсов в гонке вооружений – все это давало российской экономке неоспоримые преимущества. В течение нескольких лет мир был охвачен эйфорией по поводу российского бума, который "вот-вот наступит". Десятилетие спустя Россия стала синонимом беспрецедентного экономического провала. Экономическое развитие 90-х годов в России оказалось самым разочаровывающим среди всех стран с переходной экономикой, за исключением государств, переживших масштабные военные конфликты.

Так изменения валового внутреннего продукта или экономический рост составил:

1996 год – минус 3,5 %

1997 год – плюс 0,8 %

1998 год – минус 4,6 %

1999 год – плюс 1,8 %

Планируемый рост на 2000 год составляет всего 1 %.

Доход на душу населения в России в 1999 году составил 1410 долларов США (население России составляет 145,7 млн. человек). Это выше, чем доход на душу населения на Украине (590 долларов) или в Китае (790 долларов), но ниже чем, например, в Польше (4290 долларов на душу населения) или Эстонии (3778 долларов). Доход жителей России значительно ниже дохода жителей развитых стран. Так доход на душу населения в США составляет 33 832 доллара, во Франции 24 956 долларов, в Японии 30 720 долларов. [Данные журнала The Economist "Мир в 2000 году"]

Переход к рыночной экономике сопровождался не сокращением, а увеличением экономического бремени государства. В 1992-1994 годах доля государственных расходов ВВП превышала соответствующие показатели советского периода. Совокупные расходы правительства, составлявшие большую часть 90-х годов около производимого в стране ВВП, вдвое превышают аналогичные показатели стран соответствующего уровня экономического развития. Парадоксально, но факт: в России сегодня собирают доходов в процентах к ВВП больше, чем в США (в среднем за последние пять лет – 36,2 % и 30,5 % соответственно). Огромные резервы, высвобожденные в результате перехода к рыночной экономике, были поглощены чудовищно разросшимся государством. При уменьшении численности занятого населения на 14 % и снижении ВВП на 40 % количество занятых в аппарате управления за последнее десятилетие удвоилось.

В настоящее время в российской экономике существует большое количество проблем, не дающих перейти к полноценному экономическому росту. Исследователи выделяют следующие основные семь проблем российской экономики и бизнеса:

1. Удушающие налоги;
2. Государственный рэкет, выражающийся в неодинаковых условиях для конкуренции (неодинаковые ставки и режим налогообложения предприятий одной отрасли, неравные условия распределения земли и госзаказов; неравенство фактических цен на энергоресурсы для разных компаний одной отрасли; неравенство административных требований; неравные условия доступа к экспортной инфраструктуре, контролируемой государством);
3. Недостаток квалифицированных кадров, которую можно решить только накоплением собственного опыта менеджерами российских фирм и срочного повышения квалификации специалистов.
4. Плохие деньги и искаженная структура цены, существующая система бухучета не позволяет бизнесу делать эффективные вложения, например, в рекламу, так как эти вложения нельзя отнести на себестоимость продукции и реально эти вложения делаются за счет прибыли предприятия).
5. Долларизация экономики. Сегодня в качестве меры стоимости, средства накопления, а зачастую и в качестве средства платежа используют доллар. Так как все стремятся приобретать доллары, то покупательная способность рубля падает, а доллар дорожает. Покупая доллары, мы даем займы Федеральной Резервной системе США, при том что нам самим как воздух нужны кредиты. Это негативным образом сказывается на развитии экономики России.
6. Непродуктивная инвестиционная среда. Чтобы бизнес нормально развивался - нужны инвестиции. А их нет. Нам либо не дают, либо дают под очень высокие проценты. Причина данного явления, что иностранцы боятся вкладывать в нашу страну, считая, что мы можем их обмануть и не вернуть их вложенные средства. В итоге страдаем и мы, так как без инвестиций страна не развивается, и иностранцы, так как они не могут заработать на вложениях в экономику России.
7. Беззащитность интеллектуальной собственности. Государство недостаточно эффективно охраняет торговые марки и патенты, а наш бизнес несет убытки в самых разных отраслях. Сегодня уже не подсчитаешь, сколько миллиардов долларов было упущено из-за того, что в начале 90-х, когда был снят гриф "секретно" со многих изобретений ВПК, в страну хлынул поток западных технологических брокеров, собиравших все что плохо лежит. Россия была и остается изобретающей страной – в сфере телекоммуникаций, информационных и биотехнологий интеллектуальные продукты наших компаний уже давно пользуются спросом со стороны транснациональных гигантов. Государство должно помогать защищать интеллектуальную собственность наших граждан и наших предприятий.

