

ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Н.А. Еськова, к.г.н., доцент,
зав. каф. государственного и муниципального управления
Курский институт, менеджмента, экономики и бизнеса

В современной мировой и российской действительности проблема борьбы с экстремизмом и его крайней формой – терроризмом стоит особенно остро. Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных проблем современности. В последние годы терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны. Взрывы, похищение людей, взятие заложников, прямые угрозы и их реализация стали проявляться не только на Кавказе, но и на территории центральной России.

Террористическая акция может выражаться в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения взрывных устройств, а также уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств. Для достижения своих целей террористы захватывают заложников и похищают людей. Распространяя угрозы в любой форме и любыми средствами, террористы так пытаются воздействовать на деятельность органов государственной и муниципальной власти¹.

Слово происходит от лат. «terro» - страх, ужас. Означает политику устрашения и насильственных действий в достижении определенных политических целей. А также изменение внутренней или внешней политики государства, провоцирование международных инцидентов и вооруженных конфликтов, провокаций на межэтнической и межрелигиозной основе. Кроме того, терроризм предполагает навязывание определенной линии поведения, подавление политических противников и конкурентов при помощи террора, убийств, покушений и т.д.

Наиболее масштабным является государственный терроризм, выступающий как репрессивный государственный аппарат против политической оппозиции и собственных граждан, а также против иностранных государств, международных отношений и лиц, не являющихся гражданами данной страны. Формой государственного терроризма является геноцид-истребление мирного населения по расовым, религиозным и другим причинам, например геноцид армян в Турции.

Различают групповой терроризм - внутри страны и за ее пределами; индивидуальный терроризм, осуществляемый как по поручению определенных сил, так и лично по своему усмотрению.

По социально-политическим признакам наиболее разноплановым является политический терроризм - от борьбы с конкретными политическими противниками до стремления изменить существующий общественный строй.

¹ Терроризм – угроза безопасности 21 века // <http://sp-gazeta.ru/?p=2780>

По мировоззренческим установкам различают религиозный, фундаменталистский, сектантский терроризм и т.д. По характеру - это вид политической борьбы; специфическая форма вооруженных действий; вид борьбы; вид уголовной преступности (криминальный).

Терроризму свойственны: культ насилия и отказ от диалога с оппонентами; целенаправленно организованный характер террористических актов; закрытый подпольный характер деятельности; идеологизированная мотивация совершаемых террористических актов.

К политическому терроризму впервые прибегли радикальные революционеры для репрессий против своих противников, например Франция, Россия.

Большим выбором на современном этапе исторического развития, к сожалению, пользуются против устрашения гражданского населения с гибелью большого числа людей (взрывы в общественных местах, жилых домов, транспорта (Москва, Беслан, Кизляр, Каспийск, Махачкала, Буйнакск и другие города в основном кавказского многонационального региона), целенаправленные индивидуальные и коллективные теракты, совершаемые "смертниками" по заказу определенных политических кругов; насильственный угон самолетов, судов, автобусов). Потрясающий США и весь мир акт международного вандализма, когда террористы-камикадзе нанесли сокрушительные удары с воздуха по Всемирному торговому центру в Манхэттене Нью-Йорка и Пентагону в Вашингтоне.

Особую угрозу для безопасности стран представляет возможность применения т.н. "экзотических" форм терроризма: диверсии и применением новейшего химического оружия, способные привести к параличу системы управления государством, к хаосу в экономике. Реальную опасность представляет ядерный терроризм. Это нападения на ядерные объекты, заражение местности радиоактивными веществами. А биологический терроризм с использованием бактерий, вирусов и др. биологических средств не менее опасен. Это важно было и есть для России, где развит химический комплекс.

"Кибертерроризм", предполагает проникновение в компьютерные системы; космический терроризм - через создание помех для искусственных спутников Земли и их уничтожение, захват космических аппаратов; пиратские нападения на морские суда и т.н. Примером кибертерроризма может служить занесение в сентябре 2010 г. «червя» в локальную компьютерную систему атомной электростанции в Ирана в г. Бушер, передающего информацию о состоянии станции.

Террористическую деятельность взяли на вооружение воинственно настроенные представители ряда исламских религиозно-политических течений: ваххабизма, радикального мусульманского фундаментализма, осуществляющие террористические акты не только в своих странах, но и на территории других государств.

