

ДОКЛАД

на семинаре в МЭБИК на тему:

«Анализ коррупционных проявлений на территории Курской области»

Уважаемые участники семинара!

Целью своего выступления вижу доведение до вашего сведения тех основных, типичных нарушений действующего законодательства о противодействии коррупции, которые выявляются органами прокуратуры, с тем чтобы предупредить допущение аналогичных нарушений со стороны государственных гражданских служащих структурных подразделений администрации Курской области.

Анализ состояния законности в сфере борьбы с коррупцией показывает, что коррупционные проявления носят латентный характер. Самым эффективным способом выявления коррупционных правонарушений является оперативно-розыскная деятельность. Наиболее значимые нарушения законодательства о противодействии коррупции выявлялись оперативным путем. Так, в результате оперативно-розыскных мероприятий в анализируемый период выявлено 2 факта получения взятки в крупном размере.

В структуре коррупционной преступности уменьшилось количество преступлений, предусмотренных ст. 291 УК РФ (дача взятки), с 13,7% в 2009 году до 6% - в 2010 году. При этом несколько увеличилась доля преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ (получение взятки), с 11,2% в 2009 году до 22,4% в 2010 году. В том числе, выявлялись факты получения взяток и должностными лицами структурных подразделений администрации области.

Так, приговором Курского областного суда от 21.10.2010 заместитель председателя комитета по культуре Курской области признан виновным в том, что он, являясь должностным лицом, получил взятку в сумме 740 000 руб. за подписание им актов о приемке выполненных работ по капитальному ремонту ОГУК «Курская областная государственная Филармония». Ему назначено наказание в виде 5 лет лишения свободы со штрафом в размере 200 000 руб. в доход государства с лишением права занимать должности на государственной службе и в органах местного самоуправления, а также в государственных и муниципальных учреждениях, связанные с выполнением функций представителя власти, организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, сроком на 2 года, с отбыванием наказания в колонии строгого режима.

Кроме того, выявлялись коррупционные преступления в сфере расходования бюджетных средств при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, при проведении капитального ремонта многоквартирных домов (в основном такие преступления связаны с завышением объемов проводимых работ).

За истекший период 2010 года органами прокуратуры выявлено порядка 3 000 нарушений закона в сфере противодействия коррупции.

Прокуратурой области в 2010 году проводились проверки исполнения требований законодательства о противодействии коррупции, государственной гражданской службе в Комитете по труду и занятости населения Курской области, в Комитете государственной, муниципальной службы и общественных связей Администрации Курской области. В предыдущие годы такие проверки проводились и в иных структурных подразделениях Администрации области.

Наиболее типичными и распространенными нарушениями законодательства о государственной гражданской службе являются непредставление, а равно представление не в полном объеме либо представление недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Вместе с тем, действующим законодательством предусмотрена ответственность за такие действия (бездействия) государственных служащих, вплоть до увольнения лица с должности государственного служащего.

Также выявлялись факты не уведомления государственными гражданскими служащими представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы.

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом РФ, в качестве одной из мер такового противодействия называет развитие механизма разрешения конфликта интересов на государственной службе.

Введение института урегулирования конфликта интересов на государственной службе предопределено наряду с прочими факторами и международными обязательствами России.

Практика прокурорского надзора позволяет выделить следующие правонарушения коррупционной направленности, связанные с конфликтом интересов на государственной службе:

- 1) неуведомление служащими представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов либо о наличии личной заинтересованности;
- 2) непринятие представителем нанимателя мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;
- 3) владение служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах организаций), а равно непринятие мер к их передаче в доверительное управление;
- 4) замещение должности государственной службы в случае близкого родства или свойства, если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- 5) занятие иной оплачиваемой деятельностью без уведомления работодателя при наличии (возможности) конфликта интересов.

В текущем году органами прокуратуры области выявлялись факты возникновения конфликта интересов на государственной службе.

Так, брат председателя комитета строительства и архитектуры Курской области является одним из учредителей и генеральным директором хозяйствующего субъекта, дополнительным видом экономической деятельности которого является строительство зданий и сооружений. Комитет строительства и архитектуры Курской области осуществляет в отношении этого юридического лица функции контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов, а также полномочен осуществлять разрешительные функции, что свидетельствует о наличии конфликта интересов. По этому факту Губернатору Курской области направлена информация, которая находится на рассмотрении.