## ГЛАВА VIII. СОЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

### § 39. Социальная структура общества

Современная общественная жизнь представляет собой совокупность социальных явлений и процессов, находящихся в связях и отношениях между собой и образующих целостный социальный объект. Этот объект является социальной системой, то есть обладает новыми целостными свойствами, не сводимыми к свойствам его отдельных частей. Отдельные явления и процессы выступают в качестве элементов системы. Социальная структура общества есть часть социальной системы и объединяет в себе два компонента: социальные связи и социальный состав.

Таким образом, социальная структура – это устойчивая связь элементов в социальной системе. Основными составляющими социальной структуры общества являются: *индивиды*, занимающие определенные позиции (социальные статусы) и выполняющие определенные социальные функции (социальные роли); *объединения этих индивидов на основе их статусных признаков*, а также *социально-территориальные и этнические общности*. Социальная структура выражает объективное деление общества на *классы, слои, группы*, указывая на различное положение людей по отношению друг к другу по многочисленным критериям. Каждый из элементов социальной структуры, в свою очередь, является сложной социальной системой со своими подсистемами и связями.

Понятие «социальная структура» употребляется, как правило, в широком и узком смыслах. В широком смысле социальная структура – это строение общества в целом, система связей между его основными элементами. При таком подходе социальная структура характеризует все многочисленные виды социальных общностей и связей между ними. В узком смысле термин «социальная структура общества» чаще всего применяется к социально-классовым и социально-групповым общностям. Социальная структура в этом смысле – это *совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом классов, социальных слоев и групп*.

В социологии существует большое количество концепций социальной структуры, в том числе доктрина о *социально-классовой структуре*. Главный признак *класса* – отношение к средствам производства. Отношения собственности, отношения к средствам производства (владение или невладение) определяют роль классов в общественной организации труда (управляющие или управляемые), в системе власти (господствующие или подчиненные), их благосостояние (богатые и бедные). Классы бывают основными и неосновными. Основными являются те, чье существование вытекает из господствующих в данной общественно-экономической формации общественных отношений, прежде всего, отношений собственности (рабы и рабовладельцы, крестьяне и феодалы, рабочие и буржуазия). Борьба классов служит движущей силой общественного развития.

Помимо социально-классовой доктрины большую научную ценность имеет *концепция социальной стратификации общества*. Центральным понятием здесь является *страта* или *социальная группа*. Последняя представляет собой реальную общность людей, объединяющую их на каких-то общих позициях или имеющих общее дело, которое приводит к конституированию данной общности в социальной структуре общества.

В основе теорий стратификации лежат объединения людей в группы по статусным признакам – властным, имущественным, профессиональным, образовательным. Так, в американской социологии применяется подход, в соответствии с которым общество стратифицируется по 6 основным признакам: (1) престиж, профессия, власть и могущество; (2) доход и богатство; (3) образование или знания; (4) религиозная принадлежность; (5) положение родственников; (6) этническая принадлежность.

С понятием социальной структуры тесно связана теория *социальной мобильности*. По мнению ее автора Питирима Сорокина, социальная мобильность – это перемещение внутри социальной структуры, то есть переход из одних страт в другие в двух направлениях: вертикальном и горизонтальном (переход на новый социальный уровень или движение в рамках одного социального уровня).

## § 40. Социальный конфликт и пути его разрешения

Социальная неоднородность общества, различие в уровнях доходов, власти, престиже нередко приводят к конфликтам. Конфликты являются неотъемлемой частью общественной жизни. Конфликт всегда связан с субъективным осознанием людьми противоречивости своих интересов как членов тех или иных социальных групп. Обостренные противоречия порождают открытые или закрытые конфликты только тогда, когда они глубоко переживаются людьми, осознаются как несовместимость интересов и целей.

Противоречия пронизывают все сферы жизни общества и человеческого существования, поэтому существование общества без конфликтов невозможно. Конфликт является неотъемлемой частью бытия, главным двигателем общественного развития. Это значит, что конфликт – не аномалия, а норма отношений между людьми, необходимый элемент социальной жизни, который дает выход общественной напряженности, энергии деятельности, порождая социальные изменения различного масштаба.