Современный терроризм интернационален, он не знает государственных, территориальных, региональных границ. Борьба с терроризмом требует объединения усилий всех стран.

Имеется целый ряд международных документов, направленных против этого преступления. Например, Женевская конвенция 1949 г. о защите жертв войны, резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1984 г. "О недопустимости политики го-

сударственного терроризма и любых действий, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах", Резолюция Совета Безопасности ООН по борьбе с терроризмом. 2001 г. квалифицирует терроризм как угрозу всеобщему миру и безопасности. Финансирование и поддержка террористов объявлены уголовно наказуемыми преступлениями, например деятельность Усамы Бен Ладена.

Некоторые ученые-аналитики в качестве причин возникновения и развития международного терроризма в мире видят в фундаментальном противоречии однополюсного мира, в котором власть принадлежит узкой группе международных акторов, среди которых США главный. Суть этого противоречия заключается в противостоянии основных субъектов глобализации².

Угрозу мировому сообществу в форме международного терроризма определяют следующие факторы: формирование в государствах второго и третьего мира корпоративно-плановых структур, монополистических объединений, зависимых от транснациональных корпораций; нищета, традиции бюрократизма и докапиталистической эксплуатации; низкий уровень культуры и угнетение национального самосознания; гегемония мирового корпоративного капитала, давящего экономику стран "второго" и "третьего" мира, разрушающего их природу, развращающего местную элиту и др.

Политологи отмечают, что планирование и координация террористических операций осуществляется интеллектуальной элитой, способной разрабатывать каждый раз принципиально новые преступные схемы, выявлять неподконтрольные зоны для системы национальной безопасности.

Непосредственные исполнители террористических акций имеют совершенно иную антропологию и являются специально подготовленными людьми для осуществления демонстрационных актов убийства, которые связаны и с их возможной демонстрационной гибелью.

Терроризм испокон веков был спутником войн, а нередко и опережал их начало. Согласно исследованию, проведенному американскими учеными, начиная с 3600 года до нашей эры, в мире произошло примерно 14600 войн. Их жертвами стали более трех миллиардов человек, или половина нынешнего населения земного шара.

Историки утверждают, что человечество прожило лишь 292 года без войн, хотя, впрочем, нет никакой уверенности в том, что им удалось зафиксировать все вооруженные конфликты без единого исключения.

Невиданного размаха террор достиг во время второй мировой войны, когда от рук гитлеровцев погибло огромное число мирных жителей. За полвека истекших после окончания Второй мировой войны, вооруженные конфликты унесли жизни еще 20 миллионов человек.

Религиозный терроризм - одно из наиболее ранних в человеческой истории направлений терроризма, которое уже на протяжении весьма длительного време-

² А.К. Алиев. Терроризм как угроза национальной безопасности // <http://www.riadagestan.ru/news/2006/12/14/24219/>

ни используется в противоборстве различных по характеру и организации социально-политических сил.

Террористы все чаще эксплуатируют религиозный фактор. Прикрытие религий политических устремлений и насилия практикуется издревле. Во всех религиях возникали сектантские и опасные экстремистские группировки.

Террористическую деятельность взяли на вооружение воинственно настроенные представители ряда исламских религиозно-политических течений: ваххабизма, радикального фундаментализма. Джихад в понимании ваххабитов представляет собой вооруженную борьбу против всех, кто препятствует распространению ваххабитского учения и его монопольному господству, а его целью является борьба с "врагами ислама" ("многобожниками", "отступниками" и "лицемерами").

Юг России является наиболее взрывоопасным регионом российского геополитического пространства. Достижение стабильности на Юге России является важнейшей задачей обеспечения национальной безопасности и национальных интересов нашей страны³.

В России проблема терроризма и борьба с ним резко обострилась в 90-х годах. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы и их реализация и т.д.

Не случайно в Концепции национальной безопасности Российской Федерации в перечне факторов, создающих широкий спектр угроз национальной безопасности страны назван рост террористической деятельности. Деятельность экстремистских организаций и группировок в настоящее время продолжает оставаться серьезным фактором дестабилизации социально-политической ситуации в России и представляет собой серьезную угрозу конституционной безопасности и территориальной целостности страны.