Указом Президента РФ от 13.04.2010 №460 одним из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции обозначено повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Вместе с тем, практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что деятельность таких комиссий не является достаточно активной. Не всегда работодатели выступают инициаторами проведения заседаний таких комиссий, хотя располагают сведениями, которые могут быть основанием для проведения заседаний.

Типичным нарушением законов при формировании комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, выявленным в ходе прокурорских проверок, является несоблюдение требований к составу комиссий: включение недостаточного числа членов, а также неопределенность числа членов из представителей научных организаций и образовательных учреждений, представителей общественных организаций ветеранов, профсоюзной организации, не замещающих должности государственной службы; не проведение согласования о включении в состав комиссий таких лиц.

Вопросы исполнения бюджетного законодательства, а также соблюдения закона при размещении заказов для государственных нужд рассматриваются прокуратурой области в числе приоритетных. Выявлялись факты неправомерного использования бюджетных средств.

Так, комитетом АПК Курской области допускаются нарушения порядка предоставления субсидий из областного бюджета, не принимаются должных мер по истребованию незаконно полученных денежных средств. В целях устранения указанных нарушений председателю комитета АПК по

Курской области внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Кроме того, выявлялся факт хищения должностным лицом денежных средств областного бюджета в сумме 44, 6 тыс. руб., выделенных в рамках Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Курской области, по которому возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

Достаточно распространены нарушения при размещении заказов для государственных нужд.

Выявлены нарушения, связанные с размещением государственных заказов на бесконкурсной основе, в том числе в деятельности органов государственной власти области - комитета здравоохранения Курской области. За такие действия по постановлению прокурора государственные служащие привлекались и к административной ответственности. Нередки случаи неправильного выбора способа размещения заказа. При рассмотрении заявок государственными заказчиками допускаются нарушения закона как на стадии их приема, так и на стадии их рассмотрения и оценки, выявлены случаи необоснованного отказа в допуске к участию в конкурсах, а также признания победителем участника, чья заявка подлежала отклонению.

Одним из факторов, которые могут способствовать коррупционным проявлениям, является наличие коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах. Как показывает практика, действующие нормативные правовые акты содержат в отдельных случаях такие нормы, которые не препятствуют злоупотреблениям властными полномочиями, и, как следствие, могут создать условия для коррупции.

Коррупциогенные факторы выявлены в нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные, земельные правоотношения, контрольные полномочия органов исполнительной власти, права граждан.

К наиболее типичным коррупциогенным факторам, выявляемым органами прокуратуры, относятся: широта дискреционных полномочий; определение компетенции по формуле «вправе»; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

Согласно подпункту 5 пункта 6 Порядка внесения изменений в условия пользования участками недр, определенные лицензиями на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Курской области, утвержденному постановлением Администрации Курской области, требовалось прилагать к заявке, предоставляемой в департамент экологической безопасности и природопользования Курской области, копии документов, ранее выданных этим же департаментом, а также копии актов

проверок, проведенных иными контрольными органами, и выданных ими предписаний (уведомлений), вне зависимости от сферы контроля и значения этих документов для принятия решения о внесении изменений в условия пользования участками недр.

В целях исключения коррупциогенных факторов Губернатору Курской области внесено требование. По результатам рассмотрения требования прокурора постановлением Администрации Курской области в Порядок внесены изменения, согласно которым к заявке прилагаются копии актов проверок, проведенных органами контроля и надзора в сфере недропользования, и выданных ими предписаний (уведомлений).

Подводя итог сказанному, хотелось бы отметить, что должностные обязанности возлагаются на государственных служащих исключительно для выполнения задач и функций государственных органов в общественно полезных целях. Объем и содержание должностных обязанностей конкретного государственного служащего вытекают из соответствующих нормативных правовых актов, должностного регламента и служебного контракта. Вся практическая деятельность государственного служащего должна быть направлена на добросовестное выполнение служебного долга, обеспечение интересов общества и государства, на повышение доверия общества к государственным институтам, исключение злоупотреблений на службе.

Старший прокурор отдела по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции

С.В.Шульгина