В целом социальный конфликт социолог Э. Гидденс определял как «реальную борьбу между действующими людьми или группами, независимо от того, каковы истоки этой борьбы и средства, мобилизуемые каждой из сторон». Можно выделить основные функции конфликта, которые способствуют социальным изменениям и социальному развитию: (1) образование групп, установление и поддержание нормативных и физических границ групп; (2) установление и поддержание относительно стабильной структуры внутригрупповых и межгрупповых отношений; (3) социализация и адаптация индивидов и социальных групп; (4) создание и поддержание баланса сил, в частности, власти; (5) получение информации об окружающей среде (о тех или иных проблемах и недостатках); (6) стимулирование нормотворчества и социального контроля; (7) возникновение новых социальных институтов.

Социальный конфликт всегда – следствие социального неравенства. Неравенство социальных позиций означает неодинаковый доступ к ресурсам развития индивидов и социальных групп, сообществ людей. Центральный вопрос любого конфликта – кто и каким образом распоряжается ресурсами.

В социальном конфликте можно выделить 4 основные стадии: предконфликтную, конфликтную, разрешения конфликта и послеконфликтную. На предконфликтной стадии происходит накопление противоречий, резкое расхождение интересов, ценностей и установок участников конфликта. Вторая стадия начинается с инцидента или повода, то есть внешнего события, которое приводит в движение конфликтующие стороны. На второй фазе конфликт переходит из скрытой стадии в открытую и выражается в различных формах конфликтного поведения и мобилизации ресурсов его участниками. Разрешение конфликта осуществляется как через изменение объективной ситуации, так и через субъективную психологическую перестройку образа ситуации у конфликтующих сторон. При этом возможно частичное или полное разрешение конфликта. При частичном изменяется только внешнее поведение, но сохраняются внутренние установки к продолжению противостояния, сдерживаемые только либо волевыми разумными аргументами, либо санкцией третьей стороны. Полное разрешение означает прекращение конфликта на объективном и субъективном уровне, кардинальную перестройку всего образа конфликтной ситуации. В этом случае «образ врага» уходит, а установка на противостояние сменяется ориентацией на конструктивное взаимодействие.

Конфликтология выработала ряд рекомендаций, следование которым ускоряет процесс разрешения конфликта: 1) во время переговоров приоритет должен отдаваться обсуждению содержательных вопросов; 2) стороны должны стремиться к снятию психологической и социальной напряженности; 3) стороны должны демонстрировать взаимное уважение друг к другу; 4) участники переговоров должны стремиться превратить значительную и скрытую часть конфликтной ситуа-

ции в открытую, гласно и доказательно раскрывая позиции друг друга и сознательно создавая атмосферу публичного равноправного обмена мнениями; 5) все участники переговоров должны проявлять склонность к компромиссу. Компромисс представляет собой такой способ разрешения конфликта, когда конфликтующие стороны реализуют свои интересы и цели путем либо взаимных уступок, либо уступок более слабой стороне, либо той стороне, которая сумела доказать обоснованность своих требований тому, кто добровольно отказался от части своих притязаний.

#### **§ 41. Национальные отношения и межнациональные конфликты в современном мире**

Большинство людей с раннего детства знают о своей этнической принадлежности. На вопрос, кто ты по национальности, практически каждый может с уверенностью дать определенный ответ: "Я – русский", "Я – японец", "Я – татарин" и т.д. Но что такое национальная или этническая принадлежность? Ответ на этот вопрос достаточно сложный. Если мы говорим о человеке "он – рабочий", то имеем в виду, что он занимается трудом по найму на промышленном производстве. Имеется объективный критерий, чтобы определить социально-профессиональную принадлежность человека – его занятие. Однако, когда мы говорим об этнической принадлежности человека, такого критерия нет. В основе этнического единства может лежать язык, религия или социальный статус. Однако решающим критерием отнесения человека к той или иной этнической группе является представление его самого, что он принадлежит к этой группе (*этническая самоидентификация*) и представление окружающих его людей о его этнической принадлежности (*этническая идентификация*). Например, швейцарцы (жители Швейцарии) говорят на трех языках (немецком, французском и итальянском), могут исповедовать католицизм или разные версии протестантизма, однако они не считают себя ни французами, ни немцами, ни итальянцами. Они считают себя швейцарцами (отдельной нацией). Можно предположить, что русские, это те, кто думает и говорит на русском языке. Но думать и говорить на русском языке может множество людей, которые считают себя украинцами, белорусами, татарами или представителями других наций. Очевидно, что если английский профессор-филолог выучит русский язык в совершенстве и даже во время исследований в России начнет думать на русском языке, он не станет от этого русским.