Среди наиболее известных терактов последнего десятилетия: захват заложников в больнице 14 июля 1995 года в городе Буденновске, Ставропольский край. В сентябре 1999 года произошел ряд терактов в Москве и Волгодонске. 8 сентября на улице Гурьянова террористы взорвали жилой дом. 13 сентября произошел взрыв на Каширском шоссе, 16 сентября 1999 года был взорван дом в Волгодонске.

23 октября 2002 года был совершен захват заложников в Театральном центре на Дубровке во время представления мюзикла "Норд-Ост". Все это длилось трое суток. 5 июля 2003 года у входа на аэродром Тушино, где проходил рок-фестиваль "Крылья", прогремело два взрыва.

6 февраля 2004 года произошел теракт в московском метро. Взрывное устройство было приведено в действие во втором вагоне поезда на перегоне между станциями Павелецкая и Автозаводская. 1 сентября 2004 около 30 террористов

³ А.К. Алиев. Терроризм как угроза национальной безопасности // <http://www.riadagestan.ru/news/2006/12/14/24219/>

захватили школу в северо-осетинском городе Беслан. В течение нескольких минут в их руках оказалось более тысячи заложников - учеников, учителей, родителей. Тремя днями позже наступила кровавая развязка⁴.

2009 и 2010 гг. также отметились рядом терактов на Кавказе: покушение на главу Ингушетии Ю. Евкурова, взрывы на рыночных площадях, где жертвы не исчисляются единицами.

Решение многих национальных и межнациональных проблем Юга России затруднено из-за отсутствия научно обоснованной государственной национальной политики, подкрепленной государственными документами по гармонизации межэтнических отношений. Как известно, радикальные социально-экономические, общественно-политические реформы последних десятилетий, которым подверглось наше общество, этнонации и государство России, вызвали целый ряд конфликтов; и как продолжение исторических ошибок, обид, преступлений; и межэтнические, межрелигиозные, внутррелигиозные конфликты.

Изжить терроризм в одночасье вряд ли возможно. Особенно в современной обстановке, которая характеризуется кризисностью, ослаблением правопорядка. Даже в обстановке относительной политической стабильности исключить эксцессы терроризма весьма не просто. Объясняется это как живучестью террористической психологии отдельных социальных слоев, не нашедших своего места в социальной структуре общества, так и умением террористических лидеров использовать в своих интересах неудовлетворенность простых людей сложившейся социально-экономической обстановкой.

Наиболее важной предпосылкой изживания терроризма является стабилизация экономического и политического положения в странах, укрепление демократических принципов в общественно-политической жизни. Необходимо сформировать нормальное гражданское общество, в котором резко сузится социальная база терроризма. Другая очень важная предпосылка – выработка и укоренение демократических традиций, становление и развитие политического и идеологического плюрализма, утверждение таких правил «политической игры», которые характеризуются взаимной терпимостью, отказом от конфронтационности в отношении между различными социальными и политическими силами, поиском и нахождением консенсуса.

Для вытеснения терроризма из жизни необходима выработка высокой политической и правовой культуры в обществе, четкое установление правовых санкций за террористические действия.

Необходимо создать благоприятные условия для нормального равномерного развития различных этносов и обеспечить реализацию их интересов, чтобы предотвратить конфликты на национальной почве.

Кроме вышеуказанного, государственные органы должны активизировать свои усилия в превентивной деятельности, направленной на локализацию и нейтрализацию террористических тенденций, устранить потенциальные предпосылки их формирования. Необходимы меры по усилению границ, повышению контроля

⁴ Терроризм в России// http://www.antiterror.ru/text/in_russia/

над деятельностью зарубежных организаций, чтобы максимально снизить возможность импорта экстремизма из третьих стран.

Одним из важнейших направлений деятельности глав государств должно стать совместное взаимодействие по предупреждению, локализации и прекращению региональных всплесков экстремизма, так как отдельные конфликты, вызванные террористами, могут стать причиной дестабилизации в других государствах⁵.

Трагические результаты терроризма, которые характеризуют это явление нынешней политики, должны послужить важным предостережением всем политическим силам о том, что попытки решить политико-экономические и иные проблемы с помощью насилия не способствуют решению поставленных задач, а наоборот, ведут к усугублению и нарастанию противоречий в обществе.

Стабилизация этнополитических процессов и национальных и международных отношений возможно только в стабильном обществе, где господствуют благополучие, правопорядок, законы нравственности, взаимопонимание и толерантность.

⁵ <http://privacyandterrorism.org/ways.php>