Подытоживая вышесказанное, можно говорить о том, что *этническая принадлежность* характеризуется культурными обычаями и мировоззрением, выделяющими и обособляющими одну этническую группу от другой. Члены этнических групп считают себя отличающимися в культурном отношении от остальных социальных сообществ, и таким же образом воспринимаются другими группами в обществе. Для выделения этнических групп может служить множество различных характеристик, но чаще всего используются язык, история, происхождение (реальное или вымышленное) от общих предков, религия, стиль одежды и украшений. Этнические различия являются *полностью приобретенными*, то есть формируются у личности не от рождения, а вследствие воспитания в определенной социальной среде.

Большинство современных обществ включает огромное количество этнических групп. В России, например, проживают более 100 наций и народностей. Общества, в которых существует несколько крупных этнических групп и которые объединены политически и экономически, но в культурном отношении сильно отличаются друг от друга, принято называть *плюралистическими обществами*. Хотя в России свыше 80% жителей идентифицирует себя как русских, в нашей стране есть несколько других крупных этнических групп численностью более 1 млн. человек. Вторую по величине этническую группу в России составляют татары, третью – украинцы, четвертую – белорусы. Поэтому Россию вполне можно охарактеризовать как плюралистическое общество.

Исторический опыт многих других стран мира показывает, что отношения между этническими группами могут строиться на принципах дружбы, сотрудничества, взаимного уважения. В России на протяжении веков русские мирно соседствовали и находили общий язык с народами, проживающими на территории российского государства. В годы войн народы нашей страны объединялись

для борьбы с внешним агрессором, ярким примером чему может служить история Великой Отечественной войны.

Однако, мировая история знает бесчисленные примеры межэтнических конфликтов и войн. Почему этнические различия часто бывают связаны с конфликтами и враждебностью? В чем причина этнических предрассудков? На эти вопросы мы попытаемся ответить ниже.

Как показывают социологические исследования, в основе этнических конфликтов и враждебности лежат три основных причины.

*Этноцентризм* – предпочтение своей собственной культуры, сочетающееся с подозрительным отношением к "чужакам" и стремлением оценивать другие культуры в представлениях своей собственной. Практически любая культура является этноцентричной, что связано с естественным предпочтением человека ко всему знакомому и привычному (и поэтому представляющемуся более безопасным) по сравнению с незнакомым и непривычным (которое представляется более опасным). Культура как совокупность понятных и привычных человеку правил поведения создает, таким образом, психологически безопасную для человека среду. Этноцентризм тесно переплетается с негативными стереотипами в отношении представителей других этнических групп - "чужаков". "Чужаки" рассматриваются как дикари, варвары, неполноценные в физическом, умственном или моральном отношении люди. Неприязненное отношение к чужакам, необходимо для того, чтобы подчеркнуть в собственных глазах превосходство своей этнической группы. В своей крайней степени этноцентризм способен оправдать любые преступления против представителей других наций. Крайней формой этноцентризма на уровне политической идеологии является нацизм. В годы Второй мировой войны основанная на тезисе о превосходстве арийской расы нацистская идеология стала оправданием для истребления нацистами миллионов представителей "неполноценных" с их точки зрения этнических групп.

Этноцентризм часто связан с *групповыми барьерами*. "Установление барьеров" представляет собой процесс, в ходе которого группы сохраняют границы, отделяющие их друг от друга. Примерами механизмов установления барьеров могут служить налагаемые общественным мнением, обычаями или законами ограничения на заключение межэтнических браков, социально-экономические контакты (например, на торговлю с представителями каких-то этнических групп), и физическая изоляция одних групп от других (практика этнических гетто или резерваций).

Бывает, что этнические группы в рамках одного общества приблизительно равны по социальному и экономическому статусу своих членов. Однако достаточно распространенной бывает ситуация, когда в экономическом, социальном, политическом или правовом отношении представители одних этнических групп превосходят представителей других этнических групп в рамках одного общества. В этом случае *групповые барьеры* служат для доминирующей этнической группы средством сохранения *этнического неравенства*. Этническое неравенство в свою очередь становится источником для конфликтов между этническими группами.

Итак, этноцентризм, групповые барьеры и этническое неравенство служат основой для возникновения межэтнических конфликтов в современном мире. В плюралистических обществах, к которым, как мы уже отметили выше, относится Россия, национальная политика, направленная на достижение мира и согласия между народами, должна включать в себя:

- ◆ стремление к большему равенству в распределении ресурсов между различными этническими группами;
- ◆ преодоление групповых барьеров между народами, населяющими Россию;
- ◆ борьбу с крайними формами этноцентризма такими как шовинизм, агрессивный национализм и сепаратизм.

## § 42. Семья как социальный институт. Правовые основы семьи и брака

*Семья* является классическим примером простого социального института. Семью определяют как основанное на браке и кровном родстве *объединение людей, связанное общностью быта и взаимной ответственностью*. Первоначальную основу семейных отношений составляет брак.

Брак — это исторически меняющаяся социальная форма отношений между женщиной и мужчиной, посредством которой общество упорядочивает и санкционирует их половую жизнь и устанавливает их супружеские и родственные права и обязанности. Но семья, как правило, представляет более сложную систему отношений, чем брак, поскольку она может объединять не только супругов, но и их детей, а также других родственников. Поэтому семью следует рассматривать не просто как брачную группу, но как социальный институт, то есть систему связей, взаимодействий и отношений индивидов, выполняющих функции воспроизводства человеческого рода и регулирующих все связи, взаимодействия и отношения на основе определенных ценностей и норм, подверженных обширному социальному контролю через систему позитивных и негативных санкций.

Семья как социальный институт проходит ряд этапов, последовательность которых складывается в семейный цикл или жизненный цикл семьи. Исследователи выделяют различное количество фаз этого цикла, но главными среди них являются следующие: 1) вступление в первый брак - образование семьи; 2) начало деторождения — рождение первого ребенка; 3) окончание деторождения — рождение последнего ребенка; 4) «пустое гнездо» — вступление в брак и вы- де. деле- ние из семьи последнего ребенка; 5) прекращение существования семьи — смерть одного из супругов. На каждом этапе семья обладает специфическими социальными и экономическими характеристиками.

Основная, первая функция семьи, *репродуктивная*, то есть биологическое воспроизводство населения в общественном плане и удовлетворение потребности в детях — в личностном плане. Наряду с этой основной функцией семья выполняет еще ряд других важных социальных функций: (2) *воспитательная* — социализация молодого поколения, поддержание культурного воспроизводства общества; (3) *хозяйственно-бытовая* — поддержание физического здоровья членов общества, уход за детьми и престарелыми членами семьи; (4) *экономическая* — получение материальных средств одних членов семьи для других, экономическая поддержка совершеннолетних и нетрудоспособных членов общества; (5) *сфера первичного социального контроля* — моральная регламентация поведения членов семьи в различных сферах я жизнедеятельности, а также регламентация ответственности и обязательств в отношениях между супругами, родителями и детьми, представителями старшего и среднего поколений; (6) *духовного общения* - развитие личностей членов семьи, духовное взаимообогащение; (7) *социально-статусная* — предоставление определенного Социального статуса членам семьи, воспроизводство социальной структуры; (8) *досуговая* – организация рационального досуга, взаимообогащение интересов; (9) *эмоциональная* – получение психологической защиты, эмоциональной поддержки, эмоциональная стабилизация индивидов.

#### *Правовые основы семьи и брака*

Правовое регулирование основ семьи и брака осуществляется в Российской Федерации на основании Семейного кодекса, вступившего в действие с 1 марта 1996 года. Семейный кодекс основывается на конституционных нормах о защите семьи, материнства, отцовства и детства государством. Его основными целями являются укрепление семьи, обеспечение эффективной правовой защиты ее членов в новых социально-экономических условиях, приоритетная охрана интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособных членов семьи.

В Семейный кодекс Российской Федерации включены следующие основные институты и нормы:

1. Порядок заключения и прекращения брака.
2. Личные и имущественные права и обязанности супругов.
3. Права и обязанности родителей и детей.
4. Алиментные обязательства членов семьи.
5. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Правовые основы семьи и брака строятся на принципе равенства всех членов семьи. Кодекс наделяет членов семьи определенными правами и обязанностями по отношению друг к другу и к третьим лицам. Основными принципами регулирования семейных отношений в нашем государстве являются:

а) признание брака, заключенного только в органах загса; браком признается не всякий союз мужчины и женщины, а лишь тот союз, который получил государственное признание в форме государственной регистрации его заключения в органах загса;

б) добровольность брачного союза мужчины и женщины; брак признается свободным, добровольным и равноправным союзом мужчины и женщины, построенным на началах единобрачия (моногамии)

в) равенство супругов в семье;

г) разрешение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию; этот принцип реализован в следующих нормах – так например супругам предоставлено право с помощью брачного договора установить удобный для них режим собственности их имущества; плательщику и получателю алиментов предоставлена возможность заключить соглашение о размене, условиях и порядке их выплаты. Однако при отсутствии соглашения о добровольном разрешении внутрисемейных вопросов проблемы между субъектами семейных отношений решаются в судебном порядке на основании положений Семейного кодекса.

д) приоритет семейного воспитания детей, заботы о благосостоянии и развитии, обеспечение приоритетной защиты их прав и интересов; правовое положение ребенка в семье определяется с точки зрения интересов ребенка (а не прав и обязанностей ребенка). Предусматриваются следующие основные права ребенка: жить и воспитываться в семье, выражать свое мнение по всем вопросам, касающимся его жизни, права на заботу и на воспитание своими родителями, на обеспечение его интересов, всестороннее развитие и уважение его человеческого достоинства, на общение с обоими родителями и другими родственниками, на защиту своих прав и законных интересов, в том числе право самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижению 14 лет – и в суд, на фамилию, на получение содержания и право собственности на принадлежащее ему имущество.

е) обеспечение приоритетной защиты прав и интересов нетрудоспособных членов семьи.

Нормы Семейного кодекса, посвященные регулированию семейных отношений с участием иностранных граждан, разработаны с учетом соглашений и конвенций, участником которых является Россия, и прежде всего – Конвенции стран – членов СНГ "О правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным и уголовным делам", мировой законодательной практики.



## Список рекомендуемой литературы

### *Основная*

Человек и общество. Учебное пособие для учащихся 10-11 классов общеобразовательных учреждений. Под ред. **Боголюбова Л.Н. и Лазебниковой А.Ю.** М.: Просвещение. 1998. – 400 с.

Человек и общество. Словарь-справочник. Ростов-на –Дону. 1996.

Обществознание. Учебное пособие для поступающих. Под ред. **Марченко М.Н.** М.: Зерцало, 1999. 416 с.

### *Дополнительная*

**Блинников Л.В.** Краткий словарь философов. М.: Наука. 1994. 286 с.

Большой юридический словарь. Под. ред. **Сухарева А.Я.** и др. М.: Инфра-М., 1998. 790 с.

**Золотухина-Аболина Е.В.** Страна философия. Ростов-на-Дону: Изд-во РГУ, 1998. 484 с.

**Казаков А.П., Минаева Н.В.** Экономика. Курс лекций. Упражнения. Тесты. Тренинги. М., 1996. 392 с.

**Крапивенский С.Е.** Социальная философия. М.: ВЛАДОС, 1998. 416 с.

**Липсиц И.В.** Экономика. М.: "Вита-Пресс". 1996. 352 с.

Национальные отношения. Словарь. М.: Владос, 1997. 208 с.

Основы государства и права: учебное пособие для поступающих в вузы. Под ред. **Кутафина О.Е.** М.: Юрист, 1997. 344 с.

Основы политологии. Краткий словарь терминов и понятий. М.: Общество "Знание" России, 1993. 168 с.

Основы права. Под ред. **Крыловой З.Г.** М.: Высшая школа, 1999. 319 с.

Политология: альбом схем. Составители: **Макаренков Е.В., Сушков В.И.** М.: Юрист, 1998. 208 с.

**Пугачев В.П.** Введение в политологию. М.: Аспект Пресс. 2000. 447 с.

**Тихомиров Л.В., Тихомиров М.Ю.** Юридическая энциклопедия. М.: Юриинформцентр, 1999. 526 с.

Философский энциклопедический словарь. М.: Инфра-М, 1999. 576 с.

**Фишер Р., Дорнбуш Р., Шмалензи Р.** Экономика. М.: Дело Лтд, 1994. 829 с.

**Хейне П.** Экономический образ мышления. М.: Изд-во Дело, 1993. 704 с.

Экономический глоссарий. Учебное пособие. Под ред. **Сафронова В.В.** и др. Курск, 1998. 315 